

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z12 3R0B 0U4G 4A2U 0YU9				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2022/52	DOCUMENT NÚM.	TIC16I01GO	DATA	13-12-2022
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Tecnologia i Sistemes d'Informació				
ASSUMPTE	Disseny del model de Govern de la Dada de l'Ajuntament de Sabadell				

ACTA DE CONSTITUCIÓ DE LA MESA DE CONTRACTACIÓ I DE L'OBERTURA DEL SOBRE A I B

Referent a les ofertes presentades per al contracte de serveis amb número 454/2022 anomenat “Servei de consultoria pel disseny del model de Govern de la dada de l'Ajuntament de Sabadell”

1. Constitució de la Mesa

A Sabadell, a les 13:30 hores del dia 12 de desembre de 2022, es reuneix en convocatòria telemàtica per Google Meet (<https://meet.google.com/ocd-esyg-wxd>) la Mesa de contractació a fi i efecte de procedir a l'obertura electrònica dels sobres A i B de les proposicions presentades a l'expedient de licitació amb número de registre intern TIC/2022/52 consistent en l'adjudicació d'un contracte de serveis que té per objecte la contractació dels serveis de consultoria pel disseny del Model de Govern de la Dada de l'Ajuntament de Sabadell per tal de realitzar una anàlisi de situació actual, per determinar en quin punt exacte es troba l'Ajuntament en aquesta matèria.

En virtut del nomenament efectuat per Decret 14445/2022, de 14 de novembre, i en haver-hi quòrum suficient per a la seva vàlida constitució de conformitat amb l'article 21.7 del Reial Decret 817/2009, de 8 de maig, la Mesa de contractació es constitueix amb els següents membres:

- El Sr. Gumer Guijosa Santos, cap del servei de Tecnologia i Sistemes de la Informació, que actua com a president suplent.
- La Sra. Elena Solano Boix, cap de secció de l'Oficina de Projectes Estratègics i Transformació Organitzativa, que actua com a vocal.
- La Sra. Conxi Barbero Vargas, cap de la secció d'Inspecció de base i SIG corporatiu, que actua com a vocal.
- La Sra. Laura Porras Mármol, tècnica superior en dret, que actua com a vocal suplent de l'Interventor General.
- La Sra. M^aJosé Infante Corona, tècnica superior en dret de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu, que actua com a vocal suplent en substitució del Secretari General, i com a Secretària de la Mesa.

D'acord amb l'article 64 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (ara en endavant LCSP), els membres de la Mesa de contractació no tenen cap conflicte d'interessos en relació a aquest contracte i, a tals efectes, declaren, en aquest acte, que no tenen directa o indirectament, un interès financer, econòmic o personal que pugui comprometre la seva imparcialitat i independència. Tanmateix declaren que compleixen amb el Codi ètic dels Alts càrrecs de l'Ajuntament de Sabadell, en la mesura que els hi és d'aplicació, en virtut del seu article 2.3.

Es fa constar que s'han rebut les següents proposicions en temps i forma, dintre del termini de presentació de proposicions, que finalitzava el dia 2 de desembre de 2022:

	<i>Empresa licitadora</i>	<i>NIF</i>	<i>Data i hora presentació</i>	<i>Registre</i>
1	KPMG ASESORES, S.L.	B82498650	2/12/2022 10:40	189196/2022
2	DesideDatum Data Company, SL	B65836330	2/12/2022 14:42	189887/2022

D'acord amb la clàusula 30 del PCAP, les licitadores havien de presentar dintre del sobre A el corresponent DEUC.

2. Obertura del sobre A

Seguidament, es du a terme l'acte electrònic d'obertura de sobres digitals presentats a través de la plataforma electrònica PIXELWARE (<https://contractacio.ajsabadell.cat>) de l'expedient TIC/2022/52.

Duta a terme l'esmentada obertura, en virtut de l'article 326 de la LCSP, així com els articles 21 i 22 del RD 817/2009, de 8 de maig i l'article 81 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, la Mesa de contractació procedeix a comprovar que el DEUC està degudament complimentat, d'acord amb l'establert a la clàusula 30 del PCAP.

