

|                     |                                                                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>6G66 2P4C 3V17 1E45 0IR4                                                 |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | EDU/2022/642                                                                                                                                                   | DOCUMENT NÚM. | EDU16I03PY | DATA | 31-08-2022 |
| ÀREA                | Àrea de Presidència i Drets Socials                                                                                                                            |               |            |      |            |
| UNITAT              | Educació                                                                                                                                                       |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | contracte de concessió de serveis per a la gestió del servei escolar de menjador als centres docents públics adherits i sistema de gestió agrupada de Sabadell |               |            |      |            |

## INFORME TÈCNIC SOBRE L'APROVACIÓ DE L'EXPEDIENT D'INICI PER CONTRACTAR LA CONCESSIÓ DEL SERVEI ESCOLAR DE MENJADOR OPCIONAL DE L'AJUNTAMENT DE SABADELL ALS CENTRES DOCENTS PÚBLICS D'EDUCACIÓ INFANTIL I PRIMÀRIA, INSTITUTS I INSTITUTS-ESCOLA AMB CRITERIS DE QUALITAT, INCLUSIÓ, SALUT, EDUCACIÓ I SOSTENIBILITAT

### Antecedents de fet

1. D'acord amb l'article 156 de la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació, l'Administració educativa és l'Administració de la Generalitat de Catalunya i actua per mitjà del departament competent en matèria d'educació, que és el Departament d'Ensenyament.
2. El Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, configura aquests serveis de menjador com una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, i preveu la possibilitat que els consells comarcals assumeixin la gestió dels serveis escolars de menjador, d'acord amb l'article 5 el Decret 219/1989, d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
3. En data 30 de setembre de 2016 es va subscriure un conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya, a través del seu Departament d'ensenyament, i el Consell Comarcal del Vallès Occidental (CCVO), relatiu a la delegació de competències quan a la gestió del servei de menjador, que va ser publicat al DOGC núm. 7249 de 17 de novembre de 2016, referit als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació que constaven a l'annex de l'esmentat conveni, entre d'altres els de Sabadell. A la clàusula catorzena del conveni es preveu una durada fins al 31 de desembre de 2022. Consta a l'expedient com antecedent còpia del DOGC esmentat que inclou el conveni aprovat.

Aquest conveni està vigent, segons consta a la clàusula catorzena, fins al 31 de desembre de 2022. L'Ajuntament de Sabadell és coneixedor de que la Generalitat i el CCVO estan en converses per decidir la fórmula per a la continuïtat o la renovació de la delegació de competències al consell comarcal, base que legitima la competència de l'Ajuntament per poder subscriure aquest contracte de concessió de serveis, sense tenir constància en el moment actual de cap decisió presa al respecte.

Per tant, l'adjudicació i posterior formalització del contracte, queda condicionada a l'existència de títol jurídic suficient que empari a l'Ajuntament de Sabadell per poder contractar aquest servei amb un tercer.

4. El mateix decret 160/1996 preveu que el Consell Comarcal estableixi fórmules de col·laboració per a la gestió del servei escolar de menjador amb els ajuntaments de la seva comarca. En virtut d'això, el CCVO va aprovar en data 20 d'octubre de 2003 les "Bases de concertació per a garantir el servei escolar de menjadors als municipis de la comarca", publicades al BOPB en data 28 d'octubre de 2003, en virtut de les quals l'Ajuntament queda legitimat per prestar el servei de menjador escolar, en l'àmbit del seu municipi, sota les formes de gestió previstes a l'article 10 del Decret 160/1996 de 14 de maig, per tant, ho pot fer mitjançant la concessió del servei a una empresa del sector. Consta a l'expedient com antecedent copia del BOP que inclou les Bases de concertació esmentades.

5. En virtut de tot l'anterior, i en exercici d'aquestes competències, s'ha tramitat l'expedient preparatori del contracte i l'inici de contractació de la concessió del servei de menjador escolar opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Sabadell que formen part de la gestió agrupada, que està pendent d'aprovació pel Ple de la Corporació en data 13 de setembre de 2022, que inclou:

- l'aprovació de l'informe d'idoneïtat i necessitat,
- l'aprovació de que la forma de gestió del servei serà mitjançant gestió indirecta a través d'un contracte de concessió de serveis,
- l'aprovació de l'estudi de viabilitat econòmica-financera que consten a l'expedient, d'acord amb el que assenyala l'article 285,2 de la LCSP,
- l'ordenació de la publicació de l'anunci d'informació prèvia al perfil del contractant i al DOUE, amb el contingut que estableix l'annex III, B, secció 3a.

