


CODI DE VERIFICACIÓ	 3H3P 4Q6U 2F44 6X2N 1156				
EXPEDIENT NÚM.	ACL/2023/8	DOCUMENT NÚM.	ACL17I0030	DATA	11-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acollida				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ 2024-2025: Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades				

DECRET núm.

Antecedents de fet

1. L'Ajuntament de Sabadell té la intenció de portar a terme un contracte de servei anomenat "**Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades**", amb un pressupost base de licitació de **147.886,63 euros (IVA inclòs)**, essent l'IVA del 10% d'import de 13.444,24 euros, un valor estimat del contracte de 537.769,56 euros i per un termini de vigència d'un any, amb inici previst pel 16 de gener de 2024, o des de la formalització en cas que sigui posterior, amb possibilitat de tres pròrrogues d'un any de durada.
2. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la Llei 9/2017, el qual s'ha utilitzat per l'elaboració dels plecs particulars que han de regir l'aprovació de l'expedient de contractació, adjudicació i execució d'aquest contracte, així com el seu annex 1 que correspon al quadre resum dels esmentats plecs.
3. Per dur a terme la contractació d'aquest servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació que inclou el Plec de clàusules administratives particulars i l'Annex 1 Quadre resum, així com el Plec de prescripcions tècniques que han de regir el contracte.
4. L'informe tècnic emès per la cap de negociat tècnic del Programa Nova Ciutadania i Acollida, de data 9 d'octubre de 2023, justificatiu de la necessitat d'aprovar l'expedient d'aquesta contractació.
5. La cap del Servei de Drets Civil, Joventut i Igualtat ha emès, en data 27 de juliol de 2023 i en data 28 de juliol de 2023, informe en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació i a l'aprovació d'aquesta despesa pluriennal, respectivament.
6. L'informe jurídic emès per la tècnica superior en dret, de data 9 d'octubre de 2023, valora favorablement l'aprovació d'aquest expedient de contractació de serveis, però indica que la seva aprovació ha de ser per avocació de la Junta de Govern Local a l'Alcaldeessa donat que hi ha un contracte vigent actualment que finalitza el proper 15 de gener de 2024 i s'estima que no s'arriba a adjudicar a temps la nova licitació, urgència que justifica la avocació.
7. En haver-hi crèdit suficient i adequat en el Pressupost municipal per fer front a la despesa futura i, als efectes d'aprovar l'expedient de contractació, s'ha emès el document comptable que s'indica:

Any	Relació Q	N. Operació	Fase	Data	Referència	Projecte	Aplicació	Import
2024	Q/2023/5031	920239001297	A	27/07/2023	---	2022-3-ajsbd-1	301-2316-22799	135.562,74 €
2025	Q/2023/5031	920239001297	A	27/07/2023	---	2022-3-ajsbd-1	301-2316-22799	12.323,89 €
							Total	147.886,63 €

8. En cas que el crèdit no estigui consignat en el pressupost actual, l'autorització de la despesa quedarà subordinada al crèdit que autoritzin els respectius pressupostos.

9. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).


Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014.
- b) Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido.
- c) Articles 79 i 80 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, de desenvolupament de la Llei d'Hisendes Locals en matèria de pressupostos.
- d) Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada.
- e) L'article 116 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals
- f) L'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic
- g) Decret d'alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, de delegació de competències a la Junta de Govern Local, publicat al BOP el 28 de juny de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP, defineix el contracte de serveis com aquell que té per objecte prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o adreçades a l'obtenció d'un resultat diferent al d'una obra o d'un subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obliga a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.
2. L'article 22.1.c) de la LCSP estableix que els contractes de serveis socials i altres contractes dels enumerats en el seu annex IV, estan subjectes a regulació harmonitzada quan el seu valor estimat sigui superior a 750.000 euros.
3. El contracte que es proposa consta del codi i la descripció del CPV núm. 85312300-2 "Serveis d'orientació i assessorament", el qual està present a l'annex IV de la LCSP:
4. L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3H3P 4Q6U 2F44 6X2N 1156				
EXPEDIENT NÚM.	ACL/2023/8	DOCUMENT NÚM.	ACL17I0030	DATA	11-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acollida				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ 2024-2025: Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades				

