


CODI DE VERIFICACIÓ	 225S 0J22 032L 4305 0PAB				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2024/11	DOCUMENT NÚM.	TNE18I00PI	DATA	12-03-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'eliminació de canya (Arundo donax) a la llera del riu Ripoll - tram Sant Oleguer de Sabadell				

Informe jurídic referent a l'inici de la licitació i aprovació de l'expedient de contractació per procediment obert simplificat sumari per a la licitació del contracte de serveis distribuït en lots "Eliminació d'espècies invasores i recuperació de l'ecosistema del riu Ripoll, tram Sant Oleguer de Sabadell"

Antecedents de fet

1. El 12 de març del 2024, la cap del servei de Transició Ecològica ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte de serveis, anomenat "**Eliminació d'espècies invasores i recuperació de l'ecosistema del riu Ripoll, tram Sant Oleguer de Sabadell**", amb les següents característiques tècniques bàsiques:

Objecte:	L'objecte de l'actuació és l'eliminació de canya americana (Arundo donax), considerada vegetació invasora, en el tram fluvial de Sant Oleguer del riu Ripoll a Sabadell; i la revegetació d'aquest tram amb espècies autòctones herbàcies, arbustives i arbòries de ribera per potenciar l'establiment de la vegetació de ribera.
Codi CPV:	77312000-0, serveis de desbrossa 77345000-1, treballs de sembra 77231600-4, servei de repoblació forestal
Justificació de la necessitat administrativa i la idoneïtat del contracte:	Justifica la necessitat d'aquest contracte, continuar amb la millora de l'ecosistema fluvial del riu Ripoll mitjançant la retirada d'espècies invasores i plantació d'espècies pròpies del bosc de ribera. L'eliminació de flora invasora suposarà una millora de la biodiversitat del riu Ripoll, una disminució del risc d'incendi i la prevenció de danys en les infraestructures fluvials.
Insuficiència de mitjans propis:	L'Ajuntament no disposa dels mitjans tècnics necessaris ni personals per portar a terme aquesta actuació.
Possibilitat de licitar en lots	SI X NO Els lots en que es divideix el contracte són els següents: Lot 1: Retirada mecànica de canya americana Lot 2: Repoblació amb espècies autòctones
Tipus contracte:	de Contracte de serveis per procediment obert simplificat sumari Altres especificacions: Contracte mixt: SI NO X Contracte privat: SI NO X Contracte de serveis especials de l'Annex IV de la LCS: SI NO X

Valor estimat:	VEC: Lot 1: Retirada mecànica de canya americana: 41.686,87 € VEC: Lot 2: Repoblació amb espècies autòctones: 11.822,55 €			
Pressupost Base de Licitació:	Total sense IVA	% IVA	Import IVA	Total amb IVA
LOT 1	41.686,87 €	21%	8.754,24 €	50.441,11 €
LOT	11.822,55 €	21%	2.482,74 €	14.305,29 €
Durada del contracte i termini d'execució:	L'inici de la durada serà en data 1 d'agost del 2024, o en cas que la data de formalització sigui posterior a aquesta data, el dia següent a la formalització del contracte, amb termini d'execució com a màxim el 31 d'octubre del 2024.			
Pròrrogues previstes:	Cap			
Modificacions previstes	Cap			

2. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat sumari, modalitat recollida a l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP).


3. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de servei mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la LCSP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació, els quals han estat modificats per decret d'Alcaldia núm. 9638/2022, de 22 de juliol.

4. Per dur a terme l'esmentada contractació del servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i restants annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant PPTP), el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal (en cas de despesa plurianual), constant-hi també l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, als efectes establerts a la Disposició addicional tercera, apartat 3r, de la LCSP.

5. D'acord amb la Instrucció d'Intervenció General 3/2023, en consonància amb la obligació fixada pels articles 173 i 174 del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes (en endavant TRLHL), els centres gestors responsables dels contractes han de vetllar per elaborar els seus avantprojectes de pressupostos amb subjecció a l'exigibilitat de l'obligació fixada als esmentats articles i definir l'anàlisi de consignació pressupostària dels contractes en relació a la planificació de la temporalitat d'execució i d'exigibilitat que se'n deriva, per adequar i acreditar el crèdit proposat en els expedients de contractació.

