


| | | | | | |
|---------------------|--|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  6R23 0K34 2K2C 2O5V 19CG | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | URB/2022/55 | DOCUMENT NÚM. | URB16I01CQ | DATA | 07-07-2022 |
| ÀREA | Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme | | | | |
| UNITAT | Urbanisme | | | | |
| ASSUMPTE | GVR LIC POS obres cruïlla Gran Via-Quevedo i pati de l'Artèxtil (NGEU P6 L220210927 1) | | | | |

Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del Contracte d'obres anomenat "Projecte executiu de les obres de reforma de la cruïlla Gran Via - Quevedo i del pati de l'Artèxtil. Fase 1"

Antecedents de fet

1. Per l'Ordre TMA/892/2021, de 17 d'agost de 2021, es van aprovar les bases reguladores per al Programa d'ajuts a municipis per a la implantació de zones de baixes emissions i la transformació digital i sostenible del transport urbà, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), i s'aprova i publica la convocatòria corresponent a l'exercici 2021 i en data en data 20 de maig de 2022 s'ha aprovat l'Ordre Ministerial per la qual es concedeixen les ajudes a la primera convocatòria de l'esmentat programa d'ajuts (BOE del 23 de maig de 2022) i en la qual es concedeix a l'Ajuntament de Sabadell ajuts a diferents actuacions, entre elles la d'aquesta obra dins del codi d'actuació P6-L2-20210927-1 Actuació zones i itineraris de vianants i ciclistes i millora permeabilitat Gran Via – Balcó Ripoll.

2. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzen de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i del conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

3. Els serveis tècnics municipals del programa de transformació urbana de l'àmbit gran Via-Ripoll han emès, en data 11 de juliol de 2022, Informe tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte d'obres de referència amb el següent contingut resumit:

Tipus de contracte: Contracte d'obres.

Objecte: dur a terme les actuacions incloses en la fase 1 del projecte de referència, que comprèn l'execució de les obres de reforma del carrer de Quevedo, entre el carrer de Vidal i el carrer de Covadonga, amb la creació d'una nova plaça pública i la suspensió del pas soterrat de vianants de la Gran Via.

Termini d'execució: 5 mesos, des de l'endemà de la signatura de l'acta de comprovació del replanteig.

Pressupost de licitació: 442.990,26 €, IVA 21% inclòs amb un import de 76.882,61 €

Divisió en lots: No hi ha lots.

Valor estimat del contracte: 366.107,65 €

Procediment de licitació: Procediment obert simplificat que regula l'article 159 de la LCSP:

Criteris de valoració: Establerts a l'informe tècnic pel qual s'impulsa aquesta contractació, en concret en la lletra AA i que a continuació es transcriuen:

| Criteris d'adjudicació | | |
|--|---------|------------|
| Criteris avaluable mitjançant fórmula (SOBRE ÚNIC) | Fórmula | Ponderació |
| 1. Baixa econòmica | | 52 |
| 2. Ampliació termini de garantia | | 30 |
| 3. Reducció del termini d'execució | | 6 |
| 4. Milliores de qualitat | | 12 |


4. Existència de crèdit: Als efectes de determinar l'existència de crèdit pressupostari suficient per fer front a la despesa que comportarà aquesta contractació, s'han elaborat les corresponent operacions comptables en fase prèvia, als efectes de la seva fiscalització per la intervenció municipal. La despesa d'aquesta contractació està finançada pel Fons Europeu de Recuperació Next Generation de la Unió Europea de conformitat amb l'Ordre Ministerial per la qual es concedeixen les ajudes a la primera convocatòria del Programa d'ajuts a municipis per a la implantació de zones de baixes emissions i la transformació digital i sostenible del transport urbà, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), publicada al BOE del 23 de maig de 2022, de la convocatòria aprovada per l'Ordre TMA/892/2021, de 17 d'agost.

L'altra part de la despesa es preveu que vagi a càrrec del pressupost municipal de 2023.

Amb la qual cosa, donat que no està consolidat l'import de la despesa que comporta aquesta contractació i de conformitat amb la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del sector públic, es sotmet la seva adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

5. El cap del programa de transformació urbana de l'àmbit gran Via-Ripoll ha emès informe tècnic, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

6. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte, està previst que s'adjudiqui al mes d'octubre del 2022. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mateix mes de desembre del 2022. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes de gener del 2023. Quan a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de juny del 2023.

| | | | | | |
|---------------------|--|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  6R23 0K34 2K2C 2O5V 19CG | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | URB/2022/55 | DOCUMENT NÚM. | URB16I01CQ | DATA | 07-07-2022 |
| ÀREA | Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme | | | | |
| UNITAT | Urbanisme | | | | |
| ASSUMPTE | GVR LIC POS obres cruïlla Gran Via-Quevedo i pati de l'Artèxtil (NGEU P6 L220210927 1) | | | | |