5. En aquest cas, s'ha decidit no dividir en lots perquè la divisió dificultaria la correcta execució del contracte des d'un punt de vista tècnic. El desenvolupament del servei correspon a un únic projecte consistent en oferir informació i assessorament per a persones estrangeres en qüestions i situacions específiques d'aquest col·lectiu a l'equipament municipal del Vapor Escapçat.
6. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar els contracte i el valor estimat del mateix.
7. L'article 117 de la LCSP estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent. Tanmateix que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
8. Els articles 122, 124 i 125 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
9. L'article 135 de la LCSP prescriu la publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques en el perfil del contractant, a excepció dels negociats sense publicitat.
10. L'article 145.4 paràgraf segon estableix que els criteris d'adjudicació del contracte, en relació als contractes de serveis de l'annex IV, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de presentar, al menys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració d'ofertes, sense perjudici del que disposa l'article 146.2.a) LCSP.
11. L'article 151 de la LCSP preveu que la resolució de l'adjudicació haurà de ser motivada, i es notificarà als candidats i licitadors, publicant-se al Perfil del Contractant en el termini de 15 dies.
12. L'article 153 de la LCSP estableix que els contractes celebrats per les administracions públiques s'hauran de formalitzar en document administratiu que s'ajusti amb exactitud a les condicions de la licitació, essent aquest document títol suficient per accedir a qualsevol registre públic. La formalització no es podrà realitzar abans que transcorrin 15 dies hàbils a comptar des de l'endemà del dia en què s'hagi notificat l'adjudicació a candidats i licitadors.
13. L'article 154 de la LCSP estableix que la formalització dels contractes s'ha de publicar en el perfil del contractant, juntament amb el contracte corresponent, en un termini no superior a 15 dies després del perfeccionament del contracte.


14. L'article 156 de la LCSP defineix el **procediment obert** com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació sobre els termes del contracte amb els licitadors, i estableix que en cas de no seguir-se el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada per a l'adjudicació del contracte, el termini de presentació de proposicions és com a mínim de 15 dies naturals, comptats des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil del contractant.
15. L'article 157.2 de la LCSP estableix que l'oferta s'ha de presentar en dos sobres en els supòsits en què es preveu una pluralitat de criteris d'adjudicació, un amb la documentació que ha de ser valorada depenen d'un judici de valor i un altre amb la documentació que serà valorada mitjançant aplicació de fórmules.
16. L'article 157.3 de la LCSP estableix un termini de vint dies hàbils a comptar des de la finalització del termini per a presentar ofertes en el que s'haurà de realitzar l'obertura de les ofertes. Aquest termini s'entendrà complert si dins el mateix s'obre el primer dels sobres de proposició.
17. L'article 158.2 preveu un termini de dos mesos a comptar des de l'obertura de proposicions per a realitzar l'adjudicació, en cas que hi hagi una pluralitat de criteris a ponderar. Ara bé, aquest termini s'ha ampliat a quatre mesos, segon clàusula 38.1 del Plec de clàusules administratives particulars regulador d'aquesta licitació.
18. De conformitat amb el que estableix l'article 326 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha d'estar assistit per una Mesa de contractació, que serà l'òrgan competent per la valoració de les ofertes. La Disposició addicional 2a, apartat 7è de la LCSP, estableix la composició de la Mesa de contractació en les entitats locals.
19. La Disposició Addicional Tercera de la LCSP, regula les normes específiques de contractació pública en les entitats locals. L'apartat segon d'aquesta disposició tercera estableix que *"Es podran tramitar anticipadament els contractes, l'execució dels quals hagi de començar en l'exercici següent o aquells, el finançament dels quals, depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació de els recursos que han de finançar el contracte corresponent."*
20. La Disposició addicional 3ª, apartat 8è, de la LCSP regulen la necessitat de que els expedients de contractació, entre d'altres, disposin d'un informe jurídic preceptiu del Secretari.
21. L'article 91 de la "Ley 37/1992, de 28 de diciembre, del Impuesto sobre el Valor Añadido", estableix al seu apartat UNO a quines operacions s'aplicarà el tipus impositiu del 10%. De la llista que contempla, l'aparat 2.7.º estableix el següent:

"Las prestaciones de servicios a que se refiere el número 8º del apartado uno del artículo 20 de esta ley cuando no estén exentas de acuerdo con dicho precepto ni les resulte de aplicación el tipo impositivo establecido en el número 3º del apartado 2 de este artículo".

L'apartat 20.1.8 d'aquesta llei estableix que estaran exempts d'IVA *"Las prestaciones de servicios de asistencia social que se indican a continuación efectuadas por entidades de Derecho Público o entidades o establecimientos privados de carácter social:*

e) Asistencia a refugiados y asilados.

La exención comprende la prestación de los servicios de alimentación, alojamiento o transporte accesorios de los anteriores prestados por dichos establecimientos o entidades, con medios propios o ajenos.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3H3P 4Q6U 2F44 6X2N 1156				
EXPEDIENT NÚM.	ACL/2023/8	DOCUMENT NÚM.	ACL1710030	DATA	11-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acollida				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ 2024-2025: Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades				

Segons aquest article, la “*Asistencia a refugiados y asilados*” no està exempta d'IVA perquè no és un servei d'alimentació, allotjament o transport..., per tant, li correspon el 10% d'IVA.