Segons manifestacions al DEUC, es deixa constància que DesideDatum Data Company, SL manifesta que és una microempresa o PIME i KPMG ASESORES, S.L. no fa manifestació al respecte.

La Mesa de contractació admet la documentació administrativa en la seva integritat i accepta en el present procediment de licitació les empreses relacionades anteriorment.

3. Obertura del sobre B

A continuació, en mateixa convocatòria de *Google Meet*, es du a terme l'obertura del sobre B, el qual ha d'incloure, segons la clàusula 30.9 del plec de clàusules administratives particulars aprovat, la documentació referida als criteris de valoració de les proposicions avaluable mitjançant judici de valor.

Es constata que ambdues empreses han presentat les propostes, de conformitat amb la clàusula 30.9 del PCAP.

L'apartat AA de l'Annex 1 (Quadre Resum) estableix els criteris d'adjudicació i la documentació que cal aportar per acreditar els criteris d'adjudicació, establint-se al respecte dels criteris avaluable per mitjà de judici de valor el següent:

"Criteris avaluable mitjançant judici de valor (SOBRE B):

Presentació documentació sobre B. Oferta tècnica i documentació per valoració dels criteris mitjançant judici de valor, caldrà presentar una memòria tècnica en la qual es descrigui de forma detallada cadascun dels criteris de valoració, seguint el següent ordre:

1. Introducció
2. Resum executiu
3. Definició del model de planificació, seguiment i avaluació de l'execució del projecte de definició del model de govern de la dada:
 - a. Fases contemplades en el projecte i especificació de cadascuna d'aquestes.
 - b. Metodologia de gestió i seguiment.
 - c. Model de relació i gestió del projecte.
 - d. Recursos assignats.

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z12 3R0B 0U4G 4A2U 0YU9				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2022/52	DOCUMENT NÚM.	TIC16I01GO	DATA	13-12-2022
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Tecnologia i Sistemes d'Informació				
ASSUMPTE	Disseny del model de Govern de la Dada de l'Ajuntament de Sabadell				

Els licitadors hauran de respectar aquesta estructura d'oferta, d'acord amb els punts anteriorment exposats.

*Cadascuna de les propostes presentada pels licitadors **no pot superar les 20 pàgines amb el tipus de lletra Times New Roman a 11 punts i interlineat senzill** permetent-se l'opció d'aportar en forma d'annexos qualsevol altra informació que el licitador estimi oportuna per a complementar l'oferta i que no inclourà informació de rellevància a efectes de la valoració de l'oferta del licitador."*

En base a l'establert al PCAP, Mesa de contractació acorda l'admissió de la documentació incorporada per les licitadores al sobre número B i al respecte adverteix el següent:

A) Al respecte de la proposta de l'empresa DesideDatum Data Company, SL:

- Presenta una memòria amb 39 pàgines. Es detecta que les primeres 4 pàgines estan destinades a confidencialitat, portada i índex, de manera que la Mesa de contractació acorda per unanimitat que la valoració de la proposta ha d'esdevenir al respecte de les pàgines 5 fins a la 24, en base a la limitació establerta a l'apartat AA del PCAP, segons el qual la proposta no pot superar les 20 pàgines.
- La proposta té una estructura diferent a l'expressament sol·licitada a l'apartat AA del Quadre Resum. La Mesa de contractació acorda per unanimitat que el respecte a l'estructura ve determinat pel contingut de la proposta, sense que es pugui limitar per la denominació de cada apartat. La valoració de la proposta, que serà realitzada pels serveis tècnics corresponents, haurà de tenir en compte l'extrem esmentat.
- A la proposta la licitadora realitza una declaració expressa de confidencialitat que abasta la totalitat de la proposta.

B) Al respecte de la proposta de l'empresa KPMG ASESORES, S.L.:

- Presenta una memòria de 23 pàgines, si bé es detecta que la pàgina 1 correspon a la portada, la 2 a l'índex, i la 23 a la pàgina final amb la signatura, per tant la memòria aconsegueix amb l'extensió sol·licitada al Quadre Resum, havent de revisar des de la pàgina 3 a la 22, al respecte del contingut.
- La proposta segueix l'estructura expressament sol·licitada als plecs.
- Es detecta que la proposta, expressament, esmenta que la licitadora disposa d'una eina de diagnosi de Data Governance, de la que se'n farà ús per l'execució del contracte, en cas de ser adjudicatari.

