


CODI DE VERIFICACIÓ	 581Y 2Z04 683L 690A 02ZW				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2023/523	DOCUMENT NÚM.	ESP17I051O	DATA	17-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació de servei per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell 2024				

Informe jurídic referent a l'aprovació de contractació mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada del contracte mixt de servei i subministrament per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell.

Antecedents de fet

1. La cap de secció d'instal·lacions esportives i el cap del servei d'esports informen, mitjançant informe tècnic de 17 de novembre de 2023, sobre la necessitat de licitar mitjançant procediment obert el contracte mixt de serveis i subministrament per la prestació d'un servei de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme (servei de socorrisme d'ara endavant) a les Piscines Municipals de Sabadell, concretament a les piscines del Poliesportiu Municipal Olimpia, Piscina Municipal de Can Marçet, Piscina Municipal del Parc del Nord (ca n'Oriac), Complex Esportiu Municipal Sabadell Sud (Campoamor) i La Bassa, i per a la compra i reposició del material sanitari (subministres i fungibles per les farmacioles de totes les instal·lacions - bombones d'oxigen i manòmetres corresponents) així com a les tasques pròpies de planificació, gestió, control i l'assessorament tècnic, l'objecte del qual correspon als codis CPV següents: 79714002-2 (serveis de vigilància), 79624000-4 (Serveis de subministrament de personal d'infermeria) (ambdós inclosos a l'annex IV LCSP), i 33600000-6 (productes farmacèutics).

Així mateix, la cap de secció d'instal·lacions esportives, a través de l'informe tècnic esmentat, estableix i justifica que aquest contracte no es divideix en lots.

2. L'objecte d'aquest contracte el constitueix la prestació d'un servei de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme (servei de socorrisme d'ara endavant) a les Piscines Municipals de Sabadell, concretament a les piscines del Poliesportiu Municipal Olimpia, Piscina Municipal de Can Marçet, Piscina Municipal del Parc del Nord (ca n'Oriac), Complex Esportiu Municipal Sabadell Sud (Campoamor) i La Bassa, així com el subministrament del material sanitari per al seu correcte desenvolupament.

L'abast de la prestació correspon a tot l'àmbit de l'equipament (vas, platja, espais annexos i accessos), a les activitats programades pel Servei d'Esports, a la pràctica lliure i de lleure de l'activitat aquàtica de la població, al servei d'infermeria a la Bassa, i a la compra i reposició del material sanitari (subministres i fungibles per les farmacioles de totes les instal·lacions - bombones d'oxigen i manòmetres corresponents) així com a les tasques pròpies de planificació, gestió, control i l'assessorament tècnic.

3. De conformitat amb l'informe tècnic esmentat, el pressupost base de licitació pel qual es presentarà l'oferta i que determina l'òrgan de contractació, formulat en termes de preu unitari, es fixa en la quantitat màxima de 506.084,10 € IVA inclòs amb el desglossament següent:

- 497.304,10 € IVA inclòs pel servei de socorrisme, dels quals 410.995,12 € corresponen al pressupost net i 86.308,98 € en concepte d'impost sobre valor afegit, al tipus del 21%, pels dos anys de vigència del contracte.
- 8.780,00 € IVA inclòs pel subministrament de material de farmaciola, dels quals 8.000,00 € corresponen al pressupost net i 780,00 € en concepte d'impost sobre valor afegit, al tipus del 21, 10 i 4%, pels dos anys de vigència del contracte.

El valor estimat del contracte, de conformitat amb allò que preveu l'article 101 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP), és de 712.291,70 €, donat que es preveu una pròrroga per l'exercici 2026, així com la possibilitat de modificar el contracte en un 20% del preu inicial.

4. La vigència inicial del contracte serà des de la formalització i fins el 31 de desembre de 2025, concretant el termini de l'execució de la prestació del servei del 3 de maig al 29 de novembre de 2024 i 2025 amb possibilitat d'una pròrroga d'un any.


Les dates concretes d'inici i final es podran veure afectades per necessitats del servei o per qüestions administratives. En tot cas, es determinaran en funció de les dates d'obertura de les piscines municipals.

5. Aquest contracte mixt té caràcter administratiu típic, d'acord amb el previst als articles 16, 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i dels Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de gener (en endavant, LCSP), i les parts contractants queden sotmeses expressament al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques aprovat i al plec de clàusules administratives generals que, si s'escau, pugui aprovar l'Ajuntament de Sabadell, i es tipifica com a contracte mixt.

L'article 18.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte mixt com aquell que conté prestacions corresponents a un altre o a classes diferents. En el present cas, es tracta d'un contracte de serveis que inclou subministrament de material necessari per dur a terme l'objecte del contracte. Donat que la prestació principal és el servei de socorrisme, ja que és la que presenta un major valor estimat, el règim jurídic aplicable es determinarà pel contracte de serveis.

Atès que es tracta d'un contracte de servei de valor estimat no superior a 750.000 euros i de l'annex IV de la LCSP, és un contracte no subjecte a regulació harmonitzada.

El contracte s'adjudicarà pel procediment obert previst als articles 156 a 158 de la LCSP en què tot empresari interessat podrà presentar una proposició, i quedarà excloua tota negociació dels termes del contracte.

CODI DE VERIFICACIÓ	 581Y 2Z04 683L 690A 02ZW				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2023/523	DOCUMENT NÚM.	ESP17I051O	DATA	17-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació de servei per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell 2024				

6. Donat que el valor estimat d'aquesta contractació excedeix de 100.000,00 €, aquesta serà susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació (art.44.1 LCSP).
7. En relació a la justificació de la insuficiència de mitjans propis per fer front a aquesta necessitat, de conformitat amb l'esmentat informe tècnic: *"D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector públic, el Servei d'Esports no té els recursos personals necessaris per atendre de forma directa aquesta necessitat de servei i la infraestructura municipal existent no és suficient ni l'adequada per dur a terme aquest servei de socorrisme."*
8. Consta a l'expedient l'informe tècnic justificatiu de despesa plurianual de data 10 d'octubre de 2023.


Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) El Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, modificat per decret de l'alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol.
- b) Els articles 16, 17, 18, 22.1 c), 29.2, 34.2, 44.1, 99.3, 116, 117, 122, 124, 131.2, 135, 145.4, 153.3 i 156 a 159, i annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- c) La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2on, 3er i 8è de la Llei i 9/2017 de 8 de novembre.
- d) La Circular 1/2022 de la Intervenció General.
- e) L'article 46 de les Bases d'Execució del pressupost municipal vigent.
- f) El Decret de l'Alcaldia 8957/2023 de 20 de juny, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el dia 28 de juny de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'alcalde, mitjançant Decret d'alcalde núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, modificat per decret de l'alcalde 9638/2022, de data 22 de juliol, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes de serveis. En el cas del present expedient, resulta aplicable el procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, en ser el valor estimat del contracte inferior als límits establerts a l'article 22 LCSP.
2. L'article 17 de la LCSP defineix el contracte de serveis com aquell que té per objecte prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de forma successiva i per preu unitari. L'article 16 defineix els contractes de subministrament com aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o bens mobles.
3. L'article 18 de la mateixa norma regula els contractes mixtos, entenent com a tal aquell que contingui prestacions corresponents a un altre o altres de diferent classe. En el seu apartat 1.a), estableix que, quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis, s'atendrà al caràcter de la prestació principal. També especifica que, en el cas de contractes mixtos compostos en part per serveis i en part per subministraments, l'objecte principal es determinarà en funció de quin sigui el major dels valors estimats dels respectius serveis o subministraments. En el cas del present contracte, es tracta del valor estimat corresponent a la prestació de serveis.
4. El mateix article 18 estableix que tan sols podran celebrar-se contractes mixtos en les condicions establertes a l'article 34.2, el qual indica que les prestacions fusionades en un contracte mixt hauran d'estar directament vinculades entre si i mantenir relacions de complementaritat que exigeixin la seva consideració i tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una determinada necessitat o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant. D'acord amb l'exposat a l'informe tècnic de data 10 d'octubre de 2023, aquest és el cas del present expedient de contractació.
5. Vist l'annex IV de la LCSP en virtut del que inclou els serveis de vigilància (CPV; 79714000-2) i els serveis de subministrament de personal d'infermeria (CPV 79624000-4), i en base a l'article 22.1 c) de la LCSP, determina que els contractes de serveis inclosos a l'annex IV esmentat estaran subjectes a regulació harmonitzada quan el seu valor estimat sigui igual o superior a 750.000,00€, la qual cosa no concorre en la present licitació.
6. L'article 29.4 de la LCSP estableix que el contracte podrà preveure una o diverses prorroques sempre que les seves característiques romanguin inalterables durant el període de duració d'aquestes.
7. L'article 44.1 de la LCSP estableix que seran susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i decisions previstos legalment, quan es refereixin, entre altres, a contractes de serveis el valor estimat dels quals excedeixi de 100.000,00€, que pretenguin concertar les Administracions públiques.

CODI DE VERIFICACIÓ	 581Y 2Z04 683L 690A 02ZW				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2023/523	DOCUMENT NÚM.	ESP17I051O	DATA	17-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació de servei per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell 2024				

8. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.

9. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. Tot i així, l'esmentat article preveu una conjunt de motius pels quals es pot justificar la no divisió en lots, i així es justifica en l'expedient.
10. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
11. La regulació del procediment obert està establerta als articles 156 a 159 de la LSCP i disposen que: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les proposicions (que en aquest cas serà de 15 dies naturals comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant); 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 4) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa (entesa com la millor relació qualitat-preu).
12. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
13. L'article 145.4 de la LSCP estableix que els òrgans de contractació vetllaran perquè s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats. Així

mateix, preveu que en els contractes de serveis de l'Annex IV, com és el present cas, els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes. En el cas del present expedient, s'han establert com a criteris de valoració vinculats a la qualitat, atorgant fins a un màxim de 51 punts) els següents:

- a) Experiència del personal adscrit al contracte (fins a 10 punts)
- b) Avaluació de la proposta tècnica (fins a 41 punts)

14. L'article 153.3 de la LSCP estableix que en cas de contractes susceptibles d'impugnar-se a través del recurs especial en matèria de contractació, la formalització del contracte no podrà efectuar-se abans de que transcorrin 15 dies hàbils des de que es remet la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats. Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari per a què formalitzi el contracte en un termini no superior a 5 dies a comptar des del següent a aquell en què s'hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst de 15 dies hàbils anteriorment esmentat sense que s'hagués interposat recurs que comporti la suspensió de la formalització del contracte. De la mateixa manera s'actuarà quan l'òrgan competent per a la resolució del recurs hagués aixecat la suspensió.

15. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.


16. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

17. La disposició addicional tercera, en el seu apartat segon, de la LCSP, determina que es poden tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o els contractes el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, i s'ha de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

En aquest sentit, i segons l'article 46 de les BEP, s'acompanya a l'operació de despesa un informe explicatiu elaborat per la unitat gestora de la despesa i d'acord amb les indicacions de Serveis Econòmics, on es detalla el finançament de la despesa prevista pels anys futurs.

18. En compliment de la Circular 1/2022 d'Intervenció General, i donant resposta a la necessitat de planificació de la temporalitat d'execució material i pressupostària en els expedients de contractació i per les despeses de tramitació anticipada, es determina que la data d'inici d'execució material tindrà lloc al maig de 2024. La data d'inici de l'execució pressupostària es preveu que serà durant el mes de juny de 2024 i podem establir la data final d'execució pressupostària previsiblement durant el mes de desembre de 2025, sense tenir en compte les possibles pròrrogues.

19. L'alcaldeessa, mitjançant el decret 8957/2023, delega a la Junta de Govern Local les competències com a òrgan de contractació respecte, entre d'altres, dels contractes de

CODI DE VERIFICACIÓ	 581Y 2Z04 683L 690A 02ZW				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2023/523	DOCUMENT NÚM.	ESP17I051O	DATA	17-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació de servei per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell 2024				

serveis i de subministraments, quan el seu valor estimat sigui superior a 140.000 euros i no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuals pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada. Aquesta delegació, en l'àmbit de la qual s'inclou el present expedient, comporta l'exercici de totes les competències que la legislació atribueix a l'òrgan de contractació, excepte les delegades als tinents d'alcaldesa.

Conclusions

1. El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el contracte de mixt per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell, l'objecte del qual correspon als codis CPV 79714002-2 (serveis de vigilància), inclòs a l'Annex IV de la LCSP, 33600000-6 (productes farmacèutics) i 79624000-4 (Serveis de subministrament de personal d'infermeria).
2. L'expedient de contractació s'ha adaptat al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret d'alcaldia núm.1071/2022, de data 9 de febrer, modificat per decret de l'alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, per al procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
3. La licitació d'aquest contracte, donat el seu valor estimat i que inclou un servei de l'annex IV de la LCSP, es substancia mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
 - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.

- El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a 15 dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
4. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació qualificarà la documentació administrativa continguda al sobre A presentada per les empreses licitadores, i posteriorment procedirà a l'obertura i examen de les proposicions (sobres B i C).
 5. La Mesa de contractació, una vegada aplicats els criteris d'adjudicació, formularà proposta de classificació i adjudicació a l'òrgan de contractació. L'òrgan de contractació adoptarà l'acord de classificació per ordre decreixent i acordarà requerir a la licitadora major puntuada per tal de que en un termini de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment presenti la documentació justificativa a que es refereix l'article 140.1 de la LCSP així com aquella relativa a la disposició efectiva dels mitjans a què s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte de conformitat amb l'article 76.2 de la LCSP, així com perquè constitueixi la garantia definitiva per un import corresponent el 5% del preu final ofert.
 6. Presentada la documentació i constituïda la garantia definitiva, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
 7. Donat que es tracta d'una contractació susceptible d'impugnació mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, la formalització del corresponent contracte no podran efectuar-se abans de que transcorrin 15 dies hàbils des de que es remet la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats. Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari per a que formalitzi el corresponent contracte en un termini no superior a 5 dies a comptar des del següent a aquell en que s'hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst de 15 dies hàbils anteriorment esmentat sense que s'hagués interposat recurs que comporti la suspensió de la formalització del contracte. De la mateixa manera s'actuarà quan l'òrgan competent per a la resolució del recurs hagués aixecat la suspensió.

Per tot l'exposat, informo favorablement en relació a l'expedient per a la contractació del contracte de mixt per al desenvolupament de l'activitat de vigilància, prevenció, salvament i socorrisme a La Bassa i Les Piscines Municipals de Sabadell, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.