

CODI DE VERIFICACIÓ	 6V66 4A6J 4W16 5E2J 09FW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/192	DOCUMENT NÚM.	SEC16I03FY	DATA	06-10-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/10/2022 - Ple				

El Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de 4 d'octubre de 2022 i segons dictamen de Comissió Informativa de l'Àrea de Presidència i Drets Socials de 27 setembre de 2022, ha adoptat el següent **ACORD**:

Aprovació de l'expedient de contractació del servei de menjador opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts-escola que formen part del sistema de gestió agrupada de Sabadell, amb criteris de qualitat, inclusió, salut, educació i sostenibilitat (Exp. EDU/2022/642).

Antecedents de fet

1. D'acord amb l'article 156 de la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació, l'Administració educativa és l'Administració de la Generalitat de Catalunya i actua per mitjà del departament competent en matèria d'educació, que és el Departament d'Ensenyament.
2. El Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, configura aquests serveis de menjador com una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, i preveu la possibilitat que els consells comarcals assumeixin la gestió dels serveis escolars de menjador, d'acord amb l'article 5 el Decret 219/1989, d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
3. En data 30 de setembre de 2016 es va subscriure un conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya, a través del seu Departament d'ensenyament, i el Consell Comarcal del Vallés Occidental (CCVO), relatiu a la delegació de competències quan a la gestió del servei de menjador, que va ser publicat al DOGC núm. 7249 de 17 de novembre de 2016, referit als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació que constaven a l'annex de l'esmentat conveni, entre d'altres els de Sabadell. A la clàusula catorzena del conveni es preveu una durada fins al 31 de desembre de 2022. Consta a l'expedient com antecedent còpia del DOGC esmentat que inclou el conveni aprovat.
4. El mateix decret 160/1996 preveu que el Consell Comarcal estableixi fórmules de col·laboració per a la gestió del servei escolar de menjador amb els ajuntaments de la seva comarca. En virtut d'això, el CCVO va aprovar en data 20 d'octubre de 2003 les "Bases de concertació per a garantir el servei escolar de menjadors als municipis de la comarca", publicades al BOPB en data 28 d'octubre de 2003, en virtut de les quals l'Ajuntament queda legitimat per prestar el servei de menjador escolar, en l'àmbit del



seu municipi, sota les formes de gestió previstes a l'article 10 del Decret 160/1996 de 14 de maig, per tant, ho pot fer mitjançant la concessió del servei a una empresa del sector. Consta a l'expedient com antecedent copia del BOP que inclou les Bases de concertació esmentades.

5. En virtut de tot l'anterior, i en exercici d'aquestes competències, ha estat aprovat pel Ple de la Corporació de data 13 de setembre de 2022 l'expedient preparatori del contracte i l'inici de contractació de la concessió del servei de menjador escolar opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Sabadell que formen part de la gestió agrupada, que inclou:
 - l'aprovació de l'informe d'idoneïtat i necessitat,
 - l'aprovació de que la forma de gestió del servei serà mitjançant gestió indirecta a través d'un contracte de concessió de serveis,
 - l'aprovació de l'estudi de viabilitat econòmica-financera que consten a l'expedient, d'acord amb el que assenyala l'article 285,2 de la LCSP,
 - l'ordenació de la publicació de l'anunci d'informació prèvia al perfil del contractant i al DOUE, amb el contingut que estableix l'annex III, B, secció 3a.
6. L'anunci d'informació prèvia d'aquesta licitació serà convenientment publicat en el Diari Oficial de la Unió Europea i al perfil del contractant de l'Ajuntament a través de la Plataforma de Serveis de Contractació Pública en compliment del previst a la Disposició Addicional 36 de la LCSP.
7. La Cap del Servei d'Educació, en data 2 de setembre de 2022, ha signat els Plecs de Prescripcions tècniques (PPT) que hauran de regular el contracte i que consten a l'expedient.
8. El Cap de Programa d'equipaments educatius i la Cap del Servei d'Educació han signat l'informe tècnic on proposen l'aprovació de l'expedient d'inici i l'informe de sostenibilitat econòmic financer, tots dos en data 2 de setembre de 2022.
9. La responsable jurídica del Servei d'Educació, en data 21 de setembre de 2022, informa favorablement a la tramitació de l'expedient.
10. Consten a l'expedient els Plecs de Clàusules Administratives Particulars que han estat signats per la Cap d'administració del Servei d'Educació en data 21 de setembre de 2022.
11. Aquest expedient no està subjecte a fiscalització prèvia limitada ja que no comporta cap despesa per l'Ajuntament.