La mesa adverteix que el criteri d'adjudicació 2, avaluable per mitjà de fórmula i establert a l'apartat AA del Quadre Resum, preveu fins a 10 punts per l'ús d'una eina d'anàlisi i diagnosi de Data Governance, en el sentit següent:

“Per l'ús d'una eina d'anàlisi i diagnosi de Data Governance

Es valorarà el següent:

Es disposa de l'eina: SI/NO. Si és que sí, s'atorgaran 2,5 punts.

Per a cada ús de l'eina en una organització/empresa diferent, s'atorgaran 2,5 punts per a cadascun/a d'elles, fins a un màxim de 7,5 punts.

En conseqüència, la licitadora ha incorporat amb la proposta avaluable per mitjà de judici de valor, a incorporar al sobre B, informació que havia de ser incorporada al sobre C, per ser avaluable per mitjà de fórmula.

4. En relació a la declaració de confidencialitat de la licitadora DesideDatum Data Company, SL

Al respecte de la declaració de confidencialitat, de conformitat amb l'establert al propi article 133 de la LCSP, esmentada declaració de confidencialitat que facin les licitadores no pot estendre's a tot el contingut de l'oferta de l'adjudicatari, sinó que ha de ser precisa i clara, amb indicació expressa de quins documents o parts d'aquests o pàgines que resten afectades per l'esmentada confidencialitat, havent-se de justificar les raons objectives i específiques de la mateixa en cada cas i sense que es pugui admetre una justificació genèrica o insuficient.

En conseqüència, la Mesa de contractació acorda remetre comunicació a la licitadora, una vegada obert el sobre C, per tal que en el termini de 3 dies hàbils des del dia següent a la recepció de la mateixa, realitzin una declaració de confidencialitat precisa i específica.

5. Exclusió de la licitadora KPMG ASESORES, S.L.,

L'article 139.1 de la LCSP estableix que *“Les proposicions dels interessats hauran d'ajustar-se als plecs i documentació que regeix la licitació, i la seva presentació suposa l'acceptació incondicionada per l'empresari del contingut de la totalitat de les seves clàusules o condicions, sense excepció o reserva, així com l'autorització a la mesa i a l'òrgan de contractació per consultar les dades recollides al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades del Sector Públic o en les llistes oficials d'operadors econòmics d'un Estat membre de la Unió Europea”*.

L'apartat 2 del mateix precepte 139 de la LCSP preveu que *“Les proposicions seran secretes i s'arbitraran els mitjans que garanteixin tal caràcter fins el moment d'apertura de les proposicions, sense perjudici del que disposen els articles 143, 175 i 179 de la LCSP al respecte de la informació que ha de facilitar-se als participants en una subhasta electrònica, en un diàleg competitiu, o en un procediment d'associació per la innovació”*.

Per la seva part, el paràgraf segon de l'article 157.3 de la LCSP estableix el següent: *“Si la proposició es conté en més d'un sobre o arxiu electrònic, de tal forma que aquests s'hagin d'obrir en diversos actes independents, el termini anterior s'entendrà acomplert quan s'hagin obert, dintre del mateix, el primer dels sobres o arxius electrònics que componen la proposició.”*

Així mateix, els principis que inspiren la contractació administrativa s'estableixen a l'article 1 de la LCSP, en el que expressament es diu que *“La present llei té per objecte regular la contractació del sector públic, a fi de garantir que la mateixa s'ajusta als principis de llibertat d'accés a les licitacions, publicitat i transparència en els procediments, i no discriminació i igualtat de tracte entre els licitadors. (...)”*.

