

CODI DE VERIFICACIÓ	 592G 165F 3E1T 3515 0VPV				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2023/6	DOCUMENT NÚM.	OTG17I006U	DATA	20-03-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica Desenvolupament Econòmic Impuls Administratiu				
ASSUMPT	CONTRACTE DE SERVEIS "SERVEI D'ASSESSORAMENT I ASSISTÈNCIA TÈCNICA EN MATÈRIA DE SISTEMES D'INFORMACIÓ GEOGRÀFICA (SIG) I PUBLICACIÓ WEB"				

Informe jurídic referent a l'inici del procediment de licitació i aprovació de l'expedient de contractació a través de procediment obert simplificat del contracte de serveis anomenat "Servei d'Assessorament i assistència tècnica en matèria de Sistemes d'Informació Geogràfica (SIG) i Publicació Web" a l'Ajuntament de Sabadell i els seus ens dependents

Antecedents de fet

- En data 3 de maig el cap de Tecnologia i Sistemes d'Informació ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte de serveis, anomenat "Servei d'Assessorament i assistència tècnica en matèria de Sistemes d'Informació Geogràfica (SIG) i Publicació Web" a l'Ajuntament de Sabadell i els seus ens dependents amb les següents característiques tècniques bàsiques:

Objecte	Disposar d'un servei extern en funció de les necessitats anomenat "Servei d'assessorament i assistència tècnica en matèria de Sistemes d'Informació Geogràfica (en endavant SIG) i publicació web" que doni suport al responsable del SIG corporatiu en el manteniment i en la millora contínua tant del SIG corporatiu com de la publicació web de l'Ajuntament de Sabadell. La finalitat del contracte és donar la cobertura necessària per a què el desenvolupament i manteniment del SIG corporatiu s'adeqüi en base a la ràpida innovació tecnològica per tal d'estar al dia en referència a l'explotació de les dades gestionades, tant per l'anàlisi com pel seu manteniment, i per la publicació de les dades a través de visors web i altres recursos de publicació que serveixen per compartir la informació i millorar el servei tant a nivell intern com extern. Així mateix, aquest contracte és de serveis i en funció de les necessitats de l'administració contractant, tal i com es preveu a la Disposició addicional 33 de la LCSP. En conseqüència, les hores que s'estableixen en el moment de definir el pressupost base de licitació són orientatives. L'Ajuntament no estarà obligat a exhaurir el pressupost màxim.			
Codi CPV:	72200000-7 Serveis de programació de software i de consultoria 72222000-7 Serveis de planificació i revisió estratègica de sistemes d'informació o de tecnologies de la informació			
Tipus de contracte:	Serveis			
Valor estimat:	53.922,00 euros			
Pressupost Base de Licitació:	Total sense IVA	% IVA	Import IVA	Total amb IVA
	24.510,00€	21%	5.147,10€	29.657,10€
	El pressupost base de licitació s'aprova com a pressupost màxim en virtut de la DA33ena de la LCSP, i s'adjudica en base a preus unitaris, desenvolupant-se en funció de les necessitats de l'Ajuntament, sense que el nombre total de lliuraments inclosos en l'objecte del contracte es defineixi amb exactitud en el moment de signar-lo, pel fet d'estar subordinats a les necessitats de			

	l'Administració.
Termini d'execució:	La durada dels contracte s'estableix en 2 anys a comptar des de la formalització del contracte.

2. A l'informe tècnic esmentat s'especifica la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la insuficiència de mitjans propis:

"Aquest contracte atén a la necessitat de suport i assessorament al responsable del SIG corporatiu per al desenvolupament de les seves funcions tal i com s'ha descrit al plec de condicions tècniques.

El SIG corporatiu és el conjunt d'eines que permet a l'organització l'emmagatzematge, la manipulació, l'anàlisi i la modelització de grans quantitats de dades que estan vinculades a una referència espacial. Aquest SIG integra les dades corporatives gestionades pels diferents serveis de l'Ajuntament i ha d'integrar les que actualment estan disgregades en diferents bases de dades, aplicacions, formats i programes diversos.

