


CODI DE VERIFICACIÓ	 5G6U 5J0M 6Q73 6M40 11DN				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/4	DOCUMENT NÚM.	OBM1710158	DATA	05-05-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Redacció i actualització de Plans d'Autoprotecció en 2 lots. Lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major				

## **Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del contracte de serveis per a la “redacció i actualització de plans d'autoprotecció en 2 lots. lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major”**

### **Antecedents de fet**

1. En data 5 de maig de 2023, el Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i l'enginyera industrial del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals han elaborat el Plec de Prescripcions Tècniques particulars del contracte de serveis per a la redacció i actualització de plans d'autoprotecció en 2 lots, lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major, i en data 1 de març de 2023, el Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme, el Cap de Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i l'enginyera industrial del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals han elaborat l'informe tècnic d'inici de licitació, confirmant de manera favorable la conveniència i necessitat de portar a terme la contractació del servei per a la redacció i actualització de plans d'autoprotecció, distribuït en 2 lots:

Lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major

Lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major

2. La finalitat i necessitat del contracte, d'acord amb l'informe tècnic esmentat, és la següent: “el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el Catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, estableix que els titulars de les activitats i centres inclosos dins l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret estan sotmesos a l'obligació d'elaborar el pla d'autoprotecció i implantar-lo. També tenen l'obligació de mantenir, actualitzar i revisar el pla d'autoprotecció de l'activitat. El pla d'autoprotecció s'ha de revisar sempre que hi hagi una modificació substancial i, com a mínim, cada 4 anys.”

3. L'objecte del contracte és la contractació de serveis per a la “redacció i actualització de plans d'autoprotecció en 2 lots, lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major”, segons allò establert al Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el Catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

4. El valor estimat i pressupost base de licitació del contracte és el següent:

Lot 1: PAU Castell de Focs Festa Major, 2.250 €, IVA exclòs, que, amb un 21% d'IVA, de 472,50€, resulta un total de 2.722,50€.

Lot 2: PAU Concerts Eix Macià Festa Major, 2.885 €, IVA exclòs, que, amb un 21% d'IVA, de 605,85€, resulta un total de 3.490,85€.

5. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert simplificat, d'acord amb l'article 159 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector, atès el valor

estimat del contracte, que dels criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi ha cap d'avaluable mitjançant judicis de valor i que es tracta d'una prestació de caràcter intel·lectual.

6. Durada del contracte: Està previst que la durada total del contracte sigui de :

Lot 1, PAU Castell de Focs Festa Major: 3 anys i 1 mes

Lot 2, PAU Concerts Eix Macià Festa Major: 3 anys i 1 mes

Tanmateix, el contracte no s'executarà de forma continuada dins dels 3 anys i 1 mes de vigència total, amb subjecció als terminis i fases següents, per a cada lot:

#### LOT 1 PAU CASTELL FOCS FESTA MAJOR

- Redacció: Termini d'execució d'1 mes, a partir de la data de formalització
- Actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de juny de 2024
- Actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de juny de 2025
- Actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de juny de 2026

#### LOT 2 PAU CONCERTS EIX MACIÀ FESTA MAJOR

- Redacció: Termini d'execució d'1 mes, a partir de la data de formalització
- Actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de juny de 2024
- Actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de juny de 2025
- Actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de juny de 2026

7. Per dur a terme la contractació d'aquest servei, s'ha elaborat l'expedient de contractació corresponent, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

8. El Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme ha emès informes tècnics, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació, per cadascun dels lots, el 24 de febrer de 2023.

9. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i el Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme, en data 24 de febrer de 2023, han emès informe tècnic en relació al caràcter pluriennal de la despesa vinculada a l'execució d'aquest expedient de contractació.

10. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació, i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i a la tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i d'inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per incidències que es puguin produir durant les fases de licitació i d'execució del contracte. En aquest sentit, el present contracte està previst que s'adjudiqui, tots dos lots, el mes de maig del 2023. La data d'inici d'execució material del contracte per als dos lots estaria prevista pel mes de juny de 2023. En conseqüència, la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes de juliol del 2023. Quant a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de juliol del 2026.

11. L'Alcaldessa, mitjançant decret número 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes de serveis, mitjançant procediment obert simplificat, amb les modificacions incorporades per decret núm. 9638/2022, de data 22 de juliol, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

CODI DE VERIFICACIÓ	 5G6U 5J0M 6Q73 6M40 11DN				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/4	DOCUMENT NÚM.	OBM1710158	DATA	05-05-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Redacció i actualització de Plans d'Autoprotecció en 2 lots. Lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major				

12. L'aprovació de la despesa associada amb aquesta contractació té caràcter pluriennal, per la qual cosa, seguint les instruccions de la Intervenció General, queda subordinada als crèdits que per als exercicis 2024, 2025 i 2026 autoritzin els Pressupostos d'aquells exercicis.

13. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

### Fonaments de Dret

Es d'aplicació principalment la normativa següent:

a) Els articles 17, 22, 29.7, 99.3, 116 i 117, 122 i 124, 131.2, 135, 145, 156 a 158, 159, 308 a 315 i disposició addicional tercera, apartats 3r. i 8è., de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP).

b) L'article 10 del Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual.

c) La resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE i l'article 10 del RD 1/1996, de 12 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual.

d) El decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, amb les modificacions incorporades per decret núm. 9638/2022, de data 22 de juliol.

e) L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret 2/2004, de 5 de març.

f) L'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent.

g) El Decret de l'Alcaldia 7579/2020, de 2 de novembre, publicat el Butlletí Oficial de la Província el dia 13 de novembre de 2020.

h) El decret d'Alcaldia núm. 3813/2023, de 21 de març, de nomenament i delegació de competències de la tercera tinenta d'Alcaldessa de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme.

D'aquesta regulació són destacables les consideracions jurídiques següents:

1. L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP), defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

2. Els articles 22, 131.2 i 159.1 b) de la LCSP regulen la tramitació del procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 140.000€ (per determinar el procediment) i a 215.000€, (per determinar si està subjecte a regulació harmonitzada o no), i pel fet que no inclou una ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec avaluable mitjançant judici de valor, o perquè aquests hi tenen una ponderació no superior al 45%, en el cas de prestacions de caràcter intel·lectual. El present expedient té per objecte una prestació de caràcter intel·lectual.

3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, el plec de clàusules administratives que regularà el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans, en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

4. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i dels plecs de prescripcions tècniques particulars.

5. L'article 159 de la LCSP estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.

6. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

7. En cas de contractes de serveis, els quals tinguin la consideració de prestacions de caràcter intel·lectual, l'article 145 de la LCSP disposa que:

- El preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- L'òrgan de contractació haurà de vetllar que s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats.
- Els criteris d'adjudicació relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51% de la puntuació assignable a la valoració de les ofertes.

Així mateix, es considera un criteri de qualitat, a l'efecte que l'òrgan de contractació valori la millor relació qualitat-preu, l'organització, la qualificació i l'experiència del personal adscrit al contracte que aquest hagi d'executar, sempre que la qualitat del personal esmentat pugui afectar de manera significativa la seva millor execució.

8. La Resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE i l'article 10 del RD 1/1996, de 12 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, regularitzant, aclarint i harmonitzant les disposicions legals vigents sobre la matèria, que disposa que són objecte de propietat intel·lectual totes les creacions originals.

9. Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

CODI DE VERIFICACIÓ	 5G6U 5J0M 6Q73 6M40 11DN				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/4	DOCUMENT NÚM.	OBM1710158	DATA	05-05-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Redacció i actualització de Plans d'Autoprotecció en 2 lots. Lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major				

10. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i, en aquest sentit, estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

11. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cadascuna de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin.

12. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3r., de la LCSP, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

13. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è., de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

14. L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o la realització de les despeses de caràcter pluriennal.

15. L'òrgan competent per l'aprovació d'aquest expedient és la Tinenta d'Alcalde de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme, de conformitat amb el Decret de l'Alcalde núm. 3813/2023, de 21 de març, en què se li deleguen les atribucions que s'especifiquen al Decret de l'Alcalde núm. 7579/2020, de 2 de novembre, en relació a aquesta Àrea. En aquest cas, finalitat de licitar el contracte de serveis per a la "Redacció i actualització de Plans d'Autoprotecció en 2 lots. Lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major" correspon a la Tinenta d'Alcalde esmentada, en tant que es tracta d'un contracte amb valor estimat inferior a 15.000,00 euros, IVA exclòs, i la seva durada no és superior a quatre anys.

## Conclusions

1. El plec de clàusules administratives particulars, redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis per a la "redacció i actualització de plans d'autoprotecció dividit en 2 lots, Lot 1 PAU Castell de Focs Festa Major i Lot 2 PAU Concerts Eix Macià Festa Major", mitjançant procediment obert simplificat, amb codi CPV 71317000-3. Serveis de consultoria en protecció i control de riscos, i una durada de 3 anys i 1 mes, amb una execució no continuada, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, amb les modificacions incorporades per decret núm. 9638/2022, de data 22 de juliol, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus

que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

2. La licitació del contracte de serveis, tenint en compte que el seu valor estimat és inferior a 140.000€ i que no hi ha ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec de clàusules administratives avaluable mitjançant judici de valor, s'ha de substanciar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
  - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment, han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
  - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
  - El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a quinze (15) dies naturals, des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
3. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, amb exclusió prèvia de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
4. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació que constitueixi la garantia definitiva, i aporti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de què disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o a adscriure a l'execució del contracte, de conformitat a l'article 76.2 de la LCSP.
5. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.
6. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
7. El contracte s'ha de formalitzar en el termini màxim de quinze (15) dies hàbils, comptadors des de l'endemà d'aquella data en què es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
8. El Decret de l'Alcaldia núm. 3813/2023, de 21 de març, delega a la Tinenta d'Alcaldessa de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme les atribucions que s'especifiquen al Decret de l'Alcaldia núm. 7579/2020, de 2 de novembre, en relació a aquesta Àrea, entre les quals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes amb valor estimat inferior a 15.000,00 euros, sempre que llur durada no sigui superior a quatre anys.

Del que se'n deixa constància als efectes oportuns, sens perjudici de l'informe preceptiu que hagi d'emetre la Secretaria General, d'acord amb la Disposició Addicional tercera LCSP i amb l'informe 7-2019 de la Junta Consultiva de Contractació administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.