6. En aquesta fase d'aprovació de l'autorització de despesa, s'ha verificat que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs (si s'escau), es correspon amb les dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:

- Data d'adjudicació del contracte (D): abril 2024
- Data d'inici de l'execució material: agost 2024
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): agost 2024

CODI DE VERIFICACIÓ	 225S 0J22 032L 4305 0PAB				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2024/11	DOCUMENT NÚM.	TNE18I00PI	DATA	12-03-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'eliminació de canya (Arundo donax) a la llera del riu Ripoll - tram Sant Oleguer de Sabadell				

–Data final d'execució pressupostaria (O): octubre 2024

7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de dret

És d'aplicació bàsicament la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- b) Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP)
- c) Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- d) Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP)
- e) Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de de règim jurídic de les administracions públiques (LRJAP)
- f) Les Bases d'Execució del Pressupost vigents de l'Ajuntament de Sabadell.
- g) El decret d'alcaldia 14885/2023, de 27 d'octubre, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 10 de novembre del 2023, de delegació de competències als Tinents d'alcaldesa i regidors.
- h) Els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell.
- i) Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora d'Hisendes Locals.
- j) Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

En relació a la qualificació contractual i règim jurídic aplicable:

1. L'article 17 de la LCSP defineix els contractes de serveis com a aquells l'objecte dels quals son prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, incloent en aquells en els que l'adjudicatari s'obligui a executar un servei de forma successiva i per preu unitari.
2. En cas de contracte administratiu: Aquest contracte està sotmès al règim jurídic de dret administratiu, atès que té caràcter administratiu de conformitat amb l'article 25.1.a) de la

LCSP. En conseqüència, en virtut de l'article 25.2 de la LCSP, aquest contracte es regirà, quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i les seves disposicions de desplegament; supletòriament s'aplicarà la resta de normes de dret administratiu i, si no n'hi ha, les normes de dret privat.

En relació a l'expedient de contractació:

1. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:

- a. L'elecció del procediment de licitació.
- b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
- c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
- d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
- e. La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
- f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
- g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.

2. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest cas, l'acord d'inici per part de l'òrgan de contractació assumint la necessitat detallada a l'Informe tècnic donaria compliment al requisit esmentat.


3. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.

4. Els articles 122 i 126 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.

5. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitatius.

6. L'article 62 de la LCSP, preveu que l'òrgan de contractació ha de nomenar un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.

7. L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho

CODI DE VERIFICACIÓ	 225S 0J22 032L 4305 0PAB				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2024/11	DOCUMENT NÚM.	TNE18I00PI	DATA	12-03-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'eliminació de canya (Arundo donax) a la llera del riu Ripoll - tram Sant Oleguer de Sabadell				

permetin. A més, l'esmentat precepte disposa que en cas que s'opti per no dividir en lots l'objecte contractual, requerirà que es justifiqui a l'expedient.

8. L'article 202.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat de que en el plec de clàusules administratives particulars s'ha d'incloure, almenys, una condició especial d'execució d'entre les que enumera l'apartat 2n de l'article 202 de la LCSP, de tipus social, ètic, mediambiental o d'innovació. En aquest sentit, en l'annex 1 (quadre resum) del PCAP s'ha inclòs com a mínim una condició especial d'execució amb aquest caràcter.

En relació al procediment d'adjudicació:

1. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes. En aquest sentit, l'article 131.2 de la LCSP estableix que l'adjudicació dels contractes es durà a terme, de forma ordinària, pel procediment obert.

2. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.

3. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat sumari, no subjecte a regulació harmonitzada, modalitat recollida a l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP), donat que el seu valor estimat és inferior a 60.000 €.

4. L'article 159.6 de la LCSP regula les característiques aplicables als procediments oberts simplificats sumaris:

a) el termini de presentació de proposicions en els procediments oberts simplificats sumaris, no serà inferior a 10 dies hàbils, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.

b) S'eximirà als licitadores de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional.

c) La valoració de les ofertes es podrà efectuar automàticament mitjançant dispositius informàtics amb la col·laboració d'una unitat tècnica que auxiliï a l'òrgan de contractació.

d) No se requerirà la constitució de garantia definitiva.

e) La formalització del contracte podrà efectuar-se mitjançant la signatura d'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.

5. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.

En relació a l'òrgan competent: Òrgan de contractació

1. L'òrgan competent per l'adopció d'aquesta resolució és el tinent d'alcalde de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, per delegació d'alcalde mitjançant el decret núm. 14885/2023, de 27 d'octubre que delega en els tinent d'alcalde la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes que no són contractes menor, amb valor estimat igual o superior a 15.000 euros i igual o inferior a 140.000 euros, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

En relació als recursos que es poden interposar:

1. En virtut de l'article 44 de la LCSP, el contracte és susceptible de recurs especial en matèria de contractació:

SI NO

–Si el contracte no és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciós-administratiu de la província de Barcelona.

–Si el contracte és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació: Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà la interposició de recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de contractes del Sector Públic. Aquest recurs especial és potestatiu i gratuït pels recurrents. Respecte d'aquests contractes no es podrà interposar recurs administratiu ordinari però sí recurs contenciós-administratiu davant dels jutjats del contenciós-administratiu de la província de Barcelona.

–Contra els actes de la Mesa de Contractació hi cabrà recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

2. En relació als terminis d'interposició dels recursos:


- Recurs de reposició: 1 mes
- Recurs especial en matèria de contractació: 15 dies hàbils
- Recurs contenciós administratiu: 2 mesos
- Recurs d'alçada: 1 mes

En relació a l'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General:

1. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP disposa que el Secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.

2. L'informe 64/18, de 10 d'octubre de 2018, emès per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat conclou:

“1. La redacció del apartado 8 de la disposició addicional tercera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, debe interpretarse en el sentido de que el Secretario debe evacuar un informe jurídico específico, no sólo sobre los pliegos, sino sobre la legalidad del expediente de contratación atendiendo a lo exigido por el artículo 116.

CODI DE VERIFICACIÓ	 225S 0J22 032L 4305 0PAB				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2024/11	DOCUMENT NÚM.	TNE18I00PI	DATA	12-03-2024
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'eliminació de canya (Arundo donax) a la llera del riu Ripoll - tram Sant Oleguer de Sabadell				

2. De acuerdo con el literal de la disposición, el informe debe entrañar un pronunciamiento jurídico que indique si el expediente en su conjunto se adecúa a lo previsto en la normativa vigente.”

3. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional estableix que l'emissió de l'informe del secretari pot consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin emès els serveis del mateix ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient.

Es per això que amb la nota de conformitat emesa per la Secretaria General d'aquest informe jurídic es dona compliment a la previsió continguda a l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP, sense perjudici de les observacions que, en el seu cas, el secretari general pugui emetre.

Conclusions

El plec de clàusules administratives, amb els seus corresponents annexos, redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis anomenat **“Eliminació d'espècies invasores i recuperació de l'ecosistema del riu Ripoll, tram Sant Oleguer de Sabadell”** i que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, modificat per Decret d'Alcaldia 9638/2022, de 22 de juliol i a la LCSP. Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars, les corresponents autoritzacions de despesa de cada exercici (si s'escau), l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària i l'informe de despesa pluriennal (si s'escau).

Així mateix, es manifesta expressament el següent:

- Es justifica adequadament la necessitat i idoneïtat de la contractació.
- L'ús del procediment d'adjudicació obert no subjecte a regulació harmonitzada resulta adequat legalment.
- L'expedient de contractació conté tota la documentació requerida legalment.
- S'inclou, almenys, una condició especial d'execució de tipus mediambiental, social o d'innovació.
- Els criteris d'adjudicació es justifiquen i s'adeqüen al que preveu la LCSP.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del procediment de contractació administrativa per procediment obert simplificat sumari no subjecte a regulació harmonitzada del servei esmentat.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.