


CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

Informe jurídic referent a l'inici del procediment de licitació i aprovació de l'expedient de contractació a través de procediment obert simplificat sumari del contracte de serveis anomenat "Servei de distribució del butlletí municipal Hola Sabadell de l'Ajuntament de Sabadell"


Antecedents de fet

- En data 16 de juliol de 2024 el cap de Serveis Generals i Compres ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte de serveis, anomenat "Servei de distribució del butlletí municipal Hola Sabadell de l'Ajuntament de Sabadell", amb les següents característiques tècniques bàsiques:

Objecte	La distribució de la publicació periòdica editada per l'Ajuntament de Sabadell, anomenada "Hola Sabadell", que ha de distribuir-se per tots els domicilis particulars de la ciutat i als equipaments municipals, amb la finalitat d'informar de l'acció municipal, dels serveis prestats pel consistori i d'alguns fets rellevants d'interès, a tots els ciutadans i ciutadanes de la ciutat, per tal que el major nombre possible de persones n'estigui assabentat i pugui gaudir i beneficiar-se d'aquestes iniciatives i/o accions endegades per l'administració local.			
Codi CPV:	64121100-1 Serveis de distribució postal			
Tipus de contracte:	Serveis			
Divisió en lots	No s'admet la divisió en lots del contracte, ja que la distribució del butlletí i les inspeccions de les tasques de distribució són dues prestacions que exigeixen la seva realització conjunta i coordinada per una sola empresa per a una correcta execució tècnica del contracte.			
Valor estimat:	40.772,74 euros			
Pressupost Base de Licitació:	Total sense IVA	% IVA	Import IVA	Total amb IVA
	14.826,45 €	21%	3.113,55 €	17.940,00 €
	El contracte es desenvoluparà en funció de les necessitats de l'Ajuntament, d'acord amb el previst a la Disposició addicional 33a de la LCSP, sense que el nombre total de prestacions incloses en l'objecte del contracte, en aquest cas, distribucions, es defineixi amb exactitud en el moment de signar-lo, pel fet d'estar subordinats a les necessitats de l'Administració. El pressupost que s'aprova és un pressupost màxim.			
Termini d'execució:	La durada del contracte s'estableix en 12 mesos, des de l'1 de desembre de 2024 o data d'acceptació de l'adjudicació per part de l'empresa adjudicatària, si aquesta fos posterior			
Pròrrogues	Es contemplen dues pròrrogues, la primera de 12 mesos i la segona de 9 mesos.			

- A l'informe tècnic esmentat s'especifica la necessitat i idoneïtat del contracte, i es concreta la insuficiència de mitjans propis:


"L'Ajuntament de Sabadell té la necessitat d'informar de l'acció municipal, dels serveis prestats pel consistori i d'alguns fets rellevants d'interès general a tots els ciutadans i ciutadanes de la ciutat per tal que el major nombre possible de persones n'estigui assabentat i pugui gaudir i beneficiar-se d'aquestes iniciatives i/o accions endegades per l'administració local.

CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

Amb l'objectiu de traslladar aquesta informació, l'Ajuntament edita periòdicament una publicació anomenada "Hola Sabadell", que ha de distribuir-se per tots els domicilis particulars de la ciutat i els equipaments municipals.

Atès que l'Ajuntament no disposa dels recursos tècnics necessaris per al desenvolupament de la distribució del butlletí municipal, cal encarregar-la a empreses externes."

3. L'adjudicació del contracte de serveis esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat sumari, modalitat recollida a l'article 159.6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (d'ara en endavant LCSP), donat que el seu valor estimat és inferior a 60.000,00 euros i no conté prestacions de caràcter intel·lectual.
4. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus per procedir a l'adjudicació dels contractes de subministrament mitjançant procediment obert simplificat sumari, adaptats a la LSCP, i l'Annex 1, el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació.
5. Per dur a terme l'esmentada contractació del subministrament, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), amb el corresponent quadre-resum (Annex 1) i annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant PPTP), el document justificatiu de l'existència de crèdit, l'informe de despesa pluriennal i l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària.
6. Atès que el contracte proposat suposa una despesa pluriennal, seguint les instruccions de la Intervenció General, l'autorització de la despesa haurà de subordinar-se al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.
7. D'acord amb la Circular d'Intervenció General 1/2022, en consonància amb la obligació fixada per l'article 173 del Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovada per Real decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, TRLHL, els serveis han de vetllar per elaborar els seus avantprojectes de pressupostos amb subjecció a l'exigibilitat de l'obligació fixada a l'esmentat article i definir l'anàlisi de consignació pressupostària dels contractes en relació a la planificació de la temporalitat d'execució i exigibilitat que se'n deriva, per adequar i acreditar el crèdit proposat en els expedients de contractació. En aquesta fase, d'autorització de despesa, s'ha verificat que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs, es correspon amb la dates següents, que es determinen de manera orientativa tenint en compte el desenvolupament del procediment de licitació i els terminis de tramitació administrativa habituals:
 - Data d'adjudicació del contracte: 23/09/2024
 - Data d'inici de l'execució material: 01/12/2024

CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

- Data d'inici d'execució pressupostaria: 05/01/2025
- Data final d'execució pressupostaria: 5/12/2025

8. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret


És d'aplicació la normativa següent:

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (LCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de las administracions públiques (RGLCAP)
- Reglament 817/2009, de 8 de maig, que desenvolupa parcialment la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.
- Les Bases d'Execució del Pressupost vigents de l'Ajuntament de Sabadell.
- Els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'Ajuntament de Sabadell.
- El Decret d'alcaldia núm. 14885/2023, de 27 d'octubre, publicat al BOP el 10 de novembre de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

En relació a la qualificació contractual i règim jurídic aplicable:


- L'article 17 de la LCSP, en relació amb l'article 308 i següents de la mateixa Llei, defineix i regula el contracte de serveis, establint que són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.
- La Disposició Addicional trenta-tresena de la LCSP, preveu els contractes de serveis en funció de les necessitats, establint que en els contractes de serveis que tramitin les Administracions Públiques i demés entitats del sector públic amb pressupost limitatiu, en els quals l'empresari s'obligui a executar un servei de forma successiva i per preu unitari, sense que el número total de prestacions es defineixi amb exactitud al temps de celebrar-se aquest, per estar subordinades les mateixes a les necessitats de l'Administració, s'haurà d'aprovar un pressupost màxim.
- Aquest contracte està sotmès al règim jurídic de dret administratiu, atès que té caràcter administratiu de conformitat amb l'article 25.1.a) de la LCSP. En conseqüència, en virtut de l'article 25.2 de la LCSP, aquest contracte es regirà, quant a la seva preparació, adjudicació, efectes, modificació i extinció, per la LCSP i les seves disposicions de

CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				


desplegament; supletòriament s'aplicarà la resta de normes de dret administratiu i, si no n'hi ha, les normes de dret privat.

En relació a l'expedient de contractació:

4. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques i el document justificatiu de l'existència de crèdit. Així mateix, l'apartat 4 de l'article 116 requereix que a l'expedient administratiu de contractació es justifiqui adequadament:
 - a. L'elecció del procediment de licitació.
 - b. El valor estimat del contracte amb indicació de tots aquells conceptes que l'integren, incloent sempre els costos laborals si existeixen.
 - c. La justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera.
 - d. La justificació dels criteris d'adjudicació.
 - e. La necessitat de l'administració a que es pretén donar satisfacció mitjançant la contractació de les prestacions corresponents; i la seva relació amb l'objecte del contracte, que haurà de ser directa, clara i proporcional.
 - f. En cas de contractes de serveis, motivar la insuficiència de mitjans.
 - g. La decisió de no dividir en lots l'objecte del contracte, si s'escau.
5. D'acord amb l'esmentat article 116 de la LCSP, en relació a l'article 28 de la mateixa norma, l'expedient l'ha d'iniciar l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte, el qual ha de ser necessari i idoni per complir i dur a terme els seus fins institucionals. En aquest cas, l'acord d'inici per part de l'òrgan de contractació assumint la necessitat detallada a l'Informe Tècnic donaria compliment al requisit esmentat.
6. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
7. Els articles 21, 131.2 i 159.6 de la LCSP permeten que la tramitació d'aquesta contractació es faci pel procediment obert simplificat sumari, donat que es tracta d'un contracte de serveis, amb un valor estimat inferior a 60.000 € i en el qual no existeixen prestacions de caràcter intel·lectual.
8. Els articles 122 i 126 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.


CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

9. L'article 99 de la LCSP determina les normes relatives a l'objecte del contracte i, entre elles, la prohibició de fraccionament amb la finalitat de disminuir la quantia i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que correspongui. Així mateix, l'esmentat precepte acull la obligació de preveure la realització independent de les parts d'un contracte per mitjà de lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin. A més, l'esmentat precepte disposa que en cas que s'opti per no dividir en lots l'objecte contractual, requerirà que es justifiqui a l'expedient. En aquest cas, s'ha justificat la inconveniència de la divisió en lots.
10. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte, especificant, en el seu apartat primer, que l'adjudicació dels contractes es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu. L'esmentat article 145 de la LCSP, en el seu apartat 3, i concretament a la lletra f) contempla la possibilitat de que el preu sigui l'únic factor determinant de l'adjudicació dels contractes de subministrament, quan els productes estiguin perfectament definits i no sigui possible variar els terminis d'entrega ni introduir modificacions de cap classe al contracte.
11. De conformitat amb el previst a l'article 62 de la LCSP cal que l'òrgan de contractació nomeni un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.
12. L'article 135 de la LCSP, regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
13. L'article 326.1 de la LCSP preveu com a potestativa la constitució de la Mesa de contractació, òrgan d'assistència de l'òrgan de contractació, en aquells procediments a què es refereix l'article 159.6 de la LCSP, podent-se realitzar la valoració de les ofertes per una unitat tècnica que auxili a l'òrgan de contractació.
14. L'article 202.1 de la LCSP estableix l'obligatorietat de que en el plec de clàusules administratives particulars s'ha d'incloure, almenys, una condició especial d'execució d'entre les que enumera l'apartat 2n de l'article 202 de la LCSP, de tipus social, ètic, mediambiental o d'innovació. En aquest sentit, en l'annex 1 (quadre resum) del PCAP s'ha inclòs com a mínim una condició especial d'execució amb aquest caràcter.

CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

En relació al procediment d'adjudicació:

15. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes. En aquest sentit, l'article 131.2 de la LCSP estableix que l'adjudicació dels contractes es durà a terme, de forma ordinària, pel procediment obert.
16. Aquest contracte no està subjecte a regulació harmonitzada, atès el seu valor estimat, de conformitat amb l'article 22 de la LCSP.
17. L'adjudicació del d'aquest contracte esmentat es durà a terme per mitjà del procediment obert simplificat sumari, modalitat recollida a l'article 159.6 de la LCSP donat que el seu valor estimat és inferior a 60.000,00 euros i les prestacions objecte del contracte no son de caràcter intel·lectual.
18. L'article 159.6 de la LCSP estableix les regles específiques per a la tramitació del procediment obert simplificat sumari, tals com que el termini per presentar les proposicions no podrà ser inferior a 10 dies hàbils; s'eximeix als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmica i financera i tècnica o professional; l'oferta es lliura en un únic sobre i s'avalua d'acord amb criteris d'adjudicació quantificables mitjançant la mera aplicació de fórmules; no es requereix constitució de garantia definitiva; i la formalització del contracte es pot efectuar mitjançant la signatura de l'acceptació pel contractista de la resolució d'adjudicació.
19. L'article 159 de la LCSP, preveu el procediment obert simplificat, i certes especificitats, d'entre les que es destaca la obligació dels licitadors d'estar inscrits en el Registre oficial de licitadors i empreses classificades del sector públic, o registre equivalent de la comunitat autònoma corresponent, essent admissible la proposició del licitador que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent Registre juntament amb la documentació preceptiva a aquest efecte, sempre que la sol·licitud sigui anterior a la data final de presentació de les ofertes, i la no procedència de garantia provisional, aplicables a la modalitat abreujada de l'article 159.6 LCSP.
20. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació en manca de previsió de l'article 159 i 159.6 de la LCSP, que contenen la definició del procediment obert, entès com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.
21. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.

CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

En relació a l'òrgan competent: Òrgan de contractació

22. L'òrgan competent per a l'adopció d'aquesta resolució és la Tinència d'Alcaldia de l'Àrea d'Economia i Serveis Centrals en virtut de les atribucions en matèria de contractació al respecte dels contractes de valor estimat igual o superior a 15.000,00 euros i inferior o igual a 140.000 euros de valor estimat, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys, de conformitat amb el Decret d'Alcaldia 14885/2023, de 27 d'octubre, publicat al BOP el 10 de novembre de 2023.

En relació als recursos que es poden interposar:

23. En virtut de l'article 44 de la LCSP, el contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.

24. Contra els actes dictats per l'òrgan de contractació, hi cabrà de forma potestativa recurs de reposició davant el mateix òrgan o recurs contenciós administratiu davant dels jutjats contenciós-administratiu de la província de Barcelona.

25. Contra els actes de la Mesa de Contractació hi cabrà recurs d'alçada davant de l'òrgan de contractació.

26. En relació als terminis d'interposició dels recursos:


- Recurs de reposició: 1 mes
- Recurs especial en matèria de contractació: 15 dies hàbils
- Recurs contenciós administratiu: 2 mesos
- Recurs d'alçada: 1 mes

En relació a l'informe jurídic preceptiu de la Secretaria General:

27. La disposició addicional tercera, en el seu apartat vuitè, de la LCSP disposa que el Secretari de la Corporació haurà d'emetre informe jurídic preceptiu, entre altres assumptes, en relació a les aprovacions dels expedients de contractació.

28. L'informe 64/18, de 10 d'octubre de 2018, emès per la Junta Consultiva de Contractació Pública de l'Estat conclou: "1. La redacció del apartado 8 de la disposició addicional tercera de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, debe interpretarse en el sentido de que el Secretario debe evacuar un informe jurídico específico, no sólo sobre los pliegos, sino sobre la legalidad del expediente de contratación atendiendo a lo exigido por el artículo 116.

2. De acuerdo con el literal de la disposición, el informe debe entrañar un pronunciamiento jurídico que indique si el expediente en su conjunto se adecúa a lo previsto en la normativa vigente."

CODI DE VERIFICACIÓ	 720S 4R6J 0S3G 6I35 0O8F				
EXPEDIENT NÚM.	SGC/2024/88	DOCUMENT NÚM.	SGC18I0126	DATA	10-07-2024
ÀREA	Àrea d'Economia i Serveis Centrals				
UNITAT	Serveis Generals i Compres				
ASSUMPTE	POSS SERVEI DE DISTRIBUCIÓ DEL BUTLLETÍ MUNICIPAL HOLA SABADELL				

29. L'article 3.4 del Reial Decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional estableix que l'emissió de l'informe del secretari pot consistir en una nota de conformitat en relació amb els informes que hagin emès els serveis del mateix ajuntament i que figurin com a informes jurídics a l'expedient. Es per això que amb la nota de conformitat emesa per la Secretaria General d'aquest informe jurídic es dona compliment a la previsió continguda a l'apartat vuitè de la disposició addicional tercera de la LCSP, sense perjudici de les observacions que, en el seu cas, el secretari general pugui emetre.

Conclusions

El plec de clàusules administratives redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis anomenat "*Servei de distribució del butlletí municipal Hola Sabadell de l'Ajuntament de Sabadell*" i que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer i a la LCSP. Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars, les corresponents autoritzacions de despesa de cada exercici i l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostaria.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del procediment de contractació administrativa per procediment obert simplificat sumari anomenat "*Servei de distribució del butlletí municipal Hola Sabadell de l'Ajuntament de Sabadell*", sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de la Secretaria General d'aquest Ajuntament exigit per la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP. Així mateix, es manifesta expressament el següent:

- Es justifica adequadament la necessitat i idoneïtat de la contractació.
- L'ús del procediment d'adjudicació obert simplificat sumari resulta adequat legalment.
- L'expedient de contractació conté tota la documentació requerida legalment.
- Es justifica adequadament la no divisió en lots.
- S'inclou, almenys, una condició especial d'execució de tipus mediambiental, social o d'innovació, es justifica la seva elecció i s'estableixen els mitjans de control de la seva execució.
- Els criteris d'adjudicació es justifiquen i s'adeqüen al que preveu la LCSP.

És per l'exposat, que informo favorablement l'expedient i l'obertura del procediment de contractació administrativa per procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada del servei esmentat.

S'emet aquest informe sense perjudici d'altre criteri millor fonamentat en Dret.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.