Fonaments de Dret

Normativa aplicable:

- a) Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP) per la qual es transposen l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014.

CODI DE VERIFICACIÓ	 6V66 4A6J 4W16 5E2J 09FW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/192	DOCUMENT NÚM.	SEC16I03FY	DATA	06-10-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/10/2022 - Ple				

- Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) 1098/2001 de 12 d'octubre en tot allò no modificat ni derogat.
- Decret 179/1995 de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis de les corporacions locals (ROAS)
- Decret 219/1989 d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
- Decret 160/1996 de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador de centres públics de titularitat del Departament d'educació, els plans de funcionament dels serveis de menjador dels centres aprovats pel Departament d'Educació.
- Resolució EDU/1468/2022 de 17 de maig per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 22-23.
- Llei 7/85 de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.
- La resta de normes de dret administratiu, normativa sectorial, disposicions i normes de dret comunitari que li siguin d'aplicació i supletòriament, el dret privat aplicable en el seu cas.

Consideracions jurídiques, referides als següents aspectes del contracte:

- Es tracta d'un contracte administratiu i es tipifica com de concessió administrativa de serveis segons art. 15 de la LCSP pel qual l'Ajuntament, com a poder adjudicador, encarrega la prestació del servei de menjadors escolars als centres docents d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Sabadell adherits al sistema de gestió agrupada a un tercer i la contrapartida està constituïda pel dret a explotar el servei objecte del contracte i percebre un preu. El dret d'explotació del servei implica la transferència al concessionari del risc operacional.
- La tramitació del contracte és necessària per al compliment i la realització dels fins institucionals de l'Ajuntament de Sabadell. Segons el que s'estableix a l'article 28 de la LCSP, la naturalesa i extensió de les necessitats que pretenen cobrir-se mitjançant el contracte projectat, així com la idoneïtat del seu objecte i contingut per satisfer-les, es concreten en la gestió del servei escolar de menjador mitjançant la concessió del servei a una/s empresa/s del sector, per garantir un servei equilibrat i de qualitat als usuaris i les seves famílies.
- Aquest contracte ve regulat als art 284 a 297 de la LCSP.
- L'objecte del contracte és la realització d'activitats amb CPV:

CPV: 55523100-3 Serveis de menjars per a escoles

CPV: 55524000-9 Serveis de subministrament de menjars per a escoles

Aquesta codificació està inclosa a l'annex IV de la LCSP com a serveis especials, amb les següents conseqüències:

Segons l'article 22.1.c) s'estableix un llinar específic perquè el contracte sigui considerat com subjecte a legislació harmonitzada, en aquest cas, donat la durada del contracte (fins a 5 anys) i el valor estimat que és de 11.190.870,55€ IVA exclòs, es tracta d'un contracte subjecte a legislació harmonitzada.

Segons l'article 135.5, la convocatòria de la licitació s'ha d'efectuar en tot cas mitjançant anunci d'informació prèvia a què es refereix la Disposició Addicional 36, és a dir, amb el contingut que estableix l'annex III, B, secció 3a, que s'ha de publicar al perfil del contractant i al Diari Oficial de la Unió Europea.

5. La tramitació del procediment s'ha de portar a terme mitjançant procediment restringit en virtut del previst a l'article 131.2 de la LCSP.
6. Els serveis tècnics d'educació han redactat el Plec de Prescripcions tècniques (PPT) regulador del contracte, així com l'informe de sostenibilitat econòmica, que consten a l'expedient, degudament signats per la Cap del Servei d'Educació.
7. L'objecte del contracte inclou un total de 19 centres docents que formen actualment part del sistema de gestió agrupada del servei de menjador escolar, dividits en dos lots diferenciats. El lot 1 inclou 9 centres educatius i el Lot 2 inclou 10 centres educatius. El contracte es divideix en dos lots, atenent a diversos criteris valorats com la proximitat territorial, el nombre d'usuaris i la complexitat del centre, procurant fer dos lots equivalents.
La divisió en dos lots permet una gestió i control adequat del contracte en el cas que hi hagin dos adjudicataris diferents, a la vegada que permet fomentar la lliure concurrència per millorar la prestació i la qualitat del servei de menjador, ampliant també les possibilitats de que les petites i mitjanes empreses participin en la licitació.
8. L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.
9. Pel que fa a la competència, el Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, preveu la possibilitat que els consells comarcals assumeixin la gestió dels serveis escolars de menjador, d'acord amb l'article 5 el Decret 219/1989, d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.

