


CODI DE VERIFICACIÓ	 655B 6V3O 596S 114V 139G				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2022/45	DOCUMENT NÚM.	TIC16I00SV	DATA	28-06-2022
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Tecnologia i Sistemes d'Informació				
ASSUMPTE	Centre d'Operacions de Ciberseguretat				

## **INFORME JURÍDIC referent al contracte mixt –de subministraments i de serveis– anomenat “Subministrament, instal·lació i integració de les eines que formaran part del Centre d’Operacions de Ciberseguretat de l’Ajuntament de Sabadell”**

De conformitat amb l'informe tècnic, emès i pel cap de servei de Tecnologia i Sistemes d'Informació i pel cap de programa de Tecnologia i Sistema, i el plec de prescripcions tècniques, emès pel cap de programa de Tecnologia i Sistema, el 23 de juny de 2022, que integren, regeixen i incoen la tramitació d'aquest expedient administratiu, en compliment de l'article 116.4 de la LCSP, s'emet aquest informe sobre els aspectes jurídics del procediment.

### **Antecedents de fet**

1. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzen de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i del conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
2. El servei de Tecnologia i Sistemes d'Informació proposa l'aprovació del contracte que té per la contractació d'un conjunt d'eines i serveis per tal de que l'Ajuntament disposi d'un Centre d'Operacions de Seguretat.
3. El pressupost base de licitació és de 205.700,00 euros (IVA inclòs del 21% de 35.700,00 euros), amb un valor estimat de 170.000,00 euros (140.000 euros corresponents al subministrament i 30.000 euros al servei) i un termini d'execució de divuit mesos a comptar des de la data de formalització del contracte, tot i així el termini ha de contemplar les següents fases:
  - Fase de subministrament de les eines: un mes.
  - Instal·lació eines de seguretat; cinc mesos desglossats en:
    - o Fase d'instal·lació bàsica de les eines: un mes.
    - o Fase configuració i integració: tres mesos.
    - o Fase de formació de l'equip de seguretat: un mes.
  - Fase de conscienciació en ciberseguretat als usuaris: dotze mesos.
4. La tipologia contractual és mixt –de subministraments i de serveis–, del que l'objecte principal, atenent al més alt dels valors estimats, és el de subministraments, pel que serà aquest el que regeixi l'adjudicació del contracte.

5. Aquest contracte es finança amb el Fons Europeu de Recuperació Next Generation de la Unió Europea de conformitat amb la Resolució de la Direcció General de Cooperació Autonòmica i Local, 18 de maig de 2022, de concessió de subvencions destinades a la transformació digital i modernització de les administracions de les entitats locals, en la convocatòria aprovada per l'Ordre TER/1204/2021, de 3 de novembre, per la qual s'aproven les bases reguladores i s'efectua la convocatòria corresponent a 2021, de subvencions destinades a la transformació digital i modernització de les Administracions de les entitats locals, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
6. En aquesta fase d'autorització de la despesa, d'acord amb la Instrucció d'Intervenció General 1/2022, en consonància amb la obligació fixada per l'article 173 del TRLHL, tenint en compte l'informe tècnic i els terminis de tramitació administrativa habituals, s'estima la data d'adjudicació del contracte el 12 de setembre de 2022, la d'inici de l'execució material el 26 de setembre de 2022, la d'inici d'execució pressupostària el 28 de novembre de 2022 i la final d'execució pressupostària el 25 de maig de 2024.
7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 18 i 19 del Reglament de control intern de l'ajuntament de Sabadell (RCIAS).


## Fonaments de Dret

És d'aplicació bàsicament la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- b) El Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel que s'aproven les mesures urgents per la modernització de l'Administració Pública i per l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- c) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- d) L'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, per la que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcional per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local pel seguiment del compliment de les fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- e) El Decret de l'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. El plec de clàusules administratives particulars amb el seu quadre resum que s'inclouen en l'expedient és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant Decret número 1071/2022, de 9 de febrer, adaptat a la Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic amb les adaptacions normatives adients pels canvis que s'han introduït en aquesta des de la seva entrada en vigor, fixant-se com a procediment de licitació l'obert subjecte a regulació harmonitzada, per raó dels llindars establerts a l'article 21 de la LCSP. Així mateix, aquest plec s'ha adaptat als requeriments previstos en Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, així com en l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, i l'ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, especialment adaptant el Quadre-resum (annex 1 de l'esmentat plec).

CODI DE VERIFICACIÓ	 655B 6V3O 596S 114V 139G				
EXPEDIENT NÚM.	TIC/2022/45	DOCUMENT NÚM.	TIC16I00SV	DATA	28-06-2022
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Tecnologia i Sistemes d'Informació				
ASSUMPTE	Centre d'Operacions de Ciberseguretat				

2. L'article 16 de la LCSP, en relació amb l'article 298 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de subministraments, establint que són aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles.
3. L'article 17 de la LCSP, en relació amb l'article 308 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de serveis, establint que són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.
4. L'article 18 de la LCSP estableix que els contractes mixtos es regiran per les normes del contracte que suposi la prestació principal, que es determinarà en funció del més alt dels valors estimats.
5. L'article 116 de la LCSP, regula l'inici i contingut de l'expedient de contractació, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, la justificació dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i la del valor estimat del contracte.
6. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i plecs de prescripcions tècniques particulars.
7. L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin i en cas de no fer-ho caldrà justificar-ho degudament en l'expedient.
8. L'article 62 de la LCSP, preveu que l'òrgan de contractació ha de nomenar un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada.
9. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitatius.

10. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
11. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant i quan estigui subjectes a regulació harmonitzada també en el Diari Oficial de la Unió Europea.
12. L'article 326 de la LCSP, en relació a la disposició addicional segona, determina l'obligació de que els òrgans de contractació estiguin assistits per una Mesa de contractació, entre d'altres, en els procediments oberts i en regula les funcions de l'esmentat òrgan d'assistència.
13. La disposició addicional tercera, apartat vuitè, de la LCSP, exigeix l'informe jurídic preceptiu del secretari en l'aprovació dels expedients de contractació.
14. L'article 58 del Reial Decret-Ilei 36/2020, de 30 de desembre, fixa el termini per la presentació del recurs especial en matèria de contractació, en els contractes finançats amb el Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, en deu dies naturals, que es computaran de la forma establerta a l'article 50.1 de la LCSP.
15. L'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, imposa l'obligació de les entitats que participin del PRTR de disposar d'un pla de mesures antifrau.
16. L'article 7 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, estableix l'obligació de les entitats participants del PRTR de garantir l'absència de doble finançament.
17. L'article 8 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, en relació amb l'article 10 de de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, recull les obligacions d'informació i identificació dels perceptors finals dels fons, tant contractistes com subcontractistes.
18. L'òrgan competent per l'aprovació de l'expedient és la Junta de Govern Local, de conformitat amb les normes de contractació i disposició pressupostària contingudes al Decret de l'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

## Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement a l'aprovació de l'expedient de contractació mixt – de subministraments i de serveis–, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada i, per tant, perquè l'anunci de licitació es publiqui en el Perfil del Contractant en els termes legalment establerts, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de la Secretaria General d'aquest Ajuntament exigít per la disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP

Sabadell, a data de la signatura electrònica.

Sobre Yagüe, Xavier  
TÈCNIC ADMINISTRACIÓ GENERAL  
04/07/2022 09:13