


CODI DE VERIFICACIÓ	 4HOC 4A2V 610I 0768 0R26				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2022/77	DOCUMENT NÚM.	SGC17I000I	DATA	10-01-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	Contracte manteniment fonts filtració d'aigua				

Informe jurídic referent a l'inici del procediment de licitació i aprovació de l'expedient de contractació a través de procediment obert simplificat sumari del contracte de serveis anomenat "Servei de manteniment de fonts de filtració d'aigua als equipaments municipals de l'Ajuntament de Sabadell".

Antecedents de fet

- En data 27 de març de 2023 el cap de Serveis Generals i Compres ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte de serveis, anomenat "Servei de manteniment de fonts de filtració d'aigua als equipaments municipals de l'Ajuntament de Sabadell", amb les següents característiques tècniques bàsiques:

Objecte	Són objecte del contracte, i per tant estan inclosos en el preu d'adjudicació:		
	<ul style="list-style-type: none"> - La posada punt inicial de 8 fonts de filtració d'aigua, a realitzar en el termini de 20 dies hàbils següents a l'acceptació del contracte per part de l'empresa adjudicatària. - El manteniment i higienització anual de les fonts durant el primer mes del segon any del contracte. - Totes les intervencions de revisió i reparació que siguin necessàries durant els dos anys de contracte. - El recanvi de les peces que siguin necessàries substituir per la reparació de les fonts. - Les hores de treball que dediqui el personal tècnic per tal de reparar la font o substituir les peces, així com el trasllat del servei tècnic. <p>Els equipaments municipals on es troben ubicades les 8 fonts de filtració d'aigua són els següents:</p>		
	Manteniment 8 fonts de filtració d'aigua	Adreça dels equipaments	Quantitat de fonts
	Edifici Catalunya (sala menjador 4a planta)	C/ del Sol, 1	1
	Edifici Narcís Giralt (sala menjador planta baixa)	C/ Narcís Giralt, 72-76	1
	Edifici Narcís Giralt (3a planta)	C/ Narcís Giralt, 72-76	1
	Edifici Can Marcet (part exterior magatzem)	C/ Jacint Verdaguer, 32-34	1
	Edifici Vapor Llonch	Cra. de Barcelona, 208	1
	Edifici Escola Illa	C/ Manso, 2	1
	Edifici Cal Molins	C/ dels Calders, 32	1
	Edifici Jardineria Prat de la Riba (Viver Municipal)	C/ de Prat de la Riba, 104	1
		Previsió total fonts a mantenir:	8
Codi CPV:	50000000-5 Serveis de reparació i manteniment		
Tipus de contracte:	Serveis		



Valor estimat:	2.784,00 euros			
Pressupost Base de Licitació:	Total sense IVA	% IVA	Import IVA	Total amb IVA
	2.320,00 €	21%	487,20 €	2.807,20
Termini d'execució:	Dos anys, des de la signatura d'acceptació de l'adjudicació per part de l'empresa adjudicatària.			
Pròrroga	No es preveuen pròrrogues			


2. A l'informe tècnic esmentat s'especifica la necessitat i idoneïtat del contracte, així com la insuficiència de mitjans propis:

“Aquest contracte atén la necessitat de satisfer les demandes que es produeixen per tal de poder utilitzar les fonts de filtració d'aigua instal·lades a diferents dependències municipals, ja que actualment no existeix contracte de manteniment de les fonts i no es poden utilitzar. D'aquesta manera, es podrà garantir el bon estat de salubritat de les fonts.

Donat que dins les competències pròpies del servei de Serveis Generals i Compres es troba la contractació i gestió dels serveis abans exposats, es fa necessari donar curs al present expedient de contractació.

L'Ajuntament de Sabadell no disposa de mitjans propis per portar a terme aquests serveis degut a que es tracta de serveis especialitzats que requereixen de coneixements tècnics específics.”

3. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat sumari, modalitat recollida a l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP), donat que el seu valor estimat és inferior a 60.000,00 euros i no conté prestacions de caràcter intel·lectual.
4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert simplificat sumari, adaptats a la LSCP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació.
5. Per dur a terme l'esmentada contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant PPTP), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal, constant-hi també l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària.
6. Atès que el contracte proposat suposa una despesa pluriennal, seguint les instruccions de la Intervenció General, l'autorització i disposició de la despesa haurà de subordinar-se al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.
7. D'acord amb la Circular d'Intervenció General 1/2022, en consonància amb la obligació fixada per l'article 173 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovada per Real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, TRLHL, els serveis han de vetllar per elaborar els seus avantprojectes de pressupostos amb subjecció a

