


CODI DE VERIFICACIÓ	 211H 1Q3F 440P 4P69 0FAB				
EXPEDIENT NÚM.	OSP/2024/4	DOCUMENT NÚM.	OSP18I00AR	DATA	02-05-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica serveis a les persones				
ASSUMPTE	Acord marc Subministrament de material divers per al manteniment dels edificis i infraestructures municipals				

Informe jurídic referent al procediment per a la licitació de l'Acord Marc mixt de subministrament i serveis anomenat "Subministrament de material divers per al manteniment dels edificis i infraestructures municipals".

Antecedents de fet

1.- L'Ajuntament de Sabadell té la voluntat de portar a terme un Acord Marc que té per objecte disposar de diversos proveïdors per al subministrament de material divers per atendre les necessitats de l'Àrea de Serveis a les Persones de l'Ajuntament de Sabadell per al desenvolupament d'alguns serveis i activitats de manteniment dels edificis i infraestructures municipals (escoles, teatres, instal·lacions esportives, etc).

2.- En data 24 d'abril de 2024 la Cap del secció d'Instal·lacions Esportives ha emès informe tècnic sobre la conveniència de licitar un Acord Marc mixt de subministrament i serveis anomenat "**Subministrament de material divers per al manteniment dels edificis i infraestructures municipals**", per una durada inicial de dos anys, amb un valor estimat del contracte de 158.055,26 euros (amb la modificació inclosa), i un pressupost base de licitació estimat de 159.372,39 euros essent l'import corresponent a l'IVA de 27.659,67 euros al 21% de tipus impositiu, tal i com figura a l'apartat H de l'Annex 1 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (quadre resum de les característiques de l'Acord Marc), càlcul merament indicatiu i efectuat en funció de l'import dels contractes adjudicats per la realització de prestacions de naturalesa similar als que s'inclouen en aquest acord marc durant un període de temps igual al de la durada inicial del present acord marc.

3.- A l'informe tècnic s'especifica la necessitat i idoneïtat de l'Acord Marc, així com la insuficiència de mitjans propis per part de l'Ajuntament de Sabadell, que es transcriu a continuació: "*D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre de Contractes del Sector públic, l'Àrea de Serveis a les Persones no té els recursos ni mitjans tècnics necessaris per atendre de forma directa aquesta necessitat de subministrament i servei i la infraestructura municipal existent no és suficient ni l'adequada per dur a terme el servei objecte d'aquest contracte*".

4.- L'objecte de l'acord marc es disposar de diversos proveïdors pel subministrament de material divers per atendre les necessitats de l'Àrea de Presidència i de Serveis a les Persones de l'Ajuntament de Sabadell pel desenvolupament d'alguns serveis i activitats de manteniment dels edificis i infraestructures municipals (escoles, teatres, instal·lacions esportives, etc.), que són responsabilitat d'aquests i conforme el que s'estableixi al Plec de Prescripcions Tècniques (PPT) i el Plec de Clàusules Administratives Particulars (PCAP).

5.- L'adjudicació d'aquest Acord Marc es realitzarà mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada.

6.- De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, està previst que la durada de l'acord marc sigui de dos anys des de la data de formalització.

7.- El valor estimat total del contracte és de 158.055,26 euros, amb la modificació inclosa i el pressupost base de licitació és de 159.372,39 euros, amb el desglossament per lots següent:

Import		Tipus d'IVA aplicable: 21% Import IVA		Pressupost de licitació (IVA inclòs)	
LOT 1	51.212,68€	LOT 1	10.754,66€	LOT 1	61.967,34€
LOT 2	50.610,76€	LOT 2	10.628,26€	LOT 2	61.239,02€
LOT 3	29.889,28€	LOT 3	6.276,75€	LOT 3	36.166,03€
Total	131.712,72€	Total	27.659,67€	Total	159.372,39€

8.- Per dur a terme aquest acord marc, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

9.- Per la tramitació del present acord marc no cal l'aprovació prèvia d'una proposta de despesa. El respectiu centre gestor tramitarà posteriorment els contractes basats en aquest acord marc amb càrrec a les aplicacions pressupostaries corresponents.

10.- La coordinadora adjunta de l'Àrea de Serveis a les Persones, ha emès informe tècnic en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació, en data 8 de març de 2024.


11.- Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb l'article 5.1 de la Resolució de 25 de juliol de 2018, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat que es publica l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

a) Els articles 16, 18, 21, 44, 99, 100, 116, 117, 122, 124, 131, 135, 156 i següents, 218, 219, 220, 221 i Disposició Addicional 3era de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer (LCSP).

b) L'article 5.1 de la Resolució de 25 de juliol de 2018, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat que es publica l'Acord del Consell de Ministres de 20 de juliol de 2018, pel qual es dona d'aplicació a la previsió dels articles 152 i 147 de la Llei General Pressupostaria, respecte a l'exercici de la funció interventora en règim de requisits bàsics en l'àmbit dels contractes del sector públic i encàrrecs a mitjans propis.

CODI DE VERIFICACIÓ	 211H 1Q3F 440P 4P69 0FAB				
EXPEDIENT NÚM.	OSP/2024/4	DOCUMENT NÚM.	OSP18I00AR	DATA	02-05-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica serveis a les persones				
ASSUMPTE	Acord marc Subministrament de material divers per al manteniment dels edificis i infraestructures municipals				

c) El decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 28 de juny de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents **consideracions jurídiques**:

1. L'article 18 de la Llei i 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP), defineix el contracte mixt com aquell que contingui prestacions corresponents a un altre o altres d'una classe diferent. Així mateix, quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis, cal atènyer-se al caràcter de la prestació principal.

Únicament es poden subscriure contractes mixtos en les condicions que estableix l'article 34.2 d'aquesta Llei, que estableix que només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre si i mantinguin relacions de complementaritat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant.

En aquest cas es considera que la prestació principal és la de subministrament.

2. L'article 16 de la LCSP defineix el contracte de subministrament com els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles.

3. Els articles 21, 131.2 i 156 de la LCSP, en relació a la tramitació del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte de subministrament el valor estimat del qual és inferior a la seva tramitació com a contracte harmonitzat.

4. L'article 44.1 de la LCSP regula els actes i decisions susceptibles del recurs especial en matèria de contractació, i estableix que seran recurribles en matèria de contractació els anuncis de licitació, els plecs i documents contractuals que estableixin les condicions que han de regir la contractació en contractes de subministrament i serveis el valor estimat dels quals sigui superior a 100.000,00 euros.

5. L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui.

6. Segons l'art. 100.3 LCSP, amb caràcter previ a la tramitació d'un acord marc o d'un sistema dinàmic d'adquisició no serà necessari que s'aprovi un pressupost base de licitació. En el cas que ens ocupa, el pressupost base de licitació estimat pel període de vigència de l'Acord Marc, és merament indicatiu.

7. L'article 116 de la LCSP, regula l'inici i contingut de l'expedient de contractació, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, la justificació dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i la del valor estimat del contracte.

8. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

9. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.

10. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes.

11. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.

12. Els articles 156 i següents de la LCSP regulen les característiques aplicables als procediments oberts: 1) la definició del procediment obert com aquell en que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació en els termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de proposicions en els procediments no subjectes a regulació harmonitzada, que serà no inferior a 15 dies, comptats des de l'endemà a la data de publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant; 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 4) els terminis per dur a terme l'adjudicació.


13. L'article 218 de la LCSP estableix que per racionalitzar i ordenar l'adjudicació de contractes, les administracions públiques poden concloure acords marc, entre d'altres sistemes de contractació.

14. L'article 219.1 de la LCSP defineix l'acord marc com a aquell que té per objecte que un o diversos òrgans de contractació del sector públic puguin fixar amb una o diverses empreses les condicions a què s'han d'ajustar els contractes que pretenguin adjudicar durant un període determinat, en particular pel que fa als preus i, si s'escau, a les quantitats previstes, sempre que el recurs a aquests instruments no s'efectuï de forma abusiva o de manera que la competència es vegi obstaculitzada, restringida o falsejada.

15. L'article 219.2 de la LCSP estableix que la durada d'un acord marc no pot excedir de quatre anys, llevat de casos excepcionals, degudament justificats. En el cas que ens ocupa la durada de l'acord marc es de dos anys.

16. L'article 220 de la LCSP estableix que el procediment per a la celebració d'acords marcs s'han de seguir les normes de procediment que estableixen les seccions 1a i 2a del capítol I del títol I del llibre segon de la LCSP (articles 115 a 187 ambdós inclosos).

17. L'article 221 de la LCSP estableix el procediment de l'adjudicació dels contractes basats en un acord marc. En el cas que ens ocupa, l'acord marc estableix tots els termes per l'adjudicació dels contractes basats.

CODI DE VERIFICACIÓ	 211H 1Q3F 440P 4P69 0FAB				
EXPEDIENT NÚM.	OSP/2024/4	DOCUMENT NÚM.	OSP18I00AR	DATA	02-05-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Oficina tècnico-jurídica serveis a les persones				
ASSUMPTE	Acord marc Subministrament de material divers per al manteniment dels edificis i infraestructures municipals				

18. La disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), en virtut de la qual correspon a l'alcalde/alcaldessa, com a òrgan de contractació, aquells contractes administratius de serveis el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

19. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3r de la LCSP, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

20. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP, en virtut de la qual el Secretari General de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.

21. L'article 5.1 de la Resolució de 25 de juliol de 2018 estableix els requisits a comprovar per la Intervenció General en el cas de procediments de licitació i adjudicació d'acords marc.

22. El Decret d'alcaldia 8957/2023, de 20 de juny, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 28 de juny de 2023, que estableix que les competències com a òrgan de contractació respecte dels contractes d'obres, de subministrament, de serveis, els contractes de concessió d'obres, els contractes de concessió de serveis i els contractes administratius especials, quan el seu valor estimat sigui superior a 140.000 euros i no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuales pròrrogues, sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada, correspon a la Junta de Govern Local.

Conclusions

Per tot el que s'ha exposat informo favorablement iniciar la tramitació d'aquest expedient en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.