


CODI DE VERIFICACIÓ	 5S50 6Y36 3X3L 316Q 0ISX				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/102	DOCUMENT NÚM.	OBM17I02RU	DATA	07-11-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Consolidació Estructural, Estanqueïtat i Conservació del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell. Fase 1				

Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del Contracte d'obres anomenat "Fase1: Consolidació estructural, estanqueïtat i conservació del Centre avançat de formació per a la transició digital CTTD a Sabadell"

Antecedents de fet

1. Per l'Ordre TMA/178/2022, de 28 de febrer de 2022, es van aprovar les bases reguladores de la concessió d'ajudes per a la rehabilitació d'edificis de titularitat pública i la convocatòria per a la presentació de sol·licituds pel procediment de concurrència competitiva en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), i es va aprovar i publicar la convocatòria corresponent a l'exercici 2022. En data 20 de maig de 2022 es va aprovar l'Ordre Ministerial per la qual es concedeixen les ajudes a la primera convocatòria de l'esmentat programa d'ajuts (BOE del 23 de maig de 2022) i en la qual es concedeix a l'Ajuntament de Sabadell ajuts a diferents actuacions, entre elles la d'aquesta obra dins del codi d'actuació C2I5PL/22/01406 Centro avanzado de formación para la transición digital CTTD Sabadell.

2. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzin de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i el conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència

3. La Junta de Govern Local, en sessió de 23 de gener de 2023 va aprovar inicialment el projecte anomenat "*Projecte d'execució de consolidació estructural i estanqueïtat del conjunt de l'edifici Sallarès Deu, Sector 2, de Sabadell*". Aquest projecte va quedar aprovat definitivament en data 24 de març de 2023, al no haver-se presentat al·legacions durant el termini d'exposició pública. Aquest Projecte preveu l'execució mitjançant 6 lots, corresponents a les diferents naus i patis. El lot 2, correspon a les naus E i F i als patis L i M. En el nivell superior de la nau E està previst destinar-la al Centre avançat de formació per a la transició digital CTTD i per això hi va haver la necessitat de redactar i aprovar un projecte d'execució per fases.

Conseqüentment, en sessió de data 2 d'octubre de 2023, la Junta de Govern Local va aprovar inicialment el projecte anomenat "*Projecte d'obres en fases d'execució del Lot 2 del projecte d'execució de consolidació estructural i estanqueïtat del conjunt de l'edifici Sallarès Deu Sector 2 Sabadell*".

Aquest Projecte es divideix en tres Fases. L'àmbit d'actuació i resum d'actuacions de cada una de les Fases en les que es divideix aquest projecte són:

- Fase 1. Projecte de consolidació Estructural, Estanqueïtat i Conservació del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell.
- Fase 2. Projecte d'obres d'adequació de l'espai exterior i accessibilitat del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell.
- Fase 3. Projecte de consolidació Estructural i Estanqueïtat nau E: Planta inferior. Sallares Deu a Sabadell.

Les obres objecte d'aquesta licitació són les corresponents a la *Fase 1: Projecte de consolidació Estructural, Estanqueïtat i Conservació del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell*, amb un pressupost d'execució material de 611.670,86 €, i un pressupost d'execució per contracta de 880.744,87€, IVA inclòs i un termini d'execució de 7 mesos.


4. L'aprovació inicial del projecte anomenat "*Projecte d'obres en fases d'execució del Lot 2 del projecte d'execució de consolidació estructural i estanqueïtat del conjunt de l'edifici Sallarès Deu Sector 2 Sabadell*", es va publicar en data 13 d'octubre de 2023 al BOPB i al tauler d'anuncis de l'Ajuntament. El projecte estarà en exposició pública fins el 27 de novembre 2023. Atès que el projecte d'obres esmentat actualment resta en exposició pública, en conseqüència, l'adjudicació d'aquest contracte restarà condicionada a l'aprovació definitiva del projecte d'obres referenciat, de manera que en cas que es formulessin al·legacions o reclamacions durant el període d'exposició pública del projecte que condicionés la licitació, aquesta serà suspesa.

5. L'Oficina de Supervisió de Projectes del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat, ha emès Informe de Supervisió de data 21 de setembre de 2023 on conclou que "*Per tot l'exposat, informo que una vegada verificat Projecte d'execució per fases del Lot 2 del Projecte d'execució de consolidació estructural i estanqueïtat del conjunt de l'edifici Sallarès Deu sector 2 Sabadell, aquest té en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari i la normativa tècnica que li és d'aplicació. Es pot afirmar que l'obra prevista compleix la funció per a la qual ha estat projectada. S'emet informe favorable de l'esmentat projecte tècnic.*"

6. L'Informe tècnic d'Inici de Licitació de data 26 d'octubre de 2023 emès per la Cap del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat exposa la necessitat de licitar el contracte d'obres anomenat "**Fase 1: Consolidació estructural, estanqueïtat i conservació del Centre avançat de formació per a la transició digital CTTD a Sabadell.**" amb un valor estimat del contracte de 727.888,32 €, que amb el 21% IVA de 152.856,55 €, resulta un pressupost base de licitació de 880.744,87 €, amb codi CPV 45210000-2 Treballs de construcció d'immobles.

7. L'objecte del present contracte és dur a terme les actuacions incloses en el projecte de referència, consistent en la consolidació estructural i estanqueïtat del nivell superior de la Nau E del conjunt de Sallares Deu i la urbanització de la zona d'accés a aquesta nau. Les actuacions a dur a terme suposen la rehabilitació integral de l'edifici pel que fa a millora de l'envolvent tèrmic de l'edifici, millora de la sostenibilitat, millora de l'accessibilitat i conservació de l'edifici

8. De conformitat amb l'esmentat Informe Tècnic de data 26 d'octubre de 2023, aquesta contractació no es divideix en lots. Els motius que justifiquen la no divisió en lots del contracte és que el risc per a l'execució correcta del contracte procedeix de la naturalesa del seu objecte, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que es podria veure impossibilitada per la seva divisió en lots i l'execució per una pluralitat de contractistes diferents. En aquest sentit, l'execució de l'obra de rehabilitació inclou intervencions en l'estructura existent i solucions constructives que presumiblement caldrà ajustar en el curs de l'execució, d'acord amb els imprevistos

CODI DE VERIFICACIÓ	 5S50 6Y36 3X3L 316Q 0ISX				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/102	DOCUMENT NÚM.	OBM17102RU	DATA	07-11-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMpte	Consolidació Estructural, Estanqueïtat i Conservació del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell. Fase 1				

que puguin sorgir i que són habituals quan s'intervé sobre un edifici existent. La necessitat de coordinar als diferents contractistes per als lots podria comportar greument el risc de soscar l'execució adequada del contracte. A més, en el supòsit que aquí ens ocupa amb la licitació conjunta del contracte sense divisió en lots, el que es pretén es dotar d'una major eficiència, coordinació dels treballs i optimització de recursos energètics; i, a més, l'aprofitament d'economies d'escala que no s'aconseguiria en cas de fraccionament del seu objecte en diferents lots.

9. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que no hi ha criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judicis de valor.

10. De conformitat amb l'Informe Tècnic de data 26 d'octubre de 2023, està previst un termini d'execució de 7 mesos.

11. Per dur a terme la contractació d'aquesta obra, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

12. La Cap del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat ha emès informe tècnic en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

13. De conformitat amb l'informe tècnic de data 16 d'octubre de 2023 emès pel Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i el Coordinador d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, el termini d'execució del contracte d'obra "**Fase 1: Consolidació estructural, estanqueïtat i conservació del Centre avançat de formació per a la transició digital CTTD a Sabadell.**" es realitzarà durant l'exercici 2024. Per aquest motiu, la tramitació serà anticipada i la despesa per fer front aquest contracte serà futura.

14. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte, està previst que s'adjudiqui al mes de març del 2024. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mes d'abril del 2024. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes de maig del 2024. Quan a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de desembre del 2024.

15. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:


- a) Els articles 13, 20, 99, 116, 117, 122, 124, 131, 135, 156 a 159, 234 així com la disposició addicional tercera, apartat 2n, 3è i 8è de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- b) L'article 46 de les bases d'execució del pressupost de 2023 de l'Ajuntament de Sabadell
- c) El Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- d) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, pel que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autonòmic i Local pel seguiment del compliment de les fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- e) El Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell aprovat pel Ple Municipal en sessió de l'1 de març de 2022.
- f) El Decret de l'Alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer.
- g) El Decret de l'Alcaldia número 8957/2023, de 20 de juny.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei.

2. Els articles 20, 131.2, i 159 de la LCSP, en relació amb l'article 52 del RD 36/2020 en relació a la tramitació del procediment obert simplificat ordinari, quan estableix que en els contractes que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència els òrgans de contractació poden acordar la utilització d'un procediment obert simplificat ordinari previst als apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en els contractes d'obres, subministrament i serveis quan es compleixin les dues condicions següents:

- a) Que es tracti de contractes amb un valor estimat inferior al llindar establert per la Comissió Europea per als contractes subjectes a regulació harmonitzada.
- b) Que entre els criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi hagi cap d'avaluable mitjançant un judici de valor o, si n'hi ha, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent del total, excepte en el cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no pot superar el quaranta-cinc per cent del total.

CODI DE VERIFICACIÓ	 5S50 6Y36 3X3L 316Q 0ISX				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/102	DOCUMENT NÚM.	OBM17I02RU	DATA	07-11-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Consolidació Estructural, Estanqueïtat i Conservació del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell. Fase 1				

3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació

4. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.

5. Els articles 156 a 159 de la LCSP, els quals contenen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les sol·licituds (que en aquest cas serà de 20 dies naturals comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant); 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions; 4) l'aprovació de la classificació d'ofertes per part de la Mesa de Contractació i 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa, entenent com a tal la millor relació qualitat-preu.

6. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

7. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient.

8. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2n, de la LCSP així com l'article 46 de les bases d'execució del pressupost de 2023, disposen que es podran tramitar anticipadament els contractes, l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

9. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

10. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

11. El capítol III del títol IV del Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, regula les especialitats en matèria de contractació dels contractes que siguin finançats pels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

12. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum, que s'inclouen en l'expedient, és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

13. S'han incorporat en el quadre resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 8-A1, 8-A2, 8-B, 8-C i 8-D.

14. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.

15. El Decret d'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 28 de juny de 2023, pel qual delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions en matèria de contractació, entre les quals, la contractació de les obres quan el seu valor estimat sigui superior a 140.000,00 euros i no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de 6.000.000,00 euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuais pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

Conclusions

1. Examinada la documentació relativa a l'esmentat expedient de contractació qui subscriu conclou que es justifiquen els termes de l'article 116.4 de la LCSP i l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, en el següent sentit:

- Es disposa d'un procediment per abordar conflictes d'interessos i fraus que compregui les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució adients que està inclòs en el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 que ha aprovat aquest Ajuntament.
- En la elaboració d'aquest expedient de contractació s'han tingut en compte les mesures de prevenció en els termes que recull el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 respecte als risc de frau, corrupció o conflicte d'interès aplicats al contracte que s'aprova.
- S'incorporen en aquest expedient de contractació les DACI degudament complimentades pels intervinents en la preparació d'aquesta licitació, de conformitat amb la normativa anteriorment esmentada. En aquest sentit, s'hauran d'anar incorporant les DACI del personal (intern o extern) vinculat amb l'Ajuntament i que intervingui en aquest expedient fins la seva aprovació, al marge que també calgui fer-ho en les altres fases de la contractació i execució fins a la recepció de les obres.

CODI DE VERIFICACIÓ	 5S50 6Y36 3X3L 316Q 0ISX				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/102	DOCUMENT NÚM.	OBM17102RU	DATA	07-11-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Consolidació Estructural, Estanqueïtat i Conservació del Centre Avançat de Formació per a la Transició Digital a Sabadell. Fase 1				

- Mitjançant consulta al departament de Serveis Econòmics, s'ha verificat l'absència de doble finançament del contracte.
2. El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el Contracte d'obres anomenat "**Fase 1: Consolidació estructural, estanqueïtat i conservació del Centre avançat de formació per a la transició digital CTTD a Sabadell.**", amb el codi CPV 45210000-2 Treballs de construcció d'immobles, amb un valor estimat del contracte de 727.888,32 €, que amb el 21% IVA de 152.856,55 €, resulta un pressupost base de licitació de 880.744,87 € i un termini d'execució de 7 mesos s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, mitjançant el procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
 3. La licitació del contracte d'obres, tenint en compte el valor estimat i la ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec de clàusules administratives avaluable mitjançant judici de valor no supera el vint-i-cinc per cent del total, s'ha de substanciar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
 - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
 - El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a vint (20) dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
 4. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, prèvia exclusió de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
 5. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació per tal de que aquesta constitueixi la garantia definitiva, així com aporti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme l'article 76.2 de la LCSP.
 6. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.

7. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
8. El contracte s'ha de formalitzar en el termini de quinze (15) dies hàbils des d'aquell en que es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
9. La competència per aprovar aquest expedient és de la Junta de Govern Local per delegació del Decret d'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* el 28 de juny de 2023.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.