CODI DE VERIFICACIÓ	 4H0C 4A2V 610I 0768 0R26				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2022/77	DOCUMENT NÚM.	SGC17I000I	DATA	10-01-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	Contracte manteniment fonts filtració d'aigua				

l'exigibilitat de l'obligació fixada a l'esmentat article i definir l'anàlisi de consignació pressupostària dels contractes en relació a la planificació de la temporalitat d'execució i exigibilitat que se'n deriva, per adequar i acreditar el crèdit proposat en els expedients de contractació. En aquesta fase, d'autorització de despesa, s'ha verificat que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs, es correspon amb la dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:

- Data d'adjudicació del contracte: 15/05/2023
- Data d'inici de l'execució material: 15/05/2023
- Data d'inici d'execució pressupostària: 15/06/2023
- Data final d'execució pressupostària: 25/06/2025

8. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:


- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Pública, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP)
- Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Les Bases d'Execució del Pressupost vigents de l'Ajuntament de Sabadell.
- Els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell.
- El Decret d'alcaldia núm. 7579/2020, de 2 de novembre de 2020, publicat al *Butlletí Oficial de la Província* el 13 de novembre de 2020.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

- L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com a aquells l'objecte dels quals son prestacions de fer consistentes en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent en aquells en els que l'adjudicatari s'obligui a executar un servei de forma successiva i per preu unitari.

2. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. D'aquesta manera, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan existeixin motius vàlids, que hauran de justificar-se degudament a l'expedient, excepte en els casos de contractes de concessió d'obres.
3. Els articles 21, 131.2 i 159.6 de la LCSP permeten que la tramitació d'aquesta contractació es faci pel procediment obert simplificat sumari, donat que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 60.000 € i en el qual no existeixen prestacions de caràcter intel·lectual ni criteris d'adjudicació avaluable per mitjà de judici de valor.
4. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament, entre d'altres:
 - a. L'elecció del procediment de licitació.
 - b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
 - c. La justificació dels criteris d'adjudicació.
 - d. En els contractes de serveis, l'informe d'insuficiència de mitjans.
 - e. La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
5. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals.
6. Els articles 121 a 126 de la LCSP que regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i dels plecs de prescripcions tècniques particulars.
7. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte, especificant en el seu apartat primer que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu. A l'apartat tercer de l'esmentat precepte s'estableixen els supòsits en els que, de manera obligatòria, s'hauran d'utilitzar més d'un criteri d'adjudicació. En aquest sentit, en els contractes de serveis és necessari utilitzar pluralitat de criteris d'adjudicació, excepte que les prestacions estiguin perfectament definides tècnicament i no sigui possible variar els terminis d'entrega ni introduir modificacions de cap classe al contracte, essent per consegüent el preu l'únic factor determinant de l'adjudicació.

En interpretació d'aquest apartat g) del precepte esmentat, citem la resolució 42/2019, de 30 de gener de 2019 del Tribunal Administratiu de Contractació Pública de la Comunitat de Madrid, que considera que el requisit de l'article 145.3 g) de la LCSP ha de posar-se en relació amb l'article 142 de la LCSP que fa referència a l'admissibilitat de variants, i no amb la modificació del contracte per causes previstes en el mateix (articles 203 i 204 de la LCSP). Per això, quan la llei fa referència a la impossibilitat d'introduir modificacions de cap classe al contracte, el Tribunal interpreta que fa referència a la impossibilitat d'oferir alternatives o millores respecte dels requisits tècnics o funcionals previstos al Plec de Prescripcions Tècniques.

CODI DE VERIFICACIÓ	 4H0C 4A2V 610I 0768 0R26				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2022/77	DOCUMENT NÚM.	SGC17I000I	DATA	10-01-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	Contracte manteniment fonts filtració d'aigua				

8. L'article 159.6 de la LCSP preveu una modalitat sumària del procediment obert simplificat quan el valor estimat del contracte no superi els 60.000 €, en el cas de contractes de serveis, establint-se en l'esmentat precepte les regles específiques per a la seva tramitació, tals com que el termini per presentar les proposicions no pot ser inferior a deu dies hàbils; s'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional; l'oferta es lliura en un únic sobre i s'avalua d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules; no es requereix constitució de garantia definitiva; i la formalització del contracte es pot efectuar mitjançant la signatura de l'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.
9. L'article 159 de la LCSP, preveu el procediment obert simplificat, i certes especificitats, d'entre les que es destaca la obligació dels licitadors d'estar inscrits en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, o registre equivalent de la comunitat autònoma corresponent, essent admissible la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva a aquest efecte, sempre que la sol·licitud sigui anterior a la data final de presentació de les ofertes, i la no procedència de garantia provisional, aplicables a la modalitat abreujada de l'article 159.6 LCSP.
10. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació en manca de previsió de l'article 159 i 159.6 de la LCSP, que contenen la definició del procediment obert, entès com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.
11. De conformitat amb el previst a l'article 62 de la LCSP cal que l'òrgan de contractació nomeni un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.
12. Els articles 308 a 313 de la LCSP que regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.
13. L'article 135 de la LCSP, regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
14. L'article 326.1 de la LCSP preveu com a potestativa la constitució de la Mesa de contractació, òrgan d'assistència de l'òrgan de contractació, en aquells procediments a què es refereix l'article 159.6 de la LCSP, podent-se realitzar la valoració de les ofertes per una unitat tècnica que auxiliï a l'òrgan de contractació.


