


CODI DE VERIFICACIÓ	 255T 0Y0D 4G06 0I0S 02R1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2022/185	DOCUMENT NÚM.	TNE16I026N	DATA	21-09-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Transició Energètica				
ASSUMPTE	RC Contracte harmonitzat del Servei de manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal.				

## **Informe jurídic referent al procediment per a la licitació del contracte de serveis anomenat Manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal.**

### **Antecedents de fet**

1. Des del 1998, el servei de Transició Energètica gestiona des de l'Oficina del Rodal la protecció i la promoció dels espais natural de l'entorn urbà. Aquesta gestió és assumida tècnicament mitjançant la planificació, gestió i avaluació de les necessitats d'aquest territori en tant al manteniment d'una bona qualitat ambiental i millora de la biodiversitat. Aquesta gestió es reforça mitjançant la contractació d'un servei de manteniment del rodal i del riu Ripoll de Sabadell.
2. El 16 de desembre de 2022 finalitza la segona pròrroga del contracte anomenat "Manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal" reservat a Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social que la Junta de Govern Local en sessió de 19 de novembre de 2018 va adjudicar a la societat CIPO, SCCL, amb un termini d'execució, de dos anys, prorrogable per dos anys més, per terminis anuals.
3. L'informe tècnic de la cap de serveis en funcions del servei de Transició energètica, emès en data 21 de setembre de 2022, proposa iniciar l'expedient del contracte de serveis reservat als centres especials de treball, mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, anomenat Servei de manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del rodal de Sabadell.
4. L'objecte del contracte és el servei de manteniment i conservació de l'espai obert, amb qualificació urbanística de sòl no urbanitzable, i conegut com el rodal de Sabadell. Els treballs que haurà de realitzar l'adjudicatari es classifiquen en treballs de manteniment preventiu, correctiu, i de recuperació d'espais que s'executaran mitjançant la percepció d'un preu fix mensual i treballs subcontractats mitjançant certificacions per treball realitzat. El manteniment consisteix en neteja d'espais i d'abocaments, desbrossada, manteniment de camins, regs, hortes municipals, tasques forestals, recuperació d'espais i elements, revegetació d'espais i suport a plantacions, etc.
5. D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de contractes del Sector públic, (LSCP) els motius que justifiquen la necessitat i idoneïtat de la present contractació són els següents: El servei de manteniment del Rodal i del Ripoll de Sabadell està implantat en el terme municipal de Sabadell de forma ininterrompuda des de l'any 1998. Aquest servei es basa en disposar d'un pla de manteniment, de servei de neteja i de millores al medi natural amb l'objectiu de garantir que totes les incidències quotidianes que es produeixin en tot l'espai obert de Sabadell es puguin resoldre de manera immediata i amb procediment d'actuació ràpid i àgil. Tanmateix aquest servei de manteniment és imprescindible per continuar amb la tasca endegada de la recuperació d'espais.

6. S'estima convenient reservar la participació en el procediment als Centres Especials de Treball, per tal de fomentar la integració al mercat de treball dels col·lectius amb especials dificultats.
7. La vigència d'aquest contracte es preveu des del dia l'1 de maig de 2023 fins al 30 d'abril de 2025 o en tot cas des de la data de formalització d'aquest, si aquesta fos posterior a 1 de maig de 2023, amb una pròrroga de dos anys, per períodes anuals.
8. El valor estimat del contracte és de 3.600.529,83 euros, en el qual està inclòs una modificació prevista del contracte de 325.253,86 euros, i el pressupost de licitació IVA inclòs d'1.967.785,88 euros: El valor estimat del contracte, incloses les eventuais modificacions i pròrrogues, sense comptar l'IVA, es desglossa de la següent manera:


Pressupost base de licitació (sense IVA)	1.626.269,32 €
Import de les modificacions previstes amb cost econòmic (sense IVA)	325.253,86 €
Import de les eventuais pròrrogues (sense IVA)	1.649.006,65 €
Import altres conceptes (sense IVA)	0,00
Total valor estimat	3.600.529,83 €

9. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici del contracte, cal considerar provisionals, entre altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte:
  - a) Data d'adjudicació del contracte (D): abril 2023
  - b) Data d'inici de l'execució material: maig 2023
  - c) Data d'inici d'execució pressupostària: maig 2023
  - d) Data final d'execució pressupostària: abril 2025
10. A l'expedient hi consta informe tècnic sobre despesa pluriennal de data 23 de juny de 2022.
11. A l'expedient hi consta informe tècnic referent a la valoració de les repercussions de l'actuació projectada en compliment del principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera del 6 de juliol de 2022.
12. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 18 i 19 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

## Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP) per la qual es transporten a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014.