La tecnologia dels SIG suposa avantatges de gestió, millora de recursos i millora en la presa de decisions i pot ser utilitzada en múltiples entorns donant solucions als diversos escenaris que es puguin plantejar. La utilització d'aquesta tecnologia contribueix a tenir una administració més transparent i optimitzada, tant pel desenvolupament de tasques internes i de gestió diària com també dins el marc de la transparència activa. Aquesta eina permet la publicació de les dades generades per l'Ajuntament i posar-les a disposició dels ciutadans a través del seu portal web, en forma de catàleg de mapes i de dades obertes, de forma que puguin ser utilitzades de manera ràpida i senzilla i en compliment amb la normativa que fa referència a la publicació d'informació pública i reutilització de les dades per part dels organismes públics.

Així mateix, aquesta tecnologia es troba en constant evolució tant dels recursos relacionats amb l'explotació dels SIG com per la publicació de dades en entorns web. És a dir, tant aquest fet com els exposats amb anterioritat generen la necessitat de disposar d'un servei d'assessorament i assistència tècnica que ha de donar suport tant al responsable del SIG com als departaments i serveis de la corporació municipal per tal de cobrir les necessitats que es descriuen en el Plec de Prescripcions Tècniques (PPT).

Respecte de la insuficiència de mitjans, atès que estem davant d'un contracte de serveis, posar de manifest que l'objecte del contracte és molt específic i tant els recursos relacionats amb l'explotació dels SIG com la publicació de dades en entorns web són eines amb una tecnologia que es troba en constant evolució. Aquest fet genera la necessitat de disposar d'un servei d'assessorament i d'assistència tècnica que ha de donar suport al responsable del SIG corporatiu."

3. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert, modalitat recollida a l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP), donat que el seu valor estimat és inferior a l'indicat a l'article 22.1 de la LCSP de 140.000,00 euros i l'objecte del contracte és una prestació de caràcter intel·lectual, atès els CPV i en aplicació de la DA 41ena de la LCSP.
4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert simplificat, adaptats a la LSCP i a la presentació electrònica de les ofertes, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació.
5. Per dur a terme l'esmentada contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars

CODI DE VERIFICACIÓ	 592G 165F 3E1T 3515 0VPV				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2023/6	DOCUMENT NÚM.	OTG17I006U	DATA	20-03-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica Desenvolupament Econòmic Impuls Administratiu				
ASSUMPT	CONTRACTE DE SERVEIS "SERVEI D'ASSESSORAMENT I ASSISTÈNCIA TÈCNICA EN MATÈRIA DE SISTEMES D'INFORMACIÓ GEOGRÀFICA (SIG) I PUBLICACIÓ WEB"				

(d'ara en endavant PPTP), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal, constant-hi també l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostaria.

6. Atès que el contracte proposat suposa una despesa pluriennal, seguint les instruccions de la Intervenció General, l'autorització de la despesa haurà de subordinar-se al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.
7. D'acord amb la Circular d'Intervenció General 1/2022, en consonància amb la obligació fixada per l'article 173 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovada per Real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, TRLHL, els serveis han de vetllar per elaborar els seus avantprojectes de pressupostos amb subjecció a l'exigibilitat de l'obligació fixada a l'esmentat article i definir l'anàlisi de consignació pressupostària dels contractes en relació a la planificació de la temporalitat d'execució i exigibilitat que se'n deriva, per adequar i acreditar el crèdit proposat en els expedients de contractació. En aquesta fase, d'autorització de despesa, s'ha verificat que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs, es correspon amb la dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:
 - Data d'adjudicació del contracte: 16/06/2023
 - Data d'inici de l'execució material: 16/06/2023
 - Data d'inici d'execució pressupostaria: 5/07/2023
 - Data final d'execució pressupostaria: 05/07/2025
8. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Pública, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP)
- c) Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- d) Les Bases d'Execució del Pressupost vigents de l'Ajuntament de Sabadell.
- e) Els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell.