22. L'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient i l'obertura del procediment, és la Junta de Govern Local, en ús de les atribucions que té delegades en virtut del Decret d'alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, de delegació de competències a la Junta de Govern Local, publicat al BOP el 28 de juny de 2023, en tant que delega la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de serveis quan el seu valor estimat sigui superior a 140.000 euros i no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuais pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

No obstant l'anterior, es considera convenient i justificat avocar la competència atorgada per l'Alcalde a la Junta de Govern Local, pels motius que s'esposen a continuació i que justifiquen la urgència:

- Necessitem tenir adjudicat aquest contracte abans que finalitzi el contracte que hi ha actualment vigent pel mateix servei, és a dir, el 15 de gener de 2024, perquè aquest hi ha personal contractat que ha de ser objecte de subrogació amb aquesta nova licitació.
- Per altra banda, s'apropen les dates límit del tancament comptable d'aquest any 2023, i, a més a més, aquest contracte és susceptible de recurs especial d'acord amb l'article 153.3 de la LCSP, per tant, aquests terminis que s'han de respectar faran endarrerir la tramitació de l'expedient.

Pels motius exposats, es considera justificat avocar la competència atorgada per l'Alcalde a la Junta de Govern Local, i que aquest expedient s'aprovi per Decret d'Alcalde.

23. L'article 116 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals, en relació amb l'article 10 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, recull la avocació proposada de l'esmentada competència delegada a la Junta de Govern Local a favor de l'Alcalde.

En virtut del que precedeix i en exercici de les competències que legalment tinc conferides

RESOLC:

Primer. Avocar la competència delegada en la Junta de Govern Local mitjançant Decret d'alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, de delegació de competències a la Junta de Govern Local, publicat al BOP el 28 de juny de 2023, per a l'aprovació de l'expedient i l'obertura del procediment, per les raons d'urgència exposades anteriorment.

Segon. Aprovar els Plecs de clàusules administratives particulars i el Quadre resum de característiques adjunt com Annex núm. 1, que regiran el contracte de serveis anomenat "**Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades**", així com els Plecs tècnics d'aplicació en aquesta contractació amb un codi CPV 85312300-2 "Serveis d'orientació i assessorament".

Tercer. Aprovar l'expedient de contractació del servei esmentat, mitjançant **procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada**, amb un pressupost base de licitació de **147.886,63 euros (IVA inclòs)**, essent l'IVA del 10% d'import de **13.444,24 euros**, un valor estimat del contracte de 537.769,56 euros i per un termini de vigència d'un any, amb inici previst pel 16 de gener de 2024, o des de la formalització en cas que sigui posterior, amb possibilitat de tres pròrrogues d'un any de durada cadascuna.

Quart. Aprovar la proposta d'**autorització de la despesa** per a la contractació anteriorment aprovada i per igual import al preu de licitació de **147.886,63 euros (IVA inclòs)**, la qual tindrà caràcter de futura, d'acord amb les operacions prèvies que s'han incorporat a les Relacions comptables Q número Q/2023/5031.

Cinquè. Subordinar l'autorització d'aquesta despesa al crèdit que autoritzin els respectius pressupostos.

Sisè. Convocar el procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada per a l'adjudicació del contracte administratiu de servei referenciat i establir un període de quinze dies naturals per a la presentació de proposicions, a comptar de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del Contractant, de conformitat amb el que disposa l'article 156 de la LCSP.

Setè. Nomenar els membres de la Mesa de Contractació que assistirà a aquest òrgan de contractació, els noms i càrrecs dels quals es descriuen i relacionen en l'apartat U del Quadre resum (Annex 1 del PCAP) i que de conformitat amb aquest Plec, aquesta mesa serà la competent per a la valoració de les ofertes que es presentin i formular, si escau, la proposta d'adjudicació.


Vuitè. Designar a Cristina Puente Malla, cap de negociat tècnic del Programa d'Acollida i Refugi, com a responsable del contracte de serveis anomenat "**Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades**".

Novè. Mitjançant el present acte administratiu s'aproven els documents annexos que s'identifiquen a continuació, el codi segur de verificació dels quals permet la comprovació de la seva autenticitat i integritat per mitjà de la seu electrònica de l'Ajuntament de Sabadell.

Annex	Descripció document	Referència	Codi segur verificació
1	PCAP	ACL17I002G	2Y444T39155Q411505RG
2	PT Servei Migrant i Refugiat	ACL17I002I	6I5M33510F4L54340HMP
3	ANNEX 1 QUADRE RESUM	ACL17I002W	48162S5L4Y1M252R02U1

Desè. Publicar l'anunci al Perfil del Contractant de l'Ajuntament de Sabadell de la Plataforma de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, en els termes establerts per la LCSP.

Onzè. Donar compte a la Junta de Govern Local del contingut d'aquesta resolució.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3H3P 4Q6U 2F44 6X2N 1156				
EXPEDIENT NÚM.	ACL/2023/8	DOCUMENT NÚM.	ACL1710030	DATA	11-10-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Acollida				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ 2024-2025: Servei d'atenció i orientació a les persones migrades i refugiades				

I perquè consti, signo aquest decret.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica