

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J01 6739 2Z3L 0109 10J8				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/3855	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0JAK	DATA	05-07-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte servei de Punt de Trobada 2022				

Informe tècnic referent a la licitació per tramitació urgent del contracte administratiu de prestació del servei de Punt de trobada de Sabadell, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, per un període de dos anys des de la formalització

Antecedents de fet

1. El 14 d'abril de 2021 es va signar Conveni de col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell, per al manteniment tècnic del servei de Punt de Trobada de Sabadell, fins al 31 de desembre de 2021, amb la possibilitat que sigui perllongat per addenda en exercicis posteriors, fins un màxim de quatre anys, llevat de denúncia expressa d'alguna de les parts.
2. L'Ajuntament de Sabadell té, dins les competències les relatives a la prevenció de situacions de risc i la promoció a la infància i l'adolescència, tal com estableixi la Llei 14/2010, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, que defineix les situacions de risc com aquelles en les què el desenvolupament i el benestar d'infants o adolescents es veuen limitats o perjudicats per qualsevol circumstància personal, social o familiar, sempre que per a la protecció efectiva de l'infant o l'adolescent no calgui la separació del seu nucli familiar.

Consideracions tècniques

1. Objecte del Contracte

L'objecte del contracte es la prestació de servei de Punt de Trobada, un espai neutral que afavoreix i fa possible el manteniment de la relació entre l'infant i els seus progenitors quan, en una situació de separació o divorci, l'exercici del dret de visita s'interromp o bé és de compliment difícil o conflictiu, amb la finalitat d'assegurar la protecció del menor.

L'objectiu és garantir la protecció de l'interès primordial de l'infant durant el compliment del règim de visites dels fills i filles establert en resolució judicial o a proposta dels Serveis Socials Especialitzats de l'Ajuntament de Sabadell per als casos de menors residents a la ciutat, preferentment per situacions de separació, divorci, dissolució o nul·litat matrimonial, o pels supòsits d'exercici de la tutela per part de l'Administració Pública.

Hi ha dues modalitats de la prestació del servei:

Servei d'estada. Són visites que es duen a terme en les instal·lacions dels serveis tècnics de punt de trobada, sense que la persona adulta pugui sortir amb el o la menor fora d'aquestes. Poden ser de dos tipus:

- **Visites tutelades:** requereixen la presència constant d'una persona professional dins la sala, en la mesura que es tracta de situacions d'alt risc per els i les menors i són de caràcter excepcional. Poden tenir una durada màxima d'una hora.
- **Visites supervisades:** l'observació, per part del o la professional, es pot dur a terme dins o fora de la sala. Es tracta de situacions de menys risc per els i les menors que les anteriors i són les de caràcter habitual. Poden tenir una durada màxima de dues hores.

Servei d'intercanvi. Faciliten la realització de l'exercici dels drets de relació i comunicació amb els fills i filles mitjançant el lliurament i la recollida dels o de les menors sota supervisió de personal tècnic. En aquests servei no hi ha permanència en les instal·lacions, excepte el preceptiu període d'observació inicial i final.

Les activitats que s'inclouen en la prestació del servei de punt de trobada són les següents:


- Cessió de l'espai i del material, sota el control i la tutela del personal tècnic, per poder facilitar la trobada dels pares i mares amb els seus fills i filles.
- Realització de les entrevistes corresponents als familiars implicats en el règim de visites, segons art.13 del decret 357/2011, de 21 e juny, dels serveis tècnics de punt de trobada.
- Informar l'organisme derivant, amb periodicitat trimestral, recollint la descripció objectiva del desenvolupament del servei, la valoració professional del cas i, si escau, les propostes en relació amb la continuïtat, modificació o finalització de la utilització del servei i recomanacions per a la modificació de l' exercici dels drets de relació i comunicació amb els fills i filles acordat.
- Les propostes d'interrupció, suspensió o finalització del servei s'han d'ajustar a allò recollit als art. 17, 18, 19 i 20 del decret 357/2011, de 21 de juny, dels serveis tècnics de punt de trobada.

Als efectes del que disposa l'article 2.4 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), el CPV és: 85320000-8 "serveis socials".

2. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte i la divisió per lots

D'acord amb l'article 28 de la LCSP, el servei d'Acció Social no té els recursos personals necessaris per atendre aquesta necessitat del servei, motiu pel qual es proposa la contractació externa, d'acord amb les característiques especificades a l'informe i als plecs tècnics corresponents.

D'acord amb l'article 99 de la LCSP, es fa constar la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, perquè es considera que la possibilitat de segmentar el contracte dificultarà la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic, donat que dona cobertura als territoris del partit judicial de Sabadell. Els motius pels quals no es considera convenient dividir el contracte en lots són els següents:

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J01 6739 2Z3L 0109 10J8				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/3855	DOCUMENT NÚM.	ACS1610JAK	DATA	05-07-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte servei de Punt de Trobada 2022				

- No dispersió geogràfica donat que dona cobertura al partit judicial de Sabadell, i no hi ha una dispersió geogràfica o unes tipologies de situació amb un volum suficient de serveis que justifiqui i/o faci rendible econòmicament i tècnicament l'establiment de lots en base a aquestes categories.
- Risc de desigualtat en la prestació: Es pot generar desigualtat en les condicions laborals dels treballadors contractats pels diferents proveïdors per un mateix servei.
- Ineficiència econòmica: Pot ocasionar una major despesa per la necessitat de disposar d'infraestructura (local, equipament informàtic, sistemes de control de presència...) per un menor volum de serveis amb un increment del pes de les despeses fixes.

3. Naturalesa del contracte i tipus de procediment

Aquest contracte de serveis té caràcter administratiu típic, d'acord amb el previst als articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i dels Consells 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de gener (en endavant, LCSP), i les parts contractants queden sotmeses expressament al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques aprovat i al plec de clàusules administratives generals que pugui aprovar l'Ajuntament de Sabadell, i es tipifica com a contracte de serveis segons es defineix a l'article 17 de LCSP.

Considerant l'import del contracte, la durada, els criteris d'adjudicació previstos i les prestacions que constitueixen l'objecte del mateix, l'adjudicació de la present contractació es realitzarà mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada (articles 156 a 158 LCSP).

Es considera necessària la tramitació d'urgència de l'expedient de contractació del servei, tal i com disposa l'article 119.1 de la LCSP, que estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals responguin a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui precisa d'accelerar per raons d'interès públic. Als efectes l'expedient haurà de contenir la declaració d'urgència por l'òrgan de contractació, degudament motivada.

El servei tècnic de punt de trobada de Sabadell es finança mitjançant un conveni de col·laboració entre l'administració de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell que es renova anualment. Aquest exercici 2022 s'ha produït un retard en l'establiment de les condicions d'aquest per part del Departament d'Igualtat i Feminismes que ha endarrerit l'acord de signatura i tramesa del conveni. Per aquest motiu el termini

previst per iniciar el procediment de contractació del Servei de punt de trobada des del Servei d'Acció Social s'ha vist afectat i endarrerit.

4. Termini del contracte

D'acord amb la naturalesa de la prestació, les característiques del finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del contracte (article 29.1 de la LCSP), es proposa una durada de vigència inicial del contracte de dos anys, amb un inici previst de la prestació del 1 d'octubre de 2022. En cas que, en aquesta data, el contracte no s'hagi formalitzat, la vigència serà a partir de la data de la formalització.

Es preveu una pròrroga de dos anys més a partir de la finalització de la vigència inicial del contracte.

Les pròrrogues s'acordaran per part de l'òrgan de contractació i seran obligatòries per al contractista, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb 2 mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

Així mateix, si al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació com a conseqüència d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte per un període màxim de 9 mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat, com a mínim, abans dels tres mesos anteriors a la finalització del contracte originari, tal com preveu l'article 29 de la LCSP.

5. Admissió de variants

No s'admeten variacions del contracte.

6. Subcontractació

Aquest contracte no admet subcontractació.

7. Càlcul del pressupost de la licitació del contracte

El pressupost base de licitació s'estima en la quantitat de 176.112,92 euros, més 17.611,29 euros, corresponents a l'IVA (10%), i per tant, amb un pressupost total de licitació de contracte de 193.724,21 euros (IVA inclòs), que s'imputaran amb la distribució pels dos anys de vigència del contracte, a l'aplicació pressupostària i al projecte següent:

Any	Aplicació	Projecte	Import
2022	211 2312 22799	2022 3 AJSBD 6	16.143,68 € (IVA inclòs)
2023	211 2312 22799		96.862,10 € (IVA inclòs)
2024	211 2312 22799		80.718,43 € (IVA inclòs)

El preu del contracte serà el que resulti del pressupost proposat per part del licitador que resulti adjudicatari, d'acord amb la seva oferta.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J01 6739 2Z3L 0109 10J8				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/3855	DOCUMENT NÚM.	ACS1610JAK	DATA	05-07-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte servei de Punt de Trobada 2022				

8. Finançament del contracte

El finançament anual del present contracte es preveu realitzar en base als següents percentatges:

Ajuntament de Sabadell	14,27 %	13.821,80 € / any
Generalitat de Catalunya	85,73%	83.040,30 € / any

9. Valor estimat del contracte

A efectes de licitació i de conformitat amb el que s'estableix a l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es de 176.112,92 € (aquest valor no inclou l'IVA) incloent la possible pròrroga d'un any més.

