


CODI DE VERIFICACIÓ	 6M2F 1Y4M 1F0Q 4A5I 0QTO				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2024/26	DOCUMENT NÚM.	OBM18I00RN	DATA	05-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	POS Redacció, implantació i actualització del Pla d'Autoprotecció PAU VAPOR LLONCH				

Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del contracte de serveis per a la “redacció, implantació i actualització del pla d'autoprotecció (PAU) Vapor Llonch”

Antecedents de fet

1. En data 21 de març de 2024, el Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i l'enginyera industrial del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals han elaborat el Plec de Prescripcions Tècniques particulars del contracte de serveis per a la “redacció, implantació i actualització del pla d'autoprotecció (PAU) Vapor Llonch”, i, en data 5 d'abril de 2024, el Cap de Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i l'enginyera industrial del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals han elaborat informe tècnic d'inici de licitació, confirmant de manera favorable la conveniència i la necessitat de portar a terme la contractació del servei per a la redacció, implantació i actualització del pla d'autoprotecció (PAU) Vapor Llonch.

2. La finalitat i necessitat del contracte, d'acord amb l'informe tècnic esmentat, és la següent: *“el Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el Catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures, estableix que els titulars de les activitats i centres inclosos dins l'àmbit d'aplicació d'aquest Decret estan sotmesos a l'obligació d'elaborar el pla d'autoprotecció i implantar-lo. També tenen l'obligació de mantenir, actualitzar i revisar el pla d'autoprotecció de l'activitat. El pla d'autoprotecció s'ha de revisar sempre que hi hagi una modificació substancial i, com a mínim, cada 4 anys.”*

3. L'objecte del contracte és la contractació de serveis per a la “redacció, implantació i actualització del pla d'autoprotecció (PAU) Vapor Llonch”, segons allò establert al Decret 30/2015, de 3 de març, pel qual s'aprova el Catàleg d'activitats i centres obligats a adoptar mesures d'autoprotecció i es fixa el contingut d'aquestes mesures.

4. El valor estimat i el pressupost base de licitació del contracte són de 6.885 €, IVA exclòs, que, amb un 21% d'IVA, de 1.445,85€, resulta un total de 8.330,85€.

5. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert simplificat, d'acord amb l'article 159 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, atès el valor estimat del contracte, el fet que d'entre els criteris d'adjudicació previstos al plec no n'hi ha cap d'avaluable mitjançant judici de valor i que es tracta d'una prestació de caràcter intel·lectual.

6. Durada del contracte: Està previst que la durada total del contracte sigui de 3 anys i 1 mes. Tanmateix, el contracte no s'executarà de forma continuada dins dels 3 anys i 1 mes de vigència total, amb subjecció als terminis i fases següents:

- Redacció i implantació: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de novembre de 2024
- Implantació i actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 de novembre de 2025
- Implantació i actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 novembre de 2026
- Implantació i actualització: Termini d'execució d'1 mes, fins el 30 novembre de 2027

7. Per dur a terme la contractació d'aquest servei, s'ha elaborat l'expedient de contractació corresponent, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

8. El Cap de servei d'Obres d'Edificis i Bens Municipals ha emès informe tècnic, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació, en data 21 de març de 2024.

9. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals, en data 21 de març de 2024, ha emès informe tècnic en relació a l'afectació a exercicis futurs de la despesa vinculada a l'execució d'aquest expedient de contractació.

10. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació, i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i a la tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i d'inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per incidències que es puguin produir durant les fases de licitació i d'execució del contracte. En aquest sentit, el present contracte està previst que s'adjudiqui el mes de juny del 2024. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mes de novembre de 2024. En conseqüència, la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria desembre del 2024. Quant a la data final d'execució pressupostària, estaria prevista pel mes de desembre de 2027.


11. L'alcaldeessa, mitjançant decret número 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes de serveis, mitjançant procediment obert simplificat, amb les modificacions incorporades per decret núm. 9638/2022, de data 22 de juliol, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

12. L'aprovació de la despesa associada amb aquesta contractació afecta a exercicis futurs, per la qual cosa, seguint les instruccions de la Intervenció General, queda subordinada als crèdits que per als exercicis 2025, 2026 i 2027 autoritzin els Pressupostos d'aquells exercicis.

13. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

Es d'aplicació principalment la normativa següent:

CODI DE VERIFICACIÓ	 6M2F 1Y4M 1F0Q 4A5I 0QTO				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2024/26	DOCUMENT NÚM.	OBM18I00RN	DATA	05-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	POS Redacció, implantació i actualització del Pla d'Autoprotecció PAU VAPOR LLONCH				

a) Els articles 17, 22, 29.7, 99.3, 116 i 117, 122 i 124, 131.2, 135, 145, 156 a 158, 159, 308 a 315 i la disposició addicional tercera, apartats 3r. i 8è., de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

b) L'article 10 del Reial Decret Legislatiu 1/1996, de 12 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual.

c) La resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE.

d) El decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, amb les modificacions incorporades per decret núm. 9638/2022, de data 22 de juliol.

e) L'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent.

f) L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

g) El Decret de l'Alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, publicat al Butlletí oficial de la província de Barcelona de 10 de novembre de 2023, de delegació de competències de l'Alcaldessa als Tinents d'Alcaldessa i Regidors.