6. L'anunci d'informació prèvia d'aquesta licitació serà oportunament publicat un cop s'aprovi l'expedient preparatori a que es refereix el punt anterior, al Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant de l'Ajuntament a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública en compliment del previst a la Disposició Addicional 36 de la LCSP.

7. La Cap del Servei d'Educació, en data 2 de setembre de 2022 ha signat els Plecs de Prescripcions tècniques (PPT) que hauran de regular el contracte i que consten a l'expedient.

8. Consta també a l'expedient l'informe de sostenibilitat econòmico-financera signat en data 2 de setembre de 2022 pel Cap de Programa d'equipaments educatius i la Cap del Servei d'Educació.

9. Aquest expedient no està subjecte a fiscalització prèvia limitada ja que no comporta cap despesa per l'Ajuntament.

## Consideracions tècniques

Les característiques principals del contracte són:

### 1. Objecte del contracte

|                     |                                                                                                                                                                |               |            |      |            |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ | <br>6G66 2P4C 3V17 1E45 0IR4                                                 |               |            |      |            |
| EXPEDIENT NÚM.      | EDU/2022/642                                                                                                                                                   | DOCUMENT NÚM. | EDU16I03PY | DATA | 31-08-2022 |
| ÀREA                | Àrea de Presidència i Drets Socials                                                                                                                            |               |            |      |            |
| UNITAT              | Educació                                                                                                                                                       |               |            |      |            |
| ASSUMPTE            | contracte de concessió de serveis per a la gestió del servei escolar de menjador als centres docents públics adherits i sistema de gestió agrupada de Sabadell |               |            |      |            |

El contracte té per objecte la concessió del servei escolar de menjador opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts-escola de Sabadell amb criteris de qualitat, inclusió, salut, educació i sostenibilitat.

Els codis CPV aplicables al contracte són:

CPV: 55523100-3 Serveis de menjars per a escoles

CPV: 55524000-9 Serveis de subministrament de menjars per a escoles

La prestació objecte del contracte es refereix únicament als centres docents de la ciutat adherits al sistema de *gestió agrupada*, que va néixer al 1993, a demanda de les escoles de la ciutat, com una fórmula de gestió que els permetés disposar d'aquest servei a tots els centres adherits garantint la prestació amb les mateixes premisses per a tothom: qualitat, preus, menús, ràtios... amb el suport de l'Ajuntament, garantint així la contractació d'una empresa que prestés el servei en la seva globalitat al conjunt de centres adherits.

A títol orientatiu es fa constar que, actualment, estan adherides a la *gestió agrupada* 17 escoles públiques d'educació infantil i primària, 1 institut escola i 1 institut (l'institut i una escola comparteixen instal·lacions, i per tant es tracta de 18 instal·lacions).

Aquests centres educatius han subscrit un document on manifesten la seva voluntat de continuar formant part del sistema de *gestió agrupada* per dos cursos escolars; no obstant, el nombre de centres que formen part del sistema de *gestió agrupada* per a cada curs pot variar en més o en menys, ja que la entrada o sortida d'aquest sistema de gestió pot ser acordada pel consell escolar de cada centre abans del començament de cada curs escolar.

El servei inclou, entre d'altres, l'elaboració dels menús, el subministrament de les matèries primeres, l'elaboració i àpats, ja sigui a la cuina pròpia del centre educatiu, ja sigui amb el sistema de *línia freda transportada* on els àpats s'elaboren en una cuina central i es transporta als centres educatius, inclou també la seva distribució a la taula, la cura i atenció educativa directa de l'alumnat durant el temps de prestació del servei de menjador i els períodes intel·lectiu del migdia, així com el manteniment i neteja de les instal·lacions de cuina i menjador.

L'adjudicatari/s del contracte s'hauran de subrogar en els contractes de treball que correspongui del personal que presta actualment el servei.

El nombre de menús a servir durant un curs escolar s'ha estimat en base als menús servits en el curs 2021-2022, segons consta a l'informe de viabilitat econòmica que s'adjunta a l'expedient; no obstant, l'adjudicatari del contracte haurà d'assumir el risc de demanda del servei.

Pot ser usuari del Servei Escolar de Menjador tot l'alumnat dels centres educatius adscrits al contracte de *gestió municipal agrupada*. També en pot ser usuari el personal docent, d'administració i de serveis dels mateixos centres.

En cas que així ho autoritzi el Servei d'Educació de l'Ajuntament de Sabadell, podran ser usuaris del servei de menjador d'un centre adscrit a la Gestió Municipal Agrupada alumnes matriculats en un centre educatiu que no disposi de servei de menjador, sempre que sigui compatible per espais i horaris.

