

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V57 3U27 015E 2Y0Q 1B2J				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2024/82	DOCUMENT NÚM.	SGT18I01ZK	DATA	17-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PO SERVEI DE VIGILÀNCIA I CONTROL EN EQUIPAMENTS I ESDEVENIMENTS PÚBLICS				

## INFORME JURÍDIC FAVORABLE a l'aprovació de l'expedient de contractació i l'inici de la licitació mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada del contracte de serveis anomenat: "SERVEI DE VIGILÀNCIA I CONTROL EN EQUIPAMENTS I ESDEVENIMENTS PÚBLICS"

### Antecedents de fet

1. En data 17 d'abril de 2024, el Cap de la Unitat de Gestió Administrativa de la Policia Municipal, ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar el contracte de serveis, amb les següents característiques bàsiques:

**-Tipus de contracte:** Contracte de serveis anomenat "Servei de vigilància i control en equipaments i esdeveniments públics" amb codis CPV 79714000-2 Serveis de Vigilància i CPV 79710000-4 Serveis de Seguretat.

**-Objecte del contracte:** D'acord amb l'informe tècnic emès el 17 d'abril de 2024, el Cap de la Unitat de Gestió Administrativa de la Policia Municipal, que figura a l'expedient, i que es transcriu a continuació:

*"L'objecte és la contractació dels serveis de vigilància privada per les diferents instal·lacions municipals i actes a la via pública que organitza l'Ajuntament de Sabadell ja que no disposa de personal de seguretat suficient per mantenir la vigilància en els espais i punts concrets, d'acord amb les ubicacions que s'indiquen en el Plec de prescripcions tècniques."*

**-Justificació de la necessitat:** Està recollida a l'informe tècnic emès el 17 d'abril de 2024, el Cap de la Unitat de Gestió Administrativa de la Policia Municipal, que figura a l'expedient, i que es transcriu a continuació:

*"L'Ajuntament de Sabadell disposa de diversos equipaments públics i ha programat determinades activitats de caràcter cultural, esportiu, social i de lleure on es considera necessari reforçar la seguretat per la gran concentració de persones i, per tant, és fonamental disposar de més efectius de vigilància, per garantir que tot es desenvolupi dins els paràmetres de seguretat desitjats"*

-Es preveu una **vigència del contracte** de 2 anys. L'inici de la durada del contracte serà des de l'endemà de la data de formalització del contracte que s'ha previst de forma estimada que sigui en el mes de juny de 2024.

-El **valor estimat del contracte** és 429.317,18€, i el **pressupost base de licitació** és 432.894,82€ (IVA inclòs).

**-Divisió en Lots:** De conformitat amb l'article 99.3 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant, LCSP), el present contracte no es divideix en lots vist que la realització independent de les prestacions dificultaria la correcta execució del contracte des d'un punt de vista tècnic, atès que, es precisa coordinar l'execució de les diferents prestacions a través de la figura d'un responsable tècnic que garanteixi la comunicació entre els vigilants dels diferents espais per tal d'aconseguir la màxima coordinació, així com també, que tot el personal treballi sota uns mateixos paràmetres i indicacions professionals per assegurar una homogeneïtat de les prestacions en els diferents espais on es realitzaran els serveis.

**-Procediment de licitació:** Procediment Obert, no subjecte a regulació harmonitzada, regulat a l'article 156 LCSP.

**-Tramitació:** Ordinària

**-Criteris de valoració:** Establerts a l'informe tècnic pel qual s'impulsa aquesta contractació, en concret en la lletra AA i que a continuació es transcriuen:

Criteris d'adjudicació		
Criteris avaluables mitjançant fórmula (SOBRE B)	Fórmula	Ponderació
1. Baixa econòmica.	- Baixa econòmica: (49 punts)  Preu hora:  $P_i = P \times B / I$  Essent : P <sub>i</sub> = Puntuació obtinguda per cada licitador P = Puntuació màxima (49 punts) B = Oferta més econòmica I = Oferta de cada licitador	49 punts
2. Millora en el temps de resposta davant serveis urgents segons allò establert a la clàusula 9 del PPT.	-Temps màxim de resposta: 8 hores.....15 punts -Temps màxim de resposta: 16 hores...10 punts -Temps màxim de resposta: 22 hores ....5 punts	15 punts
3. Termini de lliurament de l'informe de finalització del servei.	-En el termini de 1 dia ..... 15 punts -En el termini de 3 dies .....5 punts	15 punts
4. Experiència professional del responsable tècnic en gestió de vigilància i seguretat privada per l'administració.	Experiència d'almenys 9 anys ..... 21 punts  Experiència d'almenys 6 anys i menys de 9 anys ..... 15 punts  Experiència d'almenys 3 anys i menys de 6 anys ..... 8 punts.	21 punts
<b>Justificació de l'elecció dels criteris d'adjudicació i de la seva ponderació.</b>		
<b><u>Criteris avaluables mitjançant fórmula (SOBRE B)</u></b>		
-Criteri 1. Baixa econòmica preu.....fins a 49 punts		