CODI DE VERIFICACIÓ	 4Z12 3R0B 0U4G 4A2U 0YU9				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2022/52	DOCUMENT NÚM.	TIC16I01GO	DATA	13-12-2022
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Tecnologia i Sistemes d'Informació				
ASSUMPTE	Disseny del model de Govern de la Dada de l'Ajuntament de Sabadell				

Cal citar també el Plec de clàusules administratives particulars (d'ara en endavant PCAP) que regeix el contracte, i concretament la clàusula 32.3 que preveu l'exclusió automàtica de la licitadora pel cas que s'inclogui qualsevol documentació relativa al sobre C (criteris avaluable per mitjà de fórmula) al sobre relatiu als criteris d'adjudicació per mitjà de judici de valor, o sobre B, o al sobre A, relatiu a la documentació administrativa.

En conseqüència, en aplicació de la normativa esmentada i del PCAP, la Mesa de contractació proposa, per unanimitat, l'exclusió de la licitadora KPMG ASESORES, S.L., del procediment de licitació per haver incorporat amb la proposta avaluable per mitjà de judici de valor, informació que havia de ser incorporada al sobre C, susceptible de valorar-se per mitjà de criteris de fórmula.

Aquesta decisió s'empara en la legislació esmentada, així com en la extensa doctrina dels tribunals de contractació administrativa. Al respecte, citem la Resolució 574/2019 (Rekurs 396/2019) del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, de la qual destaquem:

"La cita de la STS antes reseñada se efectúa en la Sentencia de la Audiencia nacional Sección Primera, de 18 de diciembre de 2013, recurso de apelación 23/2013, que se pronuncia, al igual que otros tribunales de justicia, sobre las consecuencias que tiene la incorrecta inclusión de la documentación a valorar en cada uno de los sobres, y que se cita precisamente en nuestra Resolución del recurso nº 421/2019, cuyo Fundamento de Derecho Sexto señala lo siguiente:

«En consecuencia, debe destacarse que se verían comprometidas la imparcialidad y la objetividad en el proceso de adjudicación si el Órgano de contratación o la Mesa de contratación tuviesen un conocimiento anticipado de la proposición económica del licitador, que por constituir un criterio evaluable automáticamente y no dependiente de un juicio de valor, podría influir en la posterior valoración de los criterios no evaluables automáticamente en cifras o porcentajes o dependientes de un juicio de valor».

Y añade, y esto es lo importante,

«Incluso podría influir, en detrimento de aquellos principios, en la valoración de los requisitos de capacidad de la empresa y en la resolución de las dudas que la misma pudiera suscitar a la Mesa de Contratación.

Todo ello con el consiguiente riesgo de favorecimiento de una determinada oferta en razón a ese conocimiento previo, en perjuicio de las restantes ofertas, viéndose menoscabado el principio de igualdad de trato a los licitadores. La necesidad de preservar la imparcialidad y objetividad en el proceso de adjudicación exige la separación necesaria entre la apertura de la documentación administrativa y la toma de conocimiento de la proposición económica, e impone el carácter secreto de todas las proposiciones, cuyo incumplimiento ha de conllevar la nulidad del procedimiento (STS de 2 de julio de 2004, rec. 3885/2000).».

6. Remissió de la documentació per emissió d'informe tècnic.

Per últim, a l'empareda dels articles 157.5 i 326.5 de la LCSP, la Mesa de contractació acorda remetre la documentació als serveis tècnics municipals per tal que emetin informe tècnic de valoració de la proposta de l'empresa licitadora DesideDatum Data Company, SL, en aplicació dels criteris d'adjudicació que depenen d'un judici de valor, i si aquests així ho consideren oportú, auxiliar-se amb l'empresa autoritzada per prestar serveis externs d'assessorament , d'acord amb l'apartat U del Quadre Resum (Annex 1).

I sense cap més assumpte a tractar, a les 14:05 h del dia 12 de desembre de 2022, es dona per acabat aquest acte, del qual s'estén la present acta per deixar-ne constància i que signa el president, els/les vocals i la secretària per mitjà de signatura electrònica, que certifica, amb independència del dia que es dugui a terme l'esmentada signatura, el contingut de l'acta i la celebració del acte en ell lloc, data i hora indicats.

President
Sr. Gumer Guijosa Santos

Vocal
Sra. Elena Solano Boiz

Vocal
Sra. Conxi Barbero Vargas

Vocal suplent designat per Intervenció
Sra. Laura Porras Mármol

Vocal suplent designat per Secretaria i
Secretària
Sra. M^a José Infante Corona