- f) El Decret d'alcaldia núm. 7579/2020, de 2 de novembre de 2020, publicat al *Butlletí Oficial de la Província* el 13 de novembre de 2020.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com a aquells l'objecte dels quals son prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent aquells en els que l'adjudicatari s'obligui a executar un servei de forma successiva i per preu unitari.
2. La Disposició Addicional trenta-tresena de la LCSP, preveu els contractes de serveis en funció de les necessitats, establint que en els contractes de serveis que tramitin les Administracions Públiques i demés entitats del sector públic amb pressupost limitatiu, en els quals l'empresari s'obligui a executar un servei de forma successiva i per preu unitari, sense que el número total de prestacions es defineixi amb exactitud al temps de celebrar-se aquest, per estar subordinades les mateixes a les necessitats de l'Administració, s'haurà d'aprovar un pressupost màxim
3. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. D'aquesta manera, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament a l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.
4. La disposició addicional 41ena de la LCSP, estableix les regles específiques relatives a contractació pública de serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme, als quals els hi atorga naturalesa de prestacions de caràcter intel·lectual. En interpretació d'aquesta disposició, es cita l'Informe 8/2022, de 17 de novembre, de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, per mitjà del qual es conclou que s'han de qualificar, *ex lege*, com a prestacions de caràcter intel·lectual i amb efectes del que estableix la LCSP, tots els objectes contractuals inclosos en els CPV de serveis d'arquitectura, enginyeria, consultoria i urbanisme que el Reglament (CE) número 2195/2022, modificat per Reglament (CE) núm. 213/2008 classifica amb aquesta denominació. En el present supòsit, el CPV 72222000-7 *Serveis de planificació i revisió estratègica de sistemes d'informació o de tecnologies de la informació* està dintre del CPV 72220000-3 *Serveis de consultoria en sistemes i consultoria tècnica*. En conseqüència i de conformitat amb la DA41ena, interpretada per l'informe 8/2022 esmentat, la prestació objecte del contracte s'ha de considerar prestació de caràcter intel·lectual.
5. L'article 159 regula les especificitats del procediment obert simplificat, que podrà utilitzar-se, en el cas de contractes de serveis, aquells que tinguin un valor estimat inferior a les quantitats establertes a l'article 22.1 a) de la LCSP (140.000,00 euros) i que no tinguin previstos criteris d'adjudicació avaluables per mitjà de judici de valor, o si en tenen, que aquests no superin el 25% del total, excepte en el cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, en que la seva ponderació no podrà superar el 45% del total. Aquestes especificitats es resumeixen en un termini mínim de 15 dies naturals per presentar proposicions i en l'obligació de que els licitadors estiguin inscrits al Registre oficial de licitadors, o bé que hagi presentat la sol·licitud d'inscripció amb data anterior a la data final de presentació d'ofertes i ho acrediti mitjançant l'aportació del justificant de recepció del Registre i una declaració responsable d'haver aportat la documentació preceptiva de no haver rebut requeriment d'esmena.

CODI DE VERIFICACIÓ	 592G 165F 3E1T 3515 0VPV				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2023/6	DOCUMENT NÚM.	OTG17I006U	DATA	20-03-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica Desenvolupament Econòmic Impuls Administratiu				
ASSUMPT	CONTRACTE DE SERVEIS "SERVEI D'ASSESSORAMENT I ASSISTÈNCIA TÈCNICA EN MATÈRIA DE SISTEMES D'INFORMACIÓ GEOGRÀFICA (SIG) I PUBLICACIÓ WEB"				

6. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament, entre d'altres:
 - a. L'elecció del procediment de licitació.
 - b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
 - c. La justificació dels criteris d'adjudicació.
 - d. En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
 - e. La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
7. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals.
8. Els articles 121 a 126 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i dels plecs de prescripcions tècniques particulars.
9. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte, especificant en el seu apartat primer que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu. A l'apartat tercer de l'esmentat precepte s'estableixen els supòsits en els que, de manera obligatòria, s'hauran d'utilitzar més d'un criteri d'adjudicació. En aquest sentit, la lletra g) estableix que als contractes de serveis que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, el preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació. El mateix precepte, en el seu apartat 4, disposa que als contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar almenys el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.
10. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació en manca de previsió de l'article 159 i 159.6 de la LCSP, que contenen la definició del procediment obert, entès com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

11. De conformitat amb el previst a l'article 62 de la LCSP cal que l'òrgan de contractació nomeni un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.
12. Els articles 308 a 313 de la LCSP que regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.
13. L'article 326 de la LCSP, en relació a la Disposició Addicional Segona, determina l'obligació de que els òrgans de contractació estiguin assistits per una Mesa de contractació, entre d'altres, en els procediments oberts i en regula les funcions.
14. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
15. L'article 135 de la LCSP, regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
16. Els articles 79 i 80 del RD 500/1990 regulen les despeses pluriennals. L'article 79 determina que seran despeses de caràcter pluriennal aquelles que estenguin els seus efectes econòmics a exercicis posteriors a aquells en que s'autoritzin i comprometin; les autoritzacions el compromís de despeses de caràcter pluriennal es subordinaran al crèdit que per cada exercici es consignin als respectius Pressupostos. Per la seva banda, l'article 80 determina que podran adquirir-se compromisos de despesa amb caràcter pluriennal sempre que la seva execució s'iniciï en el propi exercici i que, a més, es trobi en algun dels supòsits que preveu el propi precepte, d'entre els quals, els contractes de prestació de serveis. En aquests termes es pronuncia l'article 45 de les vigents Bases d'Execució del Pressupost, que recull les despeses pluriennals, i preveu que s'acompanyi un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs. En aquests casos, a més, caldrà un acord en la part resolutiva de la proposta on es subordini l'autorització de la despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos, de conformitat amb el comunicat d'Intervenció General de 24 de gener de 2022.
17. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP disposa que el Secretari General de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.
18. L'òrgan competent per a l'adopció d'aquesta resolució és la tinenta d'alcaldeessa de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu en virtut de les atribucions del Decret d'Alcaldia 7579/2020, de 2 de novembre, publicat al Butlletí Oficial de la Província el 13 de novembre de 2020, que delega a la tinenta d'Alcaldeessa de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu determinades atribucions, entre les quals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat inferior a 100.000 euros, sempre que la seva durada no sigui superior a quatre anys.

Conclusions

CODI DE VERIFICACIÓ	 592G 165F 3E1T 3515 0VPV				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2023/6	DOCUMENT NÚM.	OTG17I006U	DATA	20-03-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica Desenvolupament Econòmic Impuls Administratiu				
ASSUMPT	CONTRACTE DE SERVEIS "SERVEI D'ASSESSORAMENT I ASSISTÈNCIA TÈCNICA EN MATÈRIA DE SISTEMES D'INFORMACIÓ GEOGRÀFICA (SIG) I PUBLICACIÓ WEB"				

1. El plec de clàusules administratives redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis anomenat "*Servei d'Assessorament i assistència tècnica en matèria de Sistemes d'Informació Geogràfica (SIG) i Publicació Web*" i que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol i a la LCSP. Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars, les corresponents autoritzacions de despesa de cada exercici, l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostaria i l'informe de despesa pluriennal.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del procediment de contractació administrativa per procediment obert simplificat anomenat "*Servei d'Assessorament i assistència tècnica en matèria de Sistemes d'Informació Geogràfica (SIG) i Publicació Web*", sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de la Secretaria General d'aquest Ajuntament exigit per la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP.

S'emet aquest informe sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

M^aJosé Infante Corona
Tècnica superior en dret de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic
i Impuls Administratiu