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V57 3U27 015E 2Y0Q 1B2J				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2024/82	DOCUMENT NÚM.	SGT18I01ZK	DATA	17-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTES	PO SERVEI DE VIGILÀNCIA I CONTROL EN EQUIPAMENTS I ESDEVENIMENTS PÚBLICS				

El preu, tot i ser unitari és un component bàsic per a determinar la millor relació qualitat-preu previst com a requisit d'adjudicació en l'article 145 de la llei 9/2017 de 8 de novembre de contractes del Sector Públic.

El preu unitari fixat en la lletra I d'aquest Quadre Resum respecte de l'establert en el Plec de prescripcions tècniques, constitueix la xifra màxima per sobre del qual els licitadors hauran d'igualar o disminuir en la seva oferta i, per tant, quedaran excloses automàticament aquelles que s'hi excedeixin.

-Criteri 2. Temps de resposta necessitat d'adaptar els serveis ja existents.....fins a 15 punts

Davant la necessitat d'adaptar els serveis ja existents, segons allò establert al Plec de Prescripcions tècniques, el fet que l'empresa respongui el més aviat possible a aquestes situacions, fa que el nostre servei es beneficiï, ja que ens permet reorganitzar-nos i garanteix que els treballadors de l'Ajuntament afectats vegin incrementada la seva seguretat i afrontin els seus treballs sense inquietuds i neguits aconseguint així una actuació molt més ràpida i eficaç.

-Criteri3. Termini de lliurament de l'informe de finalització del servei.....fins a 15 punts

La finalitat d'aquest criteri és reduir el termini de transferència de la informació dels serveis prestats per a la millora contínua dels serveis posteriors equivalents.

-Criteri 4. Experiència professional del responsable tècnic ..... fins a 21 punts

La finalitat d'aquest criteri és obtenir valor afegit en el servei. La diversitat de serveis del contracte, tenint en compte que el contractista ha d'assignar un responsable tècnic per la coordinació amb els serveis municipals, i que l'experiència en els serveis de vigilància es poden considerar com un factor de valor afegit, es valoren els anys d'experiència professional del responsable tècnic del contracte. Una experiència inferior a 3 anys es valorarà amb 0 punts.

S'haurà d'aportar el currículum vitae del responsable tècnic on es pugui comprovar els anys d'experiència. La manca d'aportació d'aquest comportarà la no valoració i la puntuació serà zero.

**Concreció de la documentació que cal aportar per acreditar els criteris d'adjudicació:**

En el criteri 1 la seva valoració es basa en una fórmula. En el criteri 2, 3 i 4 es basa en una ponderació en funció de la millora aportada. Tots quatre, s'hauran de presentar en els diferents i respectius apartats que consten en l'Annex 4, proposta econòmica del plec de clàusules administratives particulars referit al sobre B.

Per tal d'acreditar el criteri 4 d'adjudicació, cal aportar el currículum vitae en el sobre B.

-Annex 5. Adscripció de mitjans materials de les carpes/estructures necessàries que s'estableixen en la lletra P d'aquest Quadre resum. S'haurà de presentar en el sobre B.

Comitè d'experts:

SI  NO

Composició membres comitè d'experts (noms i cognoms / càrrec)

Titulars	Suplents

2. En data 6 de març de 2024, el Cap de la Unitat de Gestió Administrativa de la Policia Municipal de Sabadell, ha emès informe sobre la valoració de les repercussions de l'actuació projectada en compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
3. En data 6 de març de 2023, la responsable d'equip jurídic de la Policia Municipal de Sabadell, ha emès informe tècnic justificatiu de despesa pluriennal.
4. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuit de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte:
  - Data d'adjudicació del contracte (D): es preveu que aquesta fase es realitzi al mes de juny de 2024.
  - Data d'inici de l'execució material: es preveu que l'inici d'execució material sigui al mes de juny de 2024, en funció de la data d'adjudicació.
  - Data d'inici d'execució pressupostària (O): es preveu que l'inici de l'execució pressupostària sigui al mes de juliol de 2024.
  - Data final d'execució pressupostària (O): es preveu que la data final d'execució pressupostària sigui al mes de maig del 2026.