El Decret 160/1996 preveu que el Consell Comarcal estableixi fórmules de col·laboració per a la gestió del servei escolar de menjador amb els ajuntaments de la seva comarca.

El Consell Comarcal del Vallès Occidental va aprovar en data 20 d'octubre de 2003 les "Bases de concertació per a garantir el servei escolar de menjadors als municipis de la comarca", publicades al BOPB en data 28 d'octubre de 2003, en virtut de les quals l'Ajuntament queda legitimat per prestar el servei de menjador escolar, en l'àmbit del seu municipi, sota les formes de gestió previstes a l'article 10 del Decret 160/1996 de 14 de maig, per tant, ho pot fer mitjançant la concessió del servei a una empresa del sector.

CODI DE VERIFICACIÓ	 6V66 4A6J 4W16 5E2J 09FW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/192	DOCUMENT NÚM.	SEC16I03FY	DATA	06-10-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/10/2022 - Ple				

En data 30 de setembre de 2016 es va subscriure entre la Generalitat de Catalunya, a través del seu Departament d'ensenyament, i el Consell Comarcal del Vallés Occidental (CCVO) un conveni de col·laboració relatiu a la delegació de competències quan a la gestió del servei de menjador, que va ser publicat al DOGC núm. 7249 de 17 de novembre de 2016, referit als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació que constaven a l'annex de l'esmentat conveni, entre d'altres els de Sabadell.

Aquest conveni està vigent, segons consta a la clàusula catorzena, fins al 31 de desembre de 2022. L'Ajuntament de Sabadell és coneixedor de que la Generalitat i el CCVO estan en converses per decidir la fórmula per a la continuïtat o la renovació de la delegació de competències al consell comarcal, base que legitima la competència de l'Ajuntament per poder subscriure aquest contracte de concessió de serveis, sense tenir constància en el moment actual de cap decisió presa al respecte.

Per tant, l'adjudicació i posterior formalització del contracte, queda condicionada a l'existència de títol jurídic suficient que empari a l'Ajuntament de Sabadell per poder contractar aquest servei amb un tercer.

10. Aquest contracte de concessió administrativa serà a risc i ventura del contractista i no està prevista cap despesa ni aportació municipal per part de l'Ajuntament per causa d'aquest contracte, més enllà de les despeses de consum dels edificis que s'assumeixen per l'Ajuntament de forma centralitzada. Per tant, en no haver previst cap despesa, no caldrà la fiscalització prèvia per part de la Intervenció General d'aquest expedient.
11. Els ingressos previstos per aquest contracte és el cànon de la concessió, que s'estableix en un 0,5% dels ingressos totals que obtingui del servei, entenent com a tals l'import total ingressat pels pagaments de les tarifes per part de l'alumnat, personal docent i PAS així com les quantitats ingressades per l'administració competent en concepte de beques de menjador.
12. El contracte preveu una durada inicial de dos anys a comptar des de la data de la seva formalització i el seu termini d'execució s'adaptarà al calendari del curs escolar que aprovi, per a cada curs escolar de durada del contracte, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya. Es preveu així mateix la possibilitat de pròrroques anuals fins a 3 vegades més. En total fins a 5 anys de durada.
13. Pel que fa a la competència, la tramitació d'aquest expedient correspon al Ple de la Corporació, que és l'òrgan de contractació, en virtut del previst a la Disposició Addicional segona de la LCSP en funció de la durada i valor estimat del contracte.
14. Pel que fa als criteris d'adjudicació, es preveu al PCAP una sèrie de criteris

automàtics, mitjançant l'aplicació de fórmules basades en el principi de millor relació qualitat-preu, vinculats directament a l'objecte del contracte i puntuables fins a 100 punts en total.