La prestació del servei es garantirà per a tot el calendari escolar lectiu, adaptant-se a les festes locals i als dies de lliure disposició que, a proposta del Consell Escolar Municipal, afecti als centres educatius adherits al contracte de Gestió Municipal Agrupada.

En cas necessari, a demanda del/s centres, i consensuat amb el Servei d'Educació de l'Ajuntament de Sabadell i el/s contractista/es, aquests podrà/n prestar també el servei de menjador durant els períodes no lectius en el marc dels casals d'estiu o d'altres activitats que tinguin lloc en els centres educatius del lot o lots adjudicats.

L'eventual ampliació o reducció del nombre de centres adscrits al sistema de *gestió agrupada* o d'usuaris del servei, hauran de ser assumides de forma obligatòria pel contractista, no tindrà la condició jurídica de modificació contractual, no suposarà cap alteració de condicions econòmiques de la concessió i no donarà lloc a compensació econòmica específica per part de l'Ajuntament.

## 2. Divisió en lots del contracte

El contracte es divideix en dos lots, atenent a diversos criteris com el territorial, el nombre d'usuaris, i la complexitat del centre, procurant fer dos lots equivalents. El lot 1 inclou 9 centres educatius (en 8 instal·lacions) i el lot 2 inclou 10 centres educatius.

Aquesta divisió en dos lots té com a finalitat fomentar la lliure concurrència per millorar la prestació i la qualitat del servei de menjador.

## 3. Necessitat i idoneïtat del contracte

El contracte és necessari per al compliment i la realització dels fins institucionals de l'Ajuntament de Sabadell. La naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la gestió del servei escolar de menjador als centres adherits a la *gestió agrupada* mitjançant la concessió del servei a una/es empresa/es del sector, per garantir un servei equilibrat i de qualitat als usuaris i a les seves famílies.

## 4. Cànon

S'estableix un cànon anual a satisfer a l'Ajuntament de Sabadell d'un 0,5 % dels ingressos totals obtinguts pel servei. De conformitat amb el que estableix l'art 7.9 de la Llei 37/1992, de 28 de desembre, de l'impost del valor afegit, l'abonament d'aquest cànon no està subjecte a IVA.



l'IVA.

El valor estimat del contracte, calculant la seva durada inicial (2 anys) i les eventuais prorroques del contracte (fins a 3 anys més), és de 11.190.870,55 € exclòs l'IVA.

| Xifra de negoci<br>durada inicial (2<br>anys) | Eventuals<br>prorroques | Valor estimat   |
|-----------------------------------------------|-------------------------|-----------------|
| 4.476.348,22 €                                | 3                       | 11.190.870,55 € |

El contracte no genera despeses per a l'Ajuntament de Sabadell; per tant, no es fa necessari destinar cap crèdit per atendre les obligacions que es derivin per a l'Ajuntament del compliment del mateix fins a la seva conclusió.

## 9. Durada

El contracte tindrà una durada inicial de dos anys, amb un termini parcial d'execució que coincidirà amb el calendari lectiu del curs escolar corresponent a cada any aprovat pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

El contracte es podrà prorrogar per períodes anuals fins a tres vegades més, completant fins a un màxim de 5 anys, amb el mateix termini parcial d'execució coincident amb el calendari lectiu de cada curs escolar aprovat en el seu moment pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya.

## 10. Procediment d'adjudicació

L'adjudicació del contracte es realitzarà mitjançant procediment restringit, de conformitat amb el que estableix l'article 131.2 de la LCSP.

L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.

## 11. Clàusules i criteris socials i mediambientals

De conformitat amb el que estableix l'article 1.3 de la LCSP, en tota la contractació pública s'han d'incorporar de manera transversal i preceptiva criteris socials i mediambientals sempre que tinguin relació amb l'objecte del contracte. Aquests criteris quedaran determinats al Plec de Clàusules Administratives Particulars.

## Conclusions

Per tot l'exposat, ES PROPOSA aprovar l'inici de la tramitació per a la licitació del contracte administratiu que té per objecte la prestació del servei de menjadors escolars a tots els centres educatius de Sabadell adherits al sistema de gestió municipal agrupada, mitjançant concessió administrativa, sota els criteris de qualitat, inclusió, salut, educació i sostenibilitat

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

GÜELL GAVILÁN, PERE  
Cap de programa d'Equipaments Educatius  
02/09/2022 12:47

SALMERON JIMENEZ, ANA MARIA  
CAP DEL SERVEI D'EDUCACIÓ.  
02/09/2022 13:14