Donat que es preveu que l'inici d'execució material sigui al mes de juny de 2024, l'inici d'execució pressupostària al mes de juliol de 2024 i el final d'execució pressupostària al maig de l'exercici 2026, aquesta despesa té la condició de pluriennal.

5. Atès que la licitació té per objecte un contracte on la seva execució pressupostària està prevista per diferents exercicis, l'autorització de despesa anirà subordinada al crèdit que per a cada exercici autoritzin els corresponents pressupostos.
6. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

### **Fonaments de Dret**

És d'aplicació la normativa següent:

- a) L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (en endavant LCSP).
- b) L'article 99.3 de la LCSP, que estableix l'objecte del contracte i la seva divisió en lots o no.
- c) L'article 101 de la LCSP, en relació al càlcul del valor estimat del contracte.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V57 3U27 015E 2Y0Q 1B2J				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2024/82	DOCUMENT NÚM.	SGT18I01ZK	DATA	17-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PO SERVEI DE VIGILÀNCIA I CONTROL EN EQUIPAMENTS I ESDEVENIMENTS PÚBLICS				

- d) Els articles 87 i 90 de la LCSP, referent a l'acreditació de la solvència econòmica i financera, tècnica o professional en els contractes de serveis.
- e) Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici, el contingut i l'aprovació de l'expedient de contractació.
- f) Els articles 122, 124 i 125 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques generals i particulars.
- g) L'article 135 de la LCSP, prescriu la publicació de l'anunci de licitació.
- h) L'article 145 de la LCSP, que regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte.
- i) L'article 150 de la LCSP en relació a la classificació i adjudicació del contracte.
- j) L'article 151 de la LCSP, respecte a la resolució i notificació de l'adjudicació.
- k) L'article 156 de la LCSP, en relació al procediment de licitació que serà l'obert no subjecte a regulació harmonitzada.
- l) L'article 202 de la LCSP, que estableix les condicions especials d'execució del contracte de caràcter social, ètic i mediambiental.
- m) L'article 326 de la LCSP, respecte a les meses de contractació.
- n) La disposició addicional tercera de la LCSP, apartat tercer, en relació a l'informe d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- o) La disposició addicional tercera de la LCSP, en el seu apartat vuitè, en relació a l'informe jurídic preceptiu del Secretari General.
- p) La disposició addicional trenta-tresena de la LCSP en relació als contractes de serveis en funció de les necessitats.
- q) El decret de l'Alcaldia núm. 9638/2022, de data 22 de Juliol, que modifica els models de Plecs de clàusules administratives particulars i els quadres resums que van ser aprovats per decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer. Aquest decret està adaptat a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic.
- r) El Decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny de 2023, publicat al Butlletí Oficial de la Província el 28 de juny de 2023, en relació a l'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient i l'obertura del procediment.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014, (en endavant LCSP) defineix el contracte de serveis com aquell que té per objecte prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o adreçades a l'obtenció d'un resultat diferent al d'una obra o d'un subministrament, incloent aquells en què l'adjudicatari s'obliga a executar el servei de forma successiva i per preu unitari.
2. L'article 99.3 de la LCSP disposa que sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'ha de preveure la realització independent de cadascuna de les seves parts, mitjançant la seva divisió en lots.

No obstant l'anterior, l'òrgan de contractació podrà no dividir en lots l'objecte del contracte quan la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultés la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic; o bé que el risc per a la correcta execució del contracte procedeixi de la naturalesa de l'objecte d'aquest, en implicar la necessitat de coordinar l'execució de les diferents prestacions, qüestió que podria veure's impossibilitada per la seva divisió en lots i execució per una pluralitat de contractistes diferents.

3. D'acord amb el valor estimat del contracte, calculat segons l'article 101 de la LCSP, el procediment de licitació i adjudicació serà l'obert no subjecte a regulació harmonitzada regulat en l'article 156 de la LCSP, atès que els codis CPV 79714000-2 Serveis de Vigilància i CPV 79710000-4 Serveis de Seguretat, estan inclosos en l'Annex IV, serveis especials a què es refereix l'article 22.1.C de la LCSP, raó per la qual es tracta d'un procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada. En el càlcul del valor estimat s'han tingut en compte els costos, despeses i modificacions per la realització de la prestació.
4. La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional exigida s'adeqüen allò establert als articles 87 i 90 LCSP.
5. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la decisió de dividir o no en lots, els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar els contracte i el valor estimat del mateix.
6. L'article 117 de la LCSP estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent. Tanmateix, que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3V57 3U27 015E 2Y0Q 1B2J				
EXPEDIENT NÚM.	SGT/2024/82	DOCUMENT NÚM.	SGT18I01ZK	DATA	17-04-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Seguretat i Civisme				
ASSUMPTE	PO SERVEI DE VIGILÀNCIA I CONTROL EN EQUIPAMENTS I ESDEVENIMENTS PÚBLICS				