En compliment del previst a l'article 145,4 de la LCSP, al tractar-se d'una activitat de serveis especials prevista a l'annex IV de la Llei, almenys el 51% dels criteris estan relacionats amb la qualitat.

15. Les tarifes que hauran d'abonar les famílies dels infants i joves usuaris del servei es formulen en termes de preus unitaris, referits al preu del menú, que no podrà superar el màxim establert pel Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya per a cada curs escolar.

Es preveu al PCAP la xifra de negoci del contracte, per al període inicial de dos anys i la distribució que correspon per a cada lot.

En el càlcul de la xifra de negoci s'ha tingut en compte els costos de personal derivats de l'aplicació de la normativa laboral vigent, els costos previstos que es deriven de l'execució material dels serveis prestats, les despeses generals, el marge comercial i el benefici industrial.

16. També es preveu al PCAP el valor estimat el contracte, calculant la durada inicial (2 anys) més les eventuais pròrroques previstes, establint també la distribució que correspon a cada lot.

D'acord amb el previst a l'article 101.1 b), en el cas de contractes de concessió de serveis el valor estimat es fixarà prenent l'import net de la xifra de negoci, exclòs l'IVA.

17. Les modificacions del contracte vindran regulades de conformitat amb el que estableix l'article 290 de la LCSP.

18. El procediment està previst al PCAP que es tramiti íntegrament de forma electrònica, raó per la qual el termini per a la presentació de sol·licituds de participació serà de 30 dies naturals, comptats a partir de la data de l'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, d'acord amb el previst a l'article 161.1 de la LCSP i el termini perquè els licitadors convocats puguin presentar proposicions serà de 25 dies naturals, a comptar des de la data d'enviament de la invitació escrita, d'acord amb el previst a l'article 164.1.c) de la LCSP.

19. La decisió de l'òrgan de contractació d'inici d'expedient haurà de publicar-se al perfil del contractant de l'Ajuntament de Sabadell i al Diari Oficial de la Unió Europea.

20. Es preveu la possibilitat de recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 i següents de la LCSP.

Per tot l'anterior, el Ple de l'Ajuntament adopta el següent

ACORD

CODI DE VERIFICACIÓ	 6V66 4A6J 4W16 5E2J 09FW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/192	DOCUMENT NÚM.	SEC16I03FY	DATA	06-10-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/10/2022 - Ple				

PRIMER. Aprovar l'expedient de contractació de la concessió del servei de menjador opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts-escola que formen part del sistema de gestió agrupada de Sabadell, amb criteris de qualitat, inclusió, salut, educació i sostenibilitat, dividit en dos lots.

L'import total de la xifra de negoci per la durada inicial del contracte (2 anys) de 4.476.348,22€, exclòs l'IVA, amb el següent detall:

Lot 1: 2.203.152,08€

Lot 2: 2.273.196,14€

La durada inicial del contracte es de dos anys a comptar des de la data de la seva formalització i el seu termini d'execució s'adaptarà al calendari que aprovi, per a cada curs escolar de durada del contracte, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya. Es preveu així mateix la possibilitat de pròrrogues anuals fins a 3 vegades més. En total fins a 5 anys de durada.

SEGON. Aprovar els Plecs de clàusules administratives particulars i els Plecs de Prescripcions Tècniques que han de regir el contracte, així com els seus annexos.

TERCER. Aprovar que l'adjudicació i posterior formalització del contracte, queda condicionada a l'existència de títol jurídic suficient que empari a l'Ajuntament de Sabadell per poder contractar aquest servei amb un tercer, donat que el conveni subscrit en data 30 de setembre de 2016 entre la Generalitat de Catalunya, a través del seu Departament d'ensenyament, i el Consell Comarcal del Vallès Occidental (CCVO) relatiu a la delegació de competències quan a la gestió del servei de menjador, que legitima a l'Ajuntament com administració competent per prestar el servei, segons queda referit a la consideració jurídica 9a anterior, finalitza el 31 de desembre de 2022 i està pendent actualment que la Generalitat i el CCVO estableixin la fórmula per a la continuïtat o la renovació de la delegació de competències al consell comarcal, base que legitima la competència de l'Ajuntament per poder subscriure aquest contracte.

