


CODI DE VERIFICACIÓ	 2R2B 1S5N 1K36 672T 11GT				
EXPEDIENT NÚM.	BNA/2023/691	DOCUMENT NÚM.	BNA1710400	DATA	02-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Benestar Animal				
ASSUMPTE	Servei de l'atenció veterinària d'urgència a qualsevol animal no de companyia que estigui greument ferit o malalt dins del terme municipal de Sabadell.				

## **Informe jurídic referent a l'inici de la licitació del contracte de serveis anomenat "Servei veterinari d'animals d'urgència"**

### **Antecedents de fet**

1. El 28 de març de 2023 es va aprovar la llei 7/2023, de protecció dels drets i el benestar dels animals, la qual ha entrat en vigor el 29 de setembre de 2023. L'article 39.1.c. d'aquesta nova llei obliga els Ajuntaments a assumir la responsabilitat de l'atenció sanitària dels gats comunitaris (ferals) que ho requereixin, comptant amb els serveis d'un professional veterinari.
2. L'Ajuntament de Sabadell considera que és igualment necessari prestar una atenció sanitària d'urgència a qualsevol animal sense propietari que estigui malferit o greument malalt, per tal que cap ésser viu pateixi de manera injustificada.
3. Per tant, mitjançant aquest contracte s'atendran els gats comunitaris així com altres animals sense propietari conegut, siguin domèstics o silvestres, que ho necessitin.
4. En el cas dels animals de companyia (gossos, gats domèstics i fures) sense propietari conegut, perduts o abandonats, aquesta atenció veterinària entra dins l'objecte del contracte de servei de recollida i acollida d'animals perduts i/o abandonats, adjudicat a la Lliga Protectora d'animals de Sabadell, per la qual cosa s'exclou d'aquest contracte.
5. La Cap del Programa de Benestar animal ha emès informe tècnic de data 31 d'octubre de 2023 pel qual es proposa iniciar el procés de licitació per a la contractació administrativa d'aquests serveis, amb els requeriments tècnics que s'estableixen en l'informe i en els plecs de clàusules corresponents.
6. Les necessitats administratives a satisfer amb aquest contracte són prestar una atenció sanitària d'urgència a qualsevol animal sense propietari que estigui malferit o greument malalt, per tal que cap ésser viu a la nostra ciutat pateixi de manera injustificada.
7. L'objecte del contracte és la prestació del servei d'atenció veterinària d'urgència a qualsevol animal no de companyia que estigui greument ferit o malalt dins del terme municipal de Sabadell.
8. La durada prevista del contracte serà de 2 anys, amb data d'inici prevista 1 de març de 2024 i finalització el 28 de febrer de 2026. En cas que no s'hagi formalitzat

a la data prevista, la durada serà de dos anys a comptar des de la data de formalització.


Es preveuen 2 pròrrogues d'un any de durada cadascuna, que coincidiran amb l'any natural.

9. Segons l'esmentat informe tècnic, per la naturalesa de les prestacions objecte del contracte no es poden realitzar i aprofitar individualment, perquè consisteixen en atendre mèdicament els animals sense propietari greument malalts o malferits que es puguin trobar al terme municipal de Sabadell. Les tasques a realitzar estan intrínsecament relacionades i no hi ha treballs a fer que permetin ser executats de forma independent. Tampoc és factible fer una divisió per zones, ja que hi ha poques clíniques veterinàries a la ciutat i el seu entorn, i en conseqüència aquesta divisió no millora la gestió eficient i eficaç de l'atenció veterinària a animals.

Es considera necessària la no divisió en lots de l'objecte del contracte, per tal d'evitar que la seva execució resulti excessivament difícil o onerosa des del punt de vista tècnic i pugui afectar a la correcta assignació dels recursos públics.

Altrament, dividir en lots el contracte des d'un punts de vista funcional implicaria exigir una coordinació i planificació global dels treballs per a una correcta execució de les prestacions que resulta desproporcionada per a les finalitats d'interès públic que es persegueixen en l'execució d'aquestes.