D'aquesta regulació són destacables les consideracions jurídiques següents:

1. L'article 17 de la LCSP), defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

2. Els articles 22, 131.2 i 159.1 b) de la LCSP regulen la tramitació del procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 143.000€ (per determinar el procediment) i a 221.000€ (per determinar si està subjecte a regulació harmonitzada o no) i, atès que els criteris d'adjudicació previstos al plec avaluable mitjançant judici de valor tenen una ponderació no superior al 45%, en el cas de prestacions de caràcter intel·lectual. El present expedient té per objecte una prestació de caràcter intel·lectual, i no té cap criteri d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor.

3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el seu contingut, que incorporarà, en tot cas, el plec de clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i

econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans, en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

4. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i dels plecs de prescripcions tècniques particulars.

5. L'article 159 de la LCSP estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.

6. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació defectiva al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

7. En cas de contractes de serveis, els quals tinguin la consideració de prestacions de caràcter intel·lectual, l'article 145 de la LCSP disposa que:

- El preu no podrà ser l'únic factor determinant de l'adjudicació.
- L'òrgan de contractació haurà de vetllar que s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats.
- Els criteris d'adjudicació relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51% de la puntuació assignable a la valoració de les ofertes.

Així mateix, es considera un criteri de qualitat, a l'efecte que l'òrgan de contractació valori la millor relació qualitat-preu, l'organització, la qualificació i l'experiència del personal adscrit al contracte que aquest hagi d'executar, sempre que la qualitat del personal esmentat pugui afectar de manera significativa la seva millor execució.

8. La Resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE i a l'article 10 del Reial Decret 1/1996, de 12 d'abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, regularitzant, aclarint i harmonitzant les disposicions legals vigents sobre la matèria, que disposa que són objecte de propietat intel·lectual totes les creacions originals.


9. Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

10. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i, en aquest sentit, estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

11. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cadascuna de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin.

12. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3r., de la LCSP, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, que obliga a incorporar a l'expedient de contractació la valoració respecte les repercussions de cada nou contracte.

13. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

CODI DE VERIFICACIÓ	 6M2F 1Y4M 1F0Q 4A5I 0QTO				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2024/26	DOCUMENT NÚM.	OBM18I00RN	DATA	05-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	POS Redacció, implantació i actualització del Pla d'Autoprotecció PAU VAPOR LLONCH				

14. L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com l'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o la realització de les despeses de caràcter pluriennal.

15. L'òrgan competent per l'aprovació d'aquest expedient és el Tinent d'Alcalde de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, de conformitat amb el Decret de l'Alcalde núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, publicat al Butlletí oficial de la província de Barcelona de 10 de novembre de 2023, en què se li deleguen les atribucions que s'especifiquen al Decret esmentat en relació a aquesta Àrea. En aquest cas, l'inici de la licitació del contracte correspon al Tinent d'Alcalde esmentat, en tant que es tracta d'un contracte no menor amb valor estimat inferior a 15.000 euros, dins de l'àmbit material de les seves competències, com a delegació genèrica, atès que no hi ha delegació especial o de programa pel que fa al servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals, i la seva durada no és superior a quatre anys.

Conclusions

- El plec de clàusules administratives particulars, redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis per a la "redacció, implantació i actualització del pla d'autoprotecció (PAU) Vapor Llonch", mitjançant procediment obert simplificat, amb codi CPV 71317000-3. Serveis de consultoria en protecció i control de riscos, i una durada de 3 anys i 1 mes, amb una execució no continuada, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret de l'Alcalde núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, amb les modificacions incorporades per decret de l'Alcalde núm. 9638/2022, de data 22 de juliol, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- La licitació del contracte de serveis, tenint en compte que el seu valor estimat és inferior a 143.000€ i que no hi ha ponderació de criteris d'adjudicació, previstos al plec de clàusules administratives, avaluable mitjançant judici de valor, s'ha de substanciar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
 - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment, han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.

- El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a quinze (15) dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
3. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, amb exclusió prèvia de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
 4. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació que constitueixi la garantia definitiva, i aporti el compromís al que fa referència l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de què disposa efectivament dels mitjans que s'ha compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte, de conformitat amb l'article 76.2 de la LCSP.
 5. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.
 6. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
 7. El contracte s'ha de formalitzar en el termini màxim de quinze (15) dies hàbils comptadors des de l'endemà de la data en què es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
 8. El Decret de l'Alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, publicat al Butlletí oficial de la província de Barcelona de 10 de novembre de 2023, delega genèricament al Tinent d'Alcalde de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat les atribucions en relació a aquesta Àrea, entre les quals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes no menors amb valor estimat inferior a 15.000,00 euros, sempre que llur durada no sigui superior a quatre anys, atès que no hi ha delegació especial o de programa pel que fa al servei d'Obres d'Edificis i Bens Municipals.

Del que se'n deixa constància als efectes oportuns, sens perjudici de l'informe preceptiu que hagi d'emetre la Secretaria General, d'acord amb la Disposició Addicional tercera LCSP i l'informe 7-2019 de la Junta Consultiva de Contractació administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.