QUART. Designar responsable del contracte, en compliment del previst a l'article 62 de la LCSP, a la Cap del Servei d'Educació de l'Ajuntament de Sabadell, a la qual correspondrà supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar que la prestació pactada es realitza correctament, sempre dins de les facultats que li atorgui l'òrgan de contractació.

CINQUÈ. Designar la persona que actuarà en defensa de l'interès general, per obtenir i verificar el compliment de les obligacions del concessionari, especialment pel que fa a la qualitat en la prestació del servei, que és el Cap del Programa

d'Equipaments Educatius del Servei d'Educació. Tot en compliment del previst a l'article 62.3 de la LCSP.

SISE. Aprovar la composició de la Mesa de contractació i designar als seus membres tal com segueix:

Membres	Titulars (noms i cognoms / càrrec)	Suplents (noms i cognoms /càrrec)
Presidència	Anna Salmerón Jiménez, Cap del Servei d'Educació	Josep Cantero i Duran, Cap del Servei d'Acció Social
Vocal	Josefina Riba Torralba, Cap de Secció de Programes i Serveis a la Comunitat Educativa	Esther Ruiz Bercianos, Cap de Secció d'atenció a la dependència i a la discapacitat
Vocal	Isabel Carrillo Aibar, Cap de la Secció de Centres Municipals i Programes Transversals	Carme Pallès Riera, Cap de la Secció de Planificació i Escolarització
Vocal de Secretaria	David Cabezuelo València, Secretari General	Primer suplent: Susana Román Abril, Cap de secció d'Administració del Servei d'Educació Segon suplent: Anna Mimó Gol, Cap de Programa d'Administració d'Acció Social.
Vocal d'Intervenció	Jesús F Sierra Castanedo, Interventor General	Primer suplent: Jesús Valenzuela Pestaña, Cap de Servei de control financer Segon suplent: Laura Porras Mármol, Tècnica superior en Dret. Tercer suplent: Elisabet Burillo Miralles, Tècnic Mitjana d'economia. Quart suplent: Pilar Escribano Muñoz, Tècnica Mitjana de Gestió.
Secretari/a de la Mesa	El membre que actui com a vocal de Secretaria.	

SETÈ. Iniciar els tràmits administratius adients per tal de procedir a l'adjudicació del contracte, que es basarà en el principi de millor relació qualitat-preu, utilitzant el procediment restringit, de conformitat amb el previst a l'article 131,2 de la LCSP. El termini per presentar la sol·licitud de participació per part dels licitadors interessats serà de 30 dies naturals, comptats a partir de la data de l'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, d'acord amb el previst a l'article 161.1 de la LCSP i el termini perquè els licitadors convocats puguin presentar proposicions serà de 25 dies naturals, a comptar des de la data d'enviament de la invitació escrita, d'acord amb el previst a l'article 164.1.c) de la LCSP.

VUITÈ. Ordenar la publicació de l'anunci de licitació al Diari Oficial de la Unió Europea (DOUE) i posteriorment al perfil del contractant de l'Ajuntament de

CODI DE VERIFICACIÓ	 6V66 4A6J 4W16 5E2J 09FW				
EXPEDIENT NÚM.	SEC/2022/192	DOCUMENT NÚM.	SEC16I03FY	DATA	06-10-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Secretaria				
ASSUMPTE	04/10/2022 - Ple				

Sabadell a través de la plataforma de Serveis de Contractació Pública i a la plataforma de contractació pública electrònica PIXELWARE , amb el contingut previst a l'annex III, B, secció 3a de la LCSP.

NOVÈ. Mitjançant el present acte administratiu s'aproven els documents annexos que s'identifiquen a continuació, el codi segur de verificació dels quals permet la comprovació de la seva autenticitat i integritat per mitjà de la seu electrònica de l'Ajuntament de Sabadell:

Descripció document	Referència	Codi segur verificació
PPT Plec de Prescripcions Tècniques i annexos	EDU16I03PX	5V43 3P6I 3R2Z 066U 0U4Z
PCAP Plec administratiu contracte menjador i annexos	EDU16I03YY	5D5V 044T 480F 451U 09AH

Sabadell, a la data de la signatura electrònica

Marta Farrés Falgueras
ALCALDESSA
06-10-2022 12:00:04

CABEZUELO VALENCIA, DAVID
SECRETARI GENERAL
07/10/2022 08:12