


| | | | | | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  2I6M 1V6D 4G0B 2G6R 0TPX | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | OBM/2024/40 | DOCUMENT NÚM. | OBM18I017A | DATA | 21-05-2024 |
| ÀREA | Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat | | | | |
| UNITAT | Obres d'Edificis i Béns Municipals | | | | |
| ASSUMPTE | POS Obres Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell | | | | |

Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del Contracte d'obres anomenat "Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell."

Antecedents de fet

1. Per l'Ordre TMA/178/2022, de 28 de febrer de 2022, es van aprovar les bases reguladores de la concessió d'ajudes per a la rehabilitació d'edificis de titularitat pública i la convocatòria per a la presentació de sol·licituds pel procediment de concurrència competitiva en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), i es va aprovar i publicar la convocatòria corresponent a l'exercici 2022. En data 20 de maig de 2022 es va aprovar l'Ordre Ministerial per la qual es concedeixen les ajudes a la primera convocatòria de l'esmentat programa d'ajuts (BOE del 23 de maig de 2022) i en la qual es concedeix a l'Ajuntament de Sabadell ajuts a diferents actuacions, entre elles la d'aquesta obra dins del codi d'actuació C2I5PL/22/01406 Centro avanzado de formación para la transición digital CTTC Sabadell.

2. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzin de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i el conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència

3. El Tinent d'Alcalde de l'Àrea de Presidència i Projectes Estratègics, mitjançant Decret número 4061/2024, de 14 de març de 2024 va aprovar inicialment el projecte anomenat "*Projecte executiu d'estesa de fibra òptica per a l'enllaç de Can Marcet fins a l'edifici Sallarès Deu de Sabadell*". Aquest decret va ser modificat pel Decret 4308/2024 de data 18 de març de 2024, dictat pel Tinent d'Alcalde de l'Àrea de Presidència i Projectes Estratègics, al detectar-se un error material en el nom del Projecte, que va ser rectificat degudament.

4. L'aprovació inicial del projecte es va publicar en data 27 de març de 2024 al tauler d'anuncis de l'Ajuntament i en data 28 de març de 2024 al BOPB. El Projecte va ser aprovat definitivament amb efectes des del 16 de maig de 2024, després d'haver passat el període d'exposició pública sense que s'hagués presentat cap al·legació

5. No és preceptiu l'informe de supervisió del projecte atès que el pressupost no arriba als 300.000 € que estableix l'article 24.2 de la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'Obra Pública, ni els 500.000 €, IVA exclòs, de l'article 235 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre de Contractes del sector públic i tampoc es tracta de treballs que afectin l'estabilitat, la seguretat o l'estanquitat de l'obra.

6. L'Informe tècnic d'Inici de Licitació de data 10 de maig de 2024 emès per la Cap del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat exposa la necessitat de licitar el contracte d'obres anomenat **“Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell.”** amb un valor estimat del contracte de 84.335,74 €, que amb el 21% IVA de 17.710,51 €, resulta un pressupost base de licitació de 102.046,25 €, amb codi CPV 32561000-3 Connexions de fibra òptica.

7. L'objecte d'aquest contracte és dur a terme les actuacions incloses en el projecte de referència, consistent en la definició dels treballs necessaris per a la dotació del servei de telecomunicacions amb fibra òptica municipal per l'edifici de Sallarès Deu, des del quadre general de connexió ubicat dins de l'edifici municipal de Can Marcet fins a l'interior del recinte de l'edifici Sallarès Deu. Els treballs consistiran en l'execució de la canalització en via pública entre els dos equipaments municipals i les tasques d'instal·lació i connexió per a la seva posada en funcionament. La localització de l'actuació correspon a les finques municipals Can Marcet, situada al carrer de Pau Claris, núm. 100, i Sallarès Deu, situada al carrer de Cellers, núm. 69 i de Jacint Verdaguer núm. 51, 08205 de Sabadell, així com al carrer de Jacint Verdaguer entre ambdós immobles.

8. De conformitat amb l'esmentat Informe Tècnic de data 10 de maig de 2024, aquesta contractació no es divideix en lots. Els motius que justifiquen la no divisió en lots del contracte és que els dos capítols d'obra importants, són bàsicament canalització i estesa de cable treballs que preferiblement, s'han d'executar conjuntament, per la qual cosa, no es poden executar per lots, ja que la realització independent de les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la seva execució correcta des del punt de vista tècnic.


9. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que no hi ha criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judicis de valor.

10. De conformitat amb l'Informe Tècnic de data 10 de maig de 2024, està previst un termini d'execució de 2 mesos.

11. Per dur a terme la contractació d'aquesta obra, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

12. La Cap del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat ha emès informe tècnic en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

13. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte, està previst que s'adjudiqui al mes de juny del 2024. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mes de juliol del 2024. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes d'agost del 2024. Quan a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de setembre del 2024.

| | | | | | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  2I6M 1V6D 4G0B 2G6R 0TPX | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | OBM/2024/40 | DOCUMENT NÚM. | OBM18I017A | DATA | 21-05-2024 |
| ÀREA | Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat | | | | |
| UNITAT | Obres d'Edificis i Béns Municipals | | | | |
| ASSUMPTE | POS Obres Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell | | | | |

14. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 13, 20, 99, 116, 117, 122, 124, 131, 135, 156 a 159, 234 així com la disposició addicional tercera, apartat 3er i 8è de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- b) El Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- c) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, pel que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autòmic i Local pel seguiment del compliment de les fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- d) El Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell aprovat pel Ple Municipal en sessió de l'1 de març de 2022.
- e) El Decret de l'Alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer.
- f) El Decret de l'alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, de delegació de competències als tinents i tinents d'alcaldesa i regidors i regidores, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 10 de novembre de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei.