Pressupost base de licitació (sense IVA)	176.112,92 €
Import de les modificacions previstes amb cost econòmic (20%) (sense IVA)	35.222,58 €
Import de les eventuais pròrrogues (sense IVA)	176.112,92 €
Import altres conceptes (sense IVA)	€
Total del valor estimat	387.448,42 €

10. Pagament de les factures

El pagament de les factures es realitzarà contra factura mensual dels serveis prestats que inclogui l'IVA, si s'escau, i que reuneixi tots i cadascun dels requisits legals i reglamentaris d'aplicació, així com tots aquells altres que per a la seva tramitació tingui determinat l'Ajuntament de Sabadell, prèvia presentació de les factures corresponents, degudament conformades pels serveis tècnics del Servei d'Acció Social.

11. Criteris d'adjudicació del contracte

D'acord amb el que preveu l'article 116 de la de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la justificació dels criteris que caldrà tenir en consideració per l'adjudicació del contracte són els següents:

La valoració de les proposicions es realitzarà mitjançant fórmula en un 60% i per judici de valor per un 40%.

CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT FÓRMULA (62 punts)

1. Pel que fa a l'oferta econòmica (45 punts) la fórmula de càlcul és la següent:

$$P = 45 \times (OM/OF)$$

- P: puntuació obtinguda
- OM: Oferta més baixa
- OF: Oferta del licitador

2. Pel que fa a la quantitat de mitjans materials en què es compta per la realització del servei (9 punts) es valorarà mitjançant la següent fórmula:

$$P = 9 \times (OF/OM)$$

- P: puntuació obtinguda
- OM: Oferta més amplia de mitjans materials
- OF: Oferta del licitador

- Caldrà enumerar els mitjans materials, així com els sistemes de suport tecnològic (sistemes d'informació, comunicació i vigilància per la prestació del servei (circuitos de càmeres, ordinadors i mòbils pel personal del servei,...). Equipament del servei: material de mobiliari de les sales, joguines i jocs pels menors i per facilitar les dinàmiques de les visites que compleixin amb tot allò establert al plec tècnic en relació amb la infraestructura:
 - mobiliari constituït per elements senzills, sense angles vius per evitar possibles accidents.
 - material educatiu, adequat a cada edat i amb indicació del perill possible del material per a certes edats
 - material i espai de lleure infantil i juvenil

3. Pel que fa a l'accessibilitat al servei, es valorarà que tingui bona comunicació per accedir les famílies usuàries en transport públics (8 punts).

Distància del local proposat per a la realització del servei de Punt de trobada als transports públics:

Distància del local proposat a l'estació dels ferrocarrils de RENFE:

De 0 a 500 metres de distància.....2 punts
De 501 a 1000 metres de distància.....1 punt
Més de 1.000 metres de distància.....0 punts

Distància del local proposat a l'estació dels ferrocarrils de la Generalitat:

De 0 a 500 metres de distància.....2 punts
De 501 a 1000 metres de distància.....1 punt
Més de 1.000 metres de distància.....0 punts

Distància del local proposat a l'estació d'autobusos interurbans:

De 0 a 500 metres de distància.....2 punts
De 501 a 1000 metres de distància.....1 punt
Més de 1.000 metres de distància.....0 punts

Distància del local proposat a la parada d'autobusos urbans:

De 0 a 500 metres de distància.....2 punts
De 501 a 1000 metres de distància.....1 punt
Més de 1.000 metres de distància.....0 punts

CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT JUDICI DE VALOR (38unts)

Es valoraran per judici de valor els següents aspectes del projecte tècnic:

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J01 6739 2Z3L 0109 10J8				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/3855	DOCUMENT NÚM.	ACS1610JAK	DATA	05-07-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte servei de Punt de Trobada 2022				

1. Coneixement del territori (fins a 6 punts).
Es valorarà el més ampli coneixement del territori i de l'àmbit d'actuació objecte del contracte.
2. Organització del servei (fins a 17 punts).
La millor proposta organitzativa del servei. Es valorarà la més amplia i detallada descripció del servei:
 - Metodologia de treball d'intervenció, descripció de l'organització del servei amb procediments i protocols d'actuació, sistema per a la coordinació amb els diferents serveis. Fins a 17 punts
3. Recursos humans destinats a la prestació del servei per part de l'entitat/s licitadores/es (fins a 15 punts).
 - Descripció dels recursos humans destinats a la prestació del servei amb descripció d'experiència, qualificació i quantitat. Fins a 5 punts
 - Descripció dels sistemes de planificació i formació i capacitació del personal vinculat a l'entitat en la prestació del servei: pla de formació professional el mes detallat possible amb continguts, durada, sistemes de supervisió del personal. Fins a 5 punts
 - Sistemes d'estabilitat de contractació laboral i de planificació de cobertura de baixes i absències. Afavoriment de polítiques d'estabilitat en la contractació. Fins a 5 punts

12. Ofertes amb valors anormal o desproporcionats

Tindran la consideració d'ofertes anormals o desproporcionades aquelles ofertes econòmiques que representin una baixa que superi els 10 punts percentuals la mitjana aritmètica de les ofertes dels licitadors.

13. Garantia definitiva

El licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa haurà de constituir la garantia definitiva que li serà fixada en l'acte de classificació, per un import equivalent al 5% de l'import d'adjudicació, excloent-hi l'IVA.

La garantia definitiva assegurarà el compliment de l'objecte del contracte i les obligacions del contractista. Respondrà de les penalitats imposades al contractista, de les despeses originades a l'Administració per demora i incompliments del contractista, dels danys i perjudicis ocasionats a conseqüència de l'execució del contracte i dels vicis o defectes en els treballs realitzats, durant el termini de garantia establert al contracte i, per tant, no es

retornarà a l'adjudicatari fins que s'hagi aprovat la liquidació del contracte i transcorregut el termini de garantia, prèvia instrucció de l'expedient de devolució amb informe favorable de l'interventor municipal i del cap de la secció tècnica o del servei corresponent.

La garantia definitiva es podrà constituir mitjançant retenció en el preu en la primera factura.

14. Penalitzacions

Sense perjudici del que es prevegi legalment, es considerarà com a lleu o greu l'incompliment de les obligacions essencials del contracte derivades de la subrogació del personal (article 130 LCSP), que es penalitzarà amb una quantitat des de 200 fins a 500 euros.

15. Pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil

Als efectes del que preveu l'article 196 de la LCSP, el contractista haurà de disposar d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per un import mínim assegurat de 400.000,00 €.

16. Solvència econòmica, financera i tècnica o professional

16.1 Solvència econòmica i financera

Criteri de selecció: El volum anual de negoci en l'àmbit del contracte ha de ser per un import igual o superior a l'equivalent a una vegada i mitja el pressupost base de licitació (88.056,46 € x 1,5= 132.084,69 €).

S'ha d'acreditar mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

16.2 Solvència tècnica o professional

Criteri de selecció: Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. L'import anual acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

S'ha d'acreditar mitjançant una relació dels treballs. Es podrà requerir la presentació de certificats expedits per l'òrgan competent si es tracta d'una entitat pública, o un certificat o declaració si el destinatari és un subjecte privat. Aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent. Per determinar la correspondència entre els treballs acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'atendrà al CPV.

16.3 Solvència empreses de nova creació

Criteri de selecció: Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques integrades o no a l'empresa, participants en el contracte. En concret, el licitador ha de comptar, com a mínim, amb quatre professionals (1 coordinador i 3 tècnics) amb nivell d'estudis: Grau o diplomatura en Psicologia, Treball Social o Educació Social, dels quals al menys dos hauran de tenir titulació superior en Psicologia.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3J01 6739 2Z3L 0109 10J8				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/3855	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0JAK	DATA	05-07-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Contracte servei de Punt de Trobada 2022				

S'ha d'acreditar presentant els contractes de treball.

17. Modificació del contracte

No es podran introduir ni executar-se modificacions en el contingut sense l'autorització i aprovació prèvia tècnica i econòmica de l'òrgan de contractació, mitjançant informe justificatiu de la necessitat de modificació.

El percentatge màxim del preu del contracte que podrà afectar la modificació serà del 20% i les causes per les que es podrà introduir modificacions són:

- El contracte podrà ser objecte de modificació d'acord els articles 203 i 204 de la LCSP.
- La disminució o ampliació en els serveis contractats derivats de l'aplicació de la Llei 12/2007 de Serveis Socials, per disposicions normatives que les puguin afectar (conveni col·lectiu laboral esmentat) i que repercuteixin en el finançament del servei.
- L'ampliació o reducció en els serveis contractats derivats de l'increment o decrement de la demanda d'atenció a infants en el servei, segons valoració del servei d'Acció Social.

18. Condicions especials d'execució i prestació del contracte

L'adjudicatari està obligat a que les persones que executin el contracte no hagin estat condemnades per sentència ferma per algun delictes contra la llibertat i indemnitat sexual.

L'adjudicatari ha de complir, com a mínim, les obligacions derivades del Conveni col·lectiu de treball d'acció social amb infants, joves, famílies i d'altres en situació de risc i Conveni col·lectiu del sector de lleure educatiu i sociocultural de Catalunya.

19. Termini de garantia

Es preveu un termini de garantia de 6 mesos, a contar des de la finalització de vigència del contracte.

Conclusions

Per tot l'exposat, informo que es pot iniciar el procediment de contractació de la prestació del servei de Punt de Trobada de Sabadell, mitjançant procediment obert no subjecte a

regulació harmonitzada, per tramitació d'urgència, amb els requeriments tècnics que s'estableixen en el present informe i en els plecs de clàusules corresponents.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.