7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 18 i 19 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret


És d'aplicació la normativa següent:

- Els articles 13, 116, 117, 159 així com la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- El Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, pel que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autònom i Local pel seguiment del compliment de les fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- El Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell aprovat pel Ple Municipal en sessió de l'1 de març de 2022.
- El Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS) aprovat pel Ple Municipal en sessió del 7 de juliol de 2020.
- El Decret de l'Alcaldia número 6749/2019, de 25 de juny.
- El Decret de l'Alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei.
2. L'article 13.3 de la LCSP disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, entenent per aquesta la susceptible a ser entregada al ús general o al servei corresponent i comprendrà tots i cada un dels elements que siguin precisos per a la utilització de l'obra. Tanmateix, l'esmentat precepte preveu que podran contractar-se obres definides mitjançant projectes independents relatius a cada una de les parts d'una obra completa, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o del servei.
3. En base al valor estimat del contracte, calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP, el procediment de licitació i adjudicació serà l'obert simplificat regulat en l'article 159 de la LCSP. En el càlcul del valor estimat s'han tingut en compte els costos, despeses, pròrrogues i modificacions per l'execució de l'obra.
4. El capítol III del títol IV del Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, regula les especialitats en matèria de contractació dels contractes que siguin finançats pels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació y Resiliència (PRTR).
5. El Plec de clàusules administratives particular amb el seu Quadre resum que s'inclouen en l'expedient és el tipus aprovat per la Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
6. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte.

L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.
7. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
8. L'article 159 de la LCSP, estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.
9. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.
10. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
11. En l'expedient consta la justificació de la no divisió en lots, d'acord amb l'article 99.3 de la LCSP.

| | | | | | |
|---------------------|--|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  6R23 0K34 2K2C 2O5V 19CG | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | URB/2022/55 | DOCUMENT NÚM. | URB16I01CQ | DATA | 07-07-2022 |
| ÀREA | Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme | | | | |
| UNITAT | Urbanisme | | | | |
| ASSUMPTE | GVR LIC POS obres cruïlla Gran Via-Quevedo i pati de l'Artèxtil (NGEU P6 L220210927 1) | | | | |

12. Consta l'informe del compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera i l'acta de replanteig previ d'acord amb la fitxa 2.1.1 del RCIAS.
13. S'han incorporat en el quadre resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 8-A, 8-B, 8-C i 8-D.
14. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.
15. La disposició addicional tercera de la LCSP, disposa que es podran tramitar anticipadament els contractes, el finançament dels quals, depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altre entitat pública i privada, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.
16. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 34 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal.
17. La competència per aprovar aquest expedient és de la Junta de Govern Local per delegació del Decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

Conclusions

Examinada la documentació relativa a l'esmentat expedient de contractació qui subscriu conclou que es justifiquen els termes de l'article 116.4 de la LCSP i l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, en el següent sentit:

- Es disposa d'un procediment per abordar conflictes d'interessos i fraus que compregui les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució adients que està inclòs en el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 que ha aprovat aquest Ajuntament.

- En l'elaboració d'aquest expedient de contractació s'han tingut en compte les mesures de prevenció en els termes que recull el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 respecte als risc de frau, corrupció o conflicte d'interès aplicats al contracte que s'aprova.
- S'incorporen en aquest expedient de contractació les DACI degudament complimentades pels intervinents en la preparació d'aquesta licitació, de conformitat amb la normativa anteriorment esmentada. En aquest sentit, s'hauran d'anar incorporant les DACI del personal (intern o extern) vinculat amb l'Ajuntament i que intervingui en aquest expedient fins la seva aprovació, al marge que també calgui fer-ho en les altres fases de la contractació i execució fins a la recepció de les obres.
- Mitjançant consulta al departament de Serveis Econòmics, s'ha verificat l'absència de doble finançament del contracte.

Per tot l'exposat informo favorablement a l'aprovació de l'expedient de contractació de les obres, mitjançant el procediment obert simplificat en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable i, per tant perquè l'anunci de licitació es publiqui en el Perfil del contractant en els termes legalment establerts, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de Secretaria General d'aquest Ajuntament exigít per la Disposició addicional tercera, apartat 8 de la LCSP, el qual, de ser favorable, pot consistir en una nota de conformitat respecte del present informe jurídic en virtut del que s'estableix en la resolució 7/2019 de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Fajeda Ripoll, Anna
TÈC SUP EN DRET
12/07/2022 12:35