7. Els articles 122, 124 i 125 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
8. L'article 135 de la LCSP prescriu la publicació de l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques en el perfil del contractant, a excepció dels negociats sense publicitat.
9. Els criteris de valoració proposats pels serveis tècnics, establerts en el plec de clàusules administratives, s'adeqüen a allò que s'estableix a l'article 145 de la LCSP.
10. Segons l'article 150 LCSP, la mesa de contractació o, en defecte d'això, l'òrgan de contractació classificarà, per ordre decreixent, les proposicions presentades per a posteriorment elevar la corresponent proposta a l'òrgan de contractació, en el cas que la classificació es realitzi per la mesa de contractació.  
  
Per a realitzar la citada classificació, s'atendrà els criteris d'adjudicació assenyalats en el plec, podent-se sol·licitar per a això quants informes tècnics s'estimi pertinents. Quan l'únic criteri a considerar sigui el preu, s'entendrà que la millor oferta és la que incorpora el preu més baix.
11. L'article 151 de la LCSP preveu que la resolució de l'adjudicació haurà de ser motivada, i es notificarà als candidats i licitadors, publicant-se al Perfil del Contractant en el termini de 15 dies.
12. L'article 156 de la LCSP defineix el procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació sobre els termes del contracte amb els licitadors, i, estableix que en cas de no seguir-se el procediment obert subjecte a regulació harmonitzada per a l'adjudicació del contracte, el termini de presentació de proposicions és com a mínim de 15 dies naturals, comptats des de l'endemà a la publicació de l'anunci de licitació del contracte en el perfil del contractant.
13. S'estableixen condicions d'execució del contracte d'acord amb l'article 202 de la LCSP.
14. De conformitat amb el que estableix l'article 326 de la LCSP, l'òrgan de contractació ha d'estar assistit per una Mesa de contractació, que serà l'òrgan competent per la valoració de les ofertes. Podrà formar part de la mesa de contractació personal funcionari interí únicament quan no hi hagi funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient.

15. La disposició addicional tercera de la LCSP, en el seu apartat tercer, referent a les normes específiques de contractació pública en les Entitats Locals, determina que s'ha d'incorporar a l'expedient de contractació l'Informe d'Estabilitat Pressupostària i sostenibilitat financera per tal de valorar les repercussions de cada nou contracte.
16. La disposició addicional tercera de la LCSP, apartat vuitè, determina que serà preceptiu l'informe jurídic del Secretari General en l'aprovació dels expedients de contractació.
17. De conformitat amb la disposició addicional trenta-tresena de la LCSP en els contractes de serveis amb pressupost limitador on l'empresa s'obliga a realitzar una pluralitat de serveis per un preu unitari, sense que el nombre total de serveis inclosos en l'objecte del contracte es defineixi amb exactitud en el moment de signar-ho, s'ha d'aprovar un pressupost màxim, com és el cas en ser un contracte en funció de les necessitats.
18. El plec de clàusules administratives particulars i el seu quadre resum, anomenat com Annex 1, s'han adaptat al tipus aprovat per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de data 22 de Juliol, que modifica els models de Plecs de clàusules administratives particulars i els quadres resums que van ser aprovats per decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer.
19. L'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient i l'obertura del procediment, és la Junta de Govern Local, en virtut de les competències delegades per Decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny de 2023, publicat al Butlletí Oficial de la Província el 28 de juny de 2023, en tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior a 140.000€, que no supera el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantitat de 6.000.000€, , inclosos els de caràcter pluriennal i una durada no superior a 4 anys, incloses les eventuais pròrrogues.

## Conclusions

Per tot l'exposat, informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del servei de referència mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable, perquè l'anunci de licitació es publiqui en el Perfil del Contractant en els termes legalment establerts.

Del que se'n deixa constància als efectes oportuns, sens perjudici de la nota de conformitat al present informe que hagi d'emetre la Secretaria General, d'acord amb la Disposició Addicional tercera LCSP, apartat vuitè, i l'informe 7-2019 de la Junta Consultiva de Contractació administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Sabadell a la data de la signatura electrònica