2. Els articles 20, 131.2, i 159 de la LCSP, en relació amb l'article 52 del RD 36/2020 en relació a la tramitació del procediment obert simplificat ordinari, quan estableix que en els contractes que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació,

transformació i resiliència els òrgans de contractació poden acordar la utilització d'un procediment obert simplificat ordinari previst als apartats 1 a 5 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, en els contractes d'obres, subministrament i serveis quan es compleixin les dues condicions següents:

- a) Que es tracti de contractes amb un valor estimat inferior al llindar establert per la Comissió Europea per als contractes subjectes a regulació harmonitzada.
- b) Que entre els criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi hagi cap d'avaluable mitjançant un judici de valor o, si n'hi ha, la seva ponderació no superi el vint-i-cinc per cent del total, excepte en el cas que el contracte tingui per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, com els serveis d'enginyeria i arquitectura, en què la seva ponderació no pot superar el quaranta-cinc per cent del total.

3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació

4. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.

5. Els articles 156 a 159 de la LCSP, els quals contenen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les sol·licituds (que en aquest cas serà de 20 dies naturals comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant); 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions; 4) l'aprovació de la classificació d'ofertes per part de la Mesa de Contractació i 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa, entenent com a tal la millor relació qualitat-preu.


6. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

7. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient.

8. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

9. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

10. El capítol III del títol IV del Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, regula les especialitats en matèria de contractació dels contractes que siguin finançats pels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

| | | | | | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  2I6M 1V6D 4G0B 2G6R 0TPX | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | OBM/2024/40 | DOCUMENT NÚM. | OBM18I017A | DATA | 21-05-2024 |
| ÀREA | Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat | | | | |
| UNITAT | Obres d'Edificis i Béns Municipals | | | | |
| ASSUMPTE | POS Obres Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell | | | | |

11. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum, que s'inclouen en l'expedient, és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

12. S'han incorporat en el quadre resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 8-A1, 8-A2, 8-B, 8-C i 8-D.


13. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.

14. D'acord amb el Decret de l'alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, de delegació de competències als tinents i tinentes d'alcaldesa i regidors i regidores, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 10 de novembre de 2023, la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes no inclosos al paràgraf anterior (contractes menor i altres contractes de valor estimat inferior a 15.000) i de valor estimat inferior o igual a 140.000 euros, correspondrà als tinents d'alcaldesa amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys. En aquest cas li correspon al tinent d'alcaldesa de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat.

Conclusions

- Examinada la documentació relativa a l'esmentat expedient de contractació qui subscriu conclou que es justifiquen els termes de l'article 116.4 de la LCSP i l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, en el següent sentit:
 - Es disposa d'un procediment per abordar conflictes d'interessos i fraus que compregui les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució adients que està inclòs en el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 que ha aprovat aquest Ajuntament.
 - En la elaboració d'aquest expedient de contractació s'han tingut en compte les mesures de prevenció en els termes que recull el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026

- respecte als risc de frau, corrupció o conflicte d'interès aplicats al contracte que s'aprova.
- S'incorporen en aquest expedient de contractació les DACI degudament complimentades pels intervinents en la preparació d'aquesta licitació, de conformitat amb la normativa anteriorment esmentada. En aquest sentit, s'hauran d'anar incorporant les DACI del personal (intern o extern) vinculat amb l'Ajuntament i que intervingui en aquest expedient fins la seva aprovació, al marge que també calgui fer-ho en les altres fases de la contractació i execució fins a la recepció de les obres.
 - Mitjançant consulta al departament de Serveis Econòmics, s'ha verificat l'absència de doble finançament del contracte.
2. El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el Contracte d'obres anomenat **“Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell”**, amb el codi CPV 32561000-3 Connexions de fibra òptica, amb un valor estimat del contracte de 84.335,74 €, que amb el 21% IVA de 17.710,51 €, resulta un pressupost base de licitació de 102.046,25 € i un termini d'execució de 2 mesos s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, mitjançant el procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
 3. La licitació del contracte d'obres, tenint en compte el valor estimat i la ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec de clàusules administratives avaluable mitjançant judici de valor no supera el vint-i-cinc per cent del total, s'ha de substanciar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
 - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
 - El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a vint (20) dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
 4. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, prèvia exclusió de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
 5. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació per tal de que aquesta constitueixi la garantia definitiva, així com aporti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme l'article 76.2 de la LCSP.
 6. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.
 7. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.

| | | | | | |
|---------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  2I6M 1V6D 4G0B 2G6R 0TPX | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | OBM/2024/40 | DOCUMENT NÚM. | OBM18I017A | DATA | 21-05-2024 |
| ÀREA | Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat | | | | |
| UNITAT | Obres d'Edificis i Béns Municipals | | | | |
| ASSUMPTE | POS Obres Estesa de fibra òptica per a l'enllaç des de Can Marcet fins a l'Edifici Sallarès Deu de Sabadell | | | | |

- El contracte s'ha de formalitzar en el termini de quinze (15) dies hàbils des d'aquell en que es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
- La competència per aprovar aquest expedient és del Tinent d'Alcalde de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat per delegació del Decret de l'alcalde núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, de delegació de competències als tinentes i tinentes d'alcalde i regidors i regidores, publicat al *Butlletí Oficial de la Província de Barcelona* de 10 de novembre de 2023.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.