15. Els articles 79 i 80 del RD 500/1990 regulen les despeses pluriennals. L'article 79 determina que seran despeses de caràcter pluriennal aquelles que estenguin els seus efectes econòmics a exercicis posteriors a aquells en que s'autoritzi i comprometin; les autoritzacions el compromís de despeses de caràcter pluriennal es subordinaran al crèdit que per cada exercici es consignin als respectius Pressupostos. Per la seva banda, l'article 80 determina que podran adquirir-se compromisos de despesa amb caràcter pluriennal sempre que la seva execució s'iniciï en el propi exercici i que, a més, es trobi en algun dels supòsits que preveu el propi precepte, d'entre els quals, els contractes de prestació de serveis. En aquests termes es pronuncia l'article 45 de les vigents Bases d'Execució del Pressupost, que recull les despeses pluriennals, i preveu que s'acompanyi un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs. En aquests casos, a més, caldrà un acord en la part resolutiva de la proposta on es subordini l'autorització de la despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzi els respectius pressupostos, de conformitat amb el comunicat d'Intervenció General de 24 de gener de 2022.
16. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP disposa que el Secretari General de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.
17. L'òrgan competent per a l'adopció d'aquesta resolució és la tinenta d'alcaldeessa de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu en virtut de les atribucions atorgades per mitjà de Decret de l'Alcaldia 7579/2020, de 2 de novembre, publicat al Butlletí Oficial de la Província el 13 de novembre de 2020, que delega a la Tinenta d'Alcaldeessa de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu determinades atribucions, entre les quals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat inferior a 15.000 euros, en els àmbits materials sense delegació especial

Conclusions

1. El plec de clàusules administratives redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis anomenat "*Servei de manteniment de fonts de filtració d'aigua als equipaments municipals de l'Ajuntament de Sabadell*", que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol i a la LCSP i a la LCSP. Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars, les corresponents autoritzacions de despesa de cada exercici, l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostaria i l'informe de despesa pluriennal.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del procediment de contractació administrativa per procediment obert simplificat sumari anomenat "*Servei de manteniment de fonts de filtració d'aigua als equipaments municipals de l'Ajuntament de Sabadell*", sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de la Secretaria General d'aquest Ajuntament exigint per la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP.

2. La licitació seguirà els tràmits següents:
 - L'expedient, el plec de clàusules administratives, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de la tinenta d'alcaldeessa de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.

CODI DE VERIFICACIÓ	 4H0C 4A2V 610I 0768 0R26				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2022/77	DOCUMENT NÚM.	SGC171000I	DATA	10-01-2023
ÀREA	Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	Contracte manteniment fonts filtració d'aigua				

- El termini per a la presentació de proposicions no podrà ser inferior a deu dies hàbils a comptar de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació en el perfil del contractant.
 - S'eximeix als licitadors d'acreditar la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.
 - L'oferta es lliura en un únic sobre i s'avalua d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules.
 - No es requereix la constitució de garantia definitiva.
 - La constitució de la Mesa de contractació és potestativa.
 - La formalització del contracte es pot efectuar mitjançant la signatura d'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.
3. El servei gestor, després de l'acte públic d'obertura del sobre, prèvia exclusió, si s'escau, de les ofertes que no compleixin el plec, procedirà a: avaluar i classificar les ofertes per ordre decreixent; emetre la proposta d'adjudicació a favor d'aquella empresa que es consideri la millor oferta en relació a la qualitat preu; i constatar que el licitador no estigui incurs en cap prohibició de contractar.
4. La resolució d'adjudicació ha de ser motivada i s'ha de notificar als candidats i licitadors, i s'ha de publicar en el perfil del contractant en el termini de 15 dies.

S'emet aquest informe sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Infante Corona, Maria José
TÈC.SUP.EN DRET
06/04/2023 12:49