CODI DE VERIFICACIÓ	 255T 0Y0D 4G06 0I0S 02R1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2022/185	DOCUMENT NÚM.	TNE16I026N	DATA	21-09-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Transició Energètica				
ASSUMPTE	RC Contracte harmonitzat del Servei de manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal.				

- b) Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) 1098/2001 de 12 d'octubre en tot allò no modificat ni derogat.
- c) Llei 7/1985 de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local.
- d) Llei 37/1992 de 28 de desembre de l'impost sobre el valor afegit.
- e) Circular 1/2022 de la Intervenció General relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada.
- f) El decret d'alcaldia núm.1071/2022, de data 9 de febrer.
- g) Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 43 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent.
- h) L'article 173 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial decret 2/2004, de 5 de març.
- i) Ordre HFP/1499/2021, de 28 de desembre, que recull les modificacions efectuades pels reglaments delegats UE corresponents.
- j) El decret d'alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny de 2019.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. És tracta d'un contracte administratiu i es tipifica com de serveis segons l'article 17 de la LCSP, per tractar-se d'una prestació consistent en el desenvolupament d'una activitat diferent d'una obra o subministrament.
2. Els articles 117 i 121 de la LCSP preveuen que la celebració de contractes per part de les administracions públiques requerirà la prèvia tramitació del corresponent expedient (al qual s'incorporaran els plecs de clàusules administratives particulars, el de prescripcions tècniques i el certificat de l'existència de crèdit o document que legalment el substitueixi) i d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
3. De conformitat amb el previst als articles 19 i 22 de la LCSP, i d'acord amb l'esmentat informe tècnic de data 4 de juliol de 2022, l'adjudicació del present contracte es farà mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, fent ús del previst a l'article 156.2 de la LCSP.

4. L'Ordre HFP/1499/2021, de 28 de desembre, determina que el lliurar a partir d'1 de gener de 2022 del contracte de serveis subjecte a regulació harmonitzada és de 215.000,00 euros.
5. La disposició addicional quarta de la LCSP preveu la reserva de participació en el procediment d'adjudicació a Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social. Aquesta previsió s'ha de fer constar en l'anunci de licitació. Tanmateix, no procedirà l'exigència de la garantia definitiva, excepte en els casos en els quals l'òrgan de contractació, per motius excepcionals, ho consideri necessari i d'aquest manera es justifiqui motivadament a l'expedient.
6. La Disposició addicional tercera, punt 2, de la LCSP determina que es podran tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o aquells el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.
7. El contracte es tramitarà per procediment obert previst als articles 156 a 158 de la LCSP i disposen que: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) La regulació dels aspectes referits a la informació als licitadors (que en aquest cas es farà per mitjans electrònics); 3. El termini de presentació de les proposicions (que en aquest cas serà de 35 dies naturals comptats des de la data de l'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea); 4) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa.
8. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient. En aquest supòsit, i d'acord amb l'informe tècnic de referència, la licitació per lots *"no es considera adient atès que la realització independent de les diverses prestacions que són objecte del contracte dificultaria la prestació i l'agilització del servei, donada la necessitat de coordinació en els treballs a realitzar. L'execució del contracte si tingués més d'un adjudicatari, no facilitaria la gestió ni la resolució de les tasques de manteniment ordinàries, ni la resolució de les urgències. En tractar-se d'un contracte reservat a centres especials de treball, es considera adient unificar la gestió en un únic lot"*.
9. En relació amb la justificació de la insuficiència de mitjans propis per fer front a aquesta necessitat, de conformitat amb l'esmentat informe tècnic *"d'acord amb l'article 116.4.f) de la LCSP l'execució del contracte requereix disposar de mitjans personals especialitzats i de suficients mitjans tècnics, d'oficina, base i instal·lacions de personal, maquinària i flota de vehicles. L'Ajuntament no disposa dels mitjans propis necessaris ni del personal intern suficient per atendre la necessitat de servei de manteniment objecte de la contractació."*
10. Consta a l'expedient els Plecs de clàusules administratives particulars segons el model tipus aprovat pel decret d'alcaldia 1071/2022 de 8 de febrer i l'annex 1, quadre resum, degudament signats, així com la resta d'annexos corresponents a l'expedient.
11. D'acord amb l'article 326.5 de la LCSP forma part de la Mesa de contractació personal funcionari interí, ja que no existeixen funcionaris de carrera prou qualificats .

CODI DE VERIFICACIÓ	 255T 0Y0D 4G06 0I0S 02R1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2022/185	DOCUMENT NÚM.	TNE16I026N	DATA	21-09-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Transició Energètica				
ASSUMPTE	RC Contracte harmonitzat del Servei de manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal.				


12. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 43 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, els quals regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual.
13. L'article 173 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, el qual preveu la necessitat de planificació de la temporalitat d'execució en els expedients de contractació
14. Es preveu que seran susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i decisions previstos legalment, quan es refereixin, entre altres, a contractes de serveis el valor estimat dels quals excedeixi de 100.000,00 euros, que pretenguin concertar les administracions públiques. En conseqüència, i d'acord amb l'article 44.1 de la LCSP, en el present cas, aquesta contractació sí serà objecte de recurs especial en matèria de contractació.
15. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è de la LCSP fa referència al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
16. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.
17. L'alcaldeessa, mitjançant decret d'alcaldeia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes de serveis.
18. El procediment està previst al Plec de Clàusules Administratives Particulars que es tramiti íntegrament de forma electrònica.
19. El decret d'alcaldeia núm. 6749/2019, de 25 de juny de 2019, delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions, entre les quals, la relativa a la contractació de serveis que excedeixi de les atribucions conferides als regidors delegats i als tinents d'alcaldeia (segons decret d'alcaldeia 7579/2020, de 2 de novembre), i que no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni tinguin una durada superior a 4 anys sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi els esmentats percentatges i import, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

La competència delegada comporta l'atribució de les facultats d'aprovació de l'expedient de contractació, dels plecs de prescripcions tècniques, dels plecs de clàusules administratives i de l'exercici de totes les facultats que la delegació atribueix a l'òrgan de contractació en referència a l'adjudicació, la interpretació, la inspecció, la

modificació i/o resolució del contracte, excepte l'aprovació de preus unitaris com a contradictoris, que es delega als Tinents d'alcaldeessa d'Àrea. En tot cas, també correspon als Tinents d'alcaldeessa d'Àrea l'aprovació dels actes previs a l'adjudicació, com són la classificació per ordre decreixent de les ofertes i el requeriment al licitador que hagi presentat l'oferta amb la millor relació qualitat-preu. Igualment es delega la facultat d'autorització i disposició de despesa dins dels límits assenyalats anteriorment.

## Conclusions

1. El contracte administratiu per al "Manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal" es qualifica com a administratiu de serveis.
2. La licitació, d'acord amb l'import estimat és superior a 215.000,00 euros s'ha de substanciar mitjançant un procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
  - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de la Junta de Govern Local. Aquesta documentació, juntament amb el formulari del procediment s'ha d'incloure dintre de la unitat de licitació.
  - La licitació ha de ser objecte de publicació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea i al perfil del contractant de l'Ajuntament de Sabadell.
  - El termini de presentació de sol·licituds serà de 35 dies naturals des de la data de tramesa de l'anunci a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, si l'últim dia del termini fos diumenge o inhàbil a efectes administratius, el termini s'entendrà prorrogat fins al següent dia hàbil.
  - La presentació de proposicions i sol·licituds de participació es farà únicament utilitzant els mitjans electrònics que l'Ajuntament de Sabadell posa a disposició dels licitadors, únicament a través de la plataforma electrònica PIXELWARE.
3. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació qualificarà la documentació administrativa continguda al sobre A presentada per les empreses licitadores, i posteriorment procedirà a l'obertura i examen de les proposicions (sobres B i C).
4. La Mesa de contractació, una vegada aplicats els criteris d'adjudicació, formularà proposta de classificació i adjudicació a l'òrgan de contractació. L'òrgan de contractació adoptarà l'acord de classificació per ordre decreixent i acordarà requerir a la licitadora major puntuada per tal que en un termini de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment presenti la documentació justificativa a què es refereix l'article 140.1 de la LCSP així com aquella relativa a la disposició efectiva dels mitjans a què s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte de conformitat amb l'article 76.2 de la LCSP.
5. La disposició addicional quarta de la LCSP preveu la reserva de participació en el procediment d'adjudicació a Centres Especials de Treball d'Iniciativa Social. Amb la qual cosa no procedirà l'exigència de la garantia definitiva.
6. Presentada la documentació la Junta de Govern Local adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els licitadors.
7. Donat que es tracta d'una contractació susceptible d'impugnació mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, la formalització del corresponent contracte no

CODI DE VERIFICACIÓ	 255T 0Y0D 4G06 0I0S 02R1				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2022/185	DOCUMENT NÚM.	TNE16I026N	DATA	21-09-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Transició Energètica				
ASSUMPTE	RC Contracte harmonitzat del Servei de manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal.				

podran efectuar-se abans que transcorrin 15 dies hàbils des que es remet la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats. Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari perquè formalitzi el corresponent contracte en un termini no superior a 5 dies a comptar des del següent a aquell en què s'hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst de 15 dies hàbils anteriorment esmentat sense que s'hagués interposat recurs que comporti la suspensió de la formalització del contracte.

De la mateixa manera s'actuarà quan l'òrgan competent per a la resolució del recurs hagués aixecat la suspensió.

Per tot el que s'ha exposat, informo favorablement en relació amb l'expedient per a la contractació dels serveis de Manteniment del Parc Fluvial del Ripoll i del Rodal, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.