

CODI DE VERIFICACIÓ	 2221 2S0A 3263 7029 163F				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/2256	DOCUMENT NÚM.	ACS19I0TJ8	DATA	04-06-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Licitació Servei d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'Enfortiment Comunitari				

Informe jurídic referent al servei d'Acció Comunitària Inclusiva per al desenvolupament de l'estratègia d'enfortiment comunitari

Antecedents de fet

1. L'informe tècnic del cap de secció de Secretaria Tècnica, emès en data 19 de maig de 2025, pel qual es proposa iniciar la licitació del contracte de serveis anomenat "**Serveis d'Acció Comunitària Inclusiva per al desenvolupament de l'estratègia d'enfortiment Comunitari**", per un pressupost de licitació de 39.880,00 euros més 3.988,00 euros corresponents al IVA del 10%, per tant un pressupost total de 43.868,00 euros (IVA inclòs), mitjançant procediment obert simplificat, per un període d'un any, amb inici previst de la prestació l'1 de setembre de 2025, prorrogable un any més, amb els requeriments tècnics que s'estableixen a l'informe i en els plecs de clàusules corresponents.
2. L'objecte d'aquest contracte és la prestació de serveis d'acció comunitària inclusiva per l'enfortiment comunitari, amb l'objectiu de generar i enfortir els vincles i la cooperació entre els membres de la comunitat com a motor de canvi. Els serveis inclouen activitats d'hort, cuina o activitats intergeneracionals artístiques, orientades a la inclusió social, la millora de la socialització i el desenvolupament personal, així com incrementar la xarxa de suport relacional i comunitari.
3. La cap de Servei d'Acció Social va emetre, el dia 5 de juny de 2025, informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària en relació a la contractació del contracte del servei anomenat Serveis d'Acció Comunitària Inclusiva per al desenvolupament de l'estratègia d'enfortiment Comunitari.
4. De conformitat amb l'informe tècnic de data 19 de maig de 2025 emès per la cap d'Acció Social, el termini d'execució del contracte de serveis anomenat Serveis d'Acció Comunitària Inclusiva per al desenvolupament de l'estratègia d'enfortiment Comunitari, que es realitzarà durant l'exercici 2025 i 2026. Per aquest motiu, la tramitació serà anticipada i la despesa per fer front aquest contracte serà futura.
5. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte.

CODI DE VERIFICACIÓ	 2221 2S0A 3263 7029 163F				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/2256	DOCUMENT NÚM.	ACS19I0TJ8	DATA	04-06-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Licitació Servei d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'Enfortiment Comunitari				

6. En aquest sentit, en relació a l'execució pressupostària de l'expedient, s'informa que les dates previstes del present contracte quan a l'exercici corrent i de futurs són les següents:
- Data d'adjudicació del contracte (D): agost 2025
 - Data d'inici de l'execució material: setembre 2025.
 - Data d'inici d'execució pressupostària: octubre 2025
 - Data final d'execució pressupostària: setembre 2026.
7. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials.
- El Pla Estratègic de Serveis Socials (II PESS), que marca les línies prioritàries d'acció de les Àrees Bàsiques de Serveis Socials (ABSS) aprovat mitjançant la Resolució 1110/XII del Parlament de Catalunya.
- El Contracte programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Sabadell en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social.
- El Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- El Decret de l'Alcaldia 15122/2024, d'1 d'octubre, de delegació de competències als Tinents i Regidors, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 16 d'octubre de 2024.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

- D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, els motius que justifiquen la necessitat i idoneïtat de la present contractació, són els següents:

CODI DE VERIFICACIÓ	 2221 2S0A 3263 7029 163F				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/2256	DOCUMENT NÚM.	ACS19I0TJ8	DATA	04-06-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Licitació Servei d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'Enfortiment Comunitari				

- a) L'article 25.2 e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix la competència municipal, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en matèria d'avaluació i informació, de situacions de necessitat social, i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social. La precitada Llei estableix en l'art. 26 que els municipis amb població superior als 20.000 habitants hauran de prestar, en tot cas, el servei d'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.
- b) El Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix la competència municipal en matèria de prestació dels serveis socials, que com a mínim s'ha de complir pels municipis amb una població superior als 20.000 habitants.
- c) Al Títol II de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials regula el sistema de serveis socials de responsabilitat pública i n'ordena l'estructura, les funcions i les prestacions.
- d) Al Pla Estratègic de Serveis Socials (II