10. El pressupost base de licitació del contracte és de 33.160,00€ més 6.963,60€ (21%d'IVA) i un total de 40.123,60 € l'IVA inclòs.
11. El valor estimat del contracte és de 72.952,00€ (l'IVA exclòs), afegit l'import de les pròrrogues i les modificacions previstes.
12. En tractar-se d'una despesa pluriennal, aquesta estarà subordinada al crèdit que per cadascú dels exercicis afectats autoritzin els respectius pressupostos, així com l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar l'actuació.
13. Per tal d'aconseguir una execució pressupostària uniforme de l'exercici corrent i de futurs, és fa la previsió següent:
- a. Data d'adjudicació del contracte (D): febrer 2024
  - b. Data inici de l'execució material: març 2024
  - c. Data d'inici d'execució pressupostària1 (O): abril 2024
  - d. Data final d'execució pressupostària2 (O): febrer 2026
14. Donat el CPV d'aquesta contractació, núm. 85200000: Serveis veterinaris d'animals, es considera que la naturalesa jurídica d'aquesta és la d'un contracte de serveis inclosos dins de l'annex IV de la LSCP, i en conseqüència els criteris relacionats amb la qualitat representen, almenys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.
15. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada per facilitar la màxima concurrència, que regula l'article 156 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (d'ara en endavant LCSP).
16. S'ha emès el corresponent informe sobre la valoració de les repercussions de l'actuació projectada en compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, així com l'informe tècnic requerit en tractar-se d'una contractació amb despesa pluriennal, segons consta a l'expedient.

CODI DE VERIFICACIÓ	 2R2B 1S5N 1K36 672T 11GT				
EXPEDIENT NÚM.	BNA/2023/691	DOCUMENT NÚM.	BNA1710400	DATA	02-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Benestar Animal				
ASSUMPTE	Servei de l'atenció veterinària d'urgència a qualsevol animal no de companyia que estigui greument ferit o malalt dins del terme municipal de Sabadell.				

17. S'han elaborat el Plec de clàusules tècniques, el Plec de clàusules administratives particulars, i els corresponents annexes, conforme el model tipus aprovat per Decret d'alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022.
18. Als efectes de determinar l'existència de crèdit pressupostari suficient per fer front a la despesa que comporta aquesta contractació s'han elaborat les corresponents operacions comptables en fase prèvia als efectes de la seva fiscalització per la Intervenció municipal.
19. Es tracta d'un expedient amb propostes de despeses (Fase A) que s'ha d'aprovar pel Tinent d'Alcalde de l'Àrea de Serveis a les Persones, prèvia revisió per la Secretaria i fiscalització per la Intervenció.

### Fonaments de Dret


És d'aplicació la normativa següent:

- Els articles 17, 22, 116, 117, 131.2, 156 a 158, 122 i 124, 135, 145.4, 44.1 i disposició addicional tercera de la Llei i 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP).
- L'annex IV de la LCSP, que inclou el CPV: núm. 85200000: Serveis veterinaris d'animals.
- Article 45 de les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell vigent (en endavant BEP).
- Decret d'alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, pel quan s'aprova un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes de serveis.
- Article 7.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (en endavant LOEPSF)
- L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març (en endavant TRLHL).
- Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada.
- Articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (en endavant RCIAS).

- i) Decret de l'Alcaldia núm. 14.885/2023, de 27 d'octubre de 2023, de delegacions de competències als regidors i regidores, amb efectes a partir del 10 de novembre de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents **consideracions jurídiques**:

1. El contracte de serveis té per objecte prestacions de fer, consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament. (art 17 LCSP).
2. L'article 22.1.c) de la LCSP, determina que els contractes de serveis inclosos a l'annex IV esmentat estaran subjectes a regulació harmonitzada quan el seu valor estimat sigui igual o superior a 750.000 €, la qual cosa no concorre en la present licitació.
3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar els contractes i el valor estimat del mateix.
4. L'article 117 de la LCSP estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent. Tanmateix que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
5. Els articles 122, 124 i 125 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
6. L'article 135 de la LCSP prescriu la publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques en el perfil del contractant, a excepció dels negocis sense publicitat.
7. L'article 145.4 paràgraf segon estableix que els criteris d'adjudicació del contracte, en relació als contractes de serveis de l'annex IV, els criteris relacionats amb la qualitat deuran de presentar, al menys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració d'ofertes, sense perjudici del que disposa l'article 146.2.a) LCSP.
8. L'article 151 de la LCSP preveu que la resolució de l'adjudicació haurà de ser motivada, i es notificarà als candidats i licitadors, publicant-se al Perfil del Contractant en el termini de 15 dies.
9. L'article 153 de la LCSP estableix que els contractes celebrats per les administracions públiques s'hauran de formalitzar en document administratiu que s'ajusti amb exactitud a les condicions de la licitació, essent aquest document títol suficient per accedir a qualsevol registre públic. La formalització s'haurà de realitzar en el termini màxim de 15 dies hàbils a comptar des de l'endemà del dia en què s'hagi notificat l'adjudicació a candidats i licitadors.
10. L'article 154 de la LCSP estableix que la formalització dels contractes s'ha de publicar en el perfil del contractant, juntament amb el contracte corresponent, en un termini no superior a 15 dies després del perfeccionament del contracte.

CODI DE VERIFICACIÓ	 2R2B 1S5N 1K36 672T 11GT				
EXPEDIENT NÚM.	BNA/2023/691	DOCUMENT NÚM.	BNA1710400	DATA	02-11-2023
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Benestar Animal				
ASSUMpte	Servei de l'atenció veterinària d'urgència a qualsevol animal no de companyia que estigui greument ferit o malalt dins del terme municipal de Sabadell.				

11. L'article 156 de la LCSP defineix el procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació sobre els termes del contracte amb els licitadors, i estableix que en cas de no seguir-se el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada per a l'adjudicació del contracte, el termini de presentació de proposicions és com a mínim de 15 dies naturals, comptats des del dia següent a la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil del contractant.
12. L'article 157.2 de la LCSP estableix que l'oferta s'ha de presentar en dos sobres en els supòsits en què es preveu una pluralitat de criteris d'adjudicació, un amb la documentació que ha de ser valorada depenen d'un judici de valor i un altre amb la documentació que serà valorada mitjançant aplicació de fórmules.
13. L'article 157.3 de la LCSP estableix un termini de vint dies hàbils a comptar des de la finalització del termini per a presentar ofertes en el que s'haurà de realitzar l'obertura de les ofertes. Aquest termini s'entendrà complert si dins el mateix sobre el primer dels sobres de proposició.
14. L'article 158.2 preveu un termini de dos mesos a comptar des de l'obertura de proposicions per a realitzar l'adjudicació, en cas que hi hagi una pluralitat de criteris a ponderar. Ara bé, aquest termini s'ha ampliat a quatre mesos, segon clàusula 38.1 del Plec de clàusules administratives particulars regulador d'aquesta licitació.
15. De conformitat amb el que estableix l'article 326 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha d'estar assistit per una Mesa de contractació, que serà l'òrgan competent per la valoració de les ofertes. La Disposició addicional 2a, apartat 7è de la LCSP, estableix la composició de la Mesa de contractació en les entitats locals.
16. És preceptiu en aquest casos l'informe del Secretari general de la Corporació (DA 3ª, apartat 8 LCSP).
17. Les disposicions legals i reglamentàries, en la seva fase d'elaboració i aprovació, els actes administratius, els contractes i els convenis de col·laboració, així com qualsevol altre actuació dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei que afectin a les despeses i als ingressos públics presents o futurs, hauran de valorar les seves repercussions en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei que afectin a despeses o ingressos públics presents o futurs, hauran de valorar les seves repercussions i efectes i supeditar-se de forma estricta al compliment de les exigències dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera (art. 7 de la Llei Orgànica d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera).

18. Els actes de fiscalització s'exerciran per l'òrgan Interventor de l'Entitat local. Aquesta fiscalització recaurà també sobre la valoració que s'incorpori a l'expedient de contractació sobre les repercussions de cada nou contracte, excepte els contractes menors, en el compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera que exigeix l'article 7.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 de abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (Disposició addicional tercera LCSP).
19. L'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal es subordinarà al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos (art. 174 LHL).
20. Les bases d'execució del pressupost regulen les despeses plurianuals a l'article 45.
21. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).
22. La competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat igual o superior als límits de la contractació menor i inferior o igual a 140.000 euros de valor estimat correspondrà als tinents d'alcaldeessa amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys d'acord amb el Decret de l'Alcaldeia núm. 14.885/2023, de 27 d'octubre de 2023, de delegacions de competències als regidors i regidores, amb efectes a partir del 10 de novembre de 2023.

## Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement a l'aprovació de l'expedient de contractació de serveis anomenat "Servei veterinari d'animals d'urgència", mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb l'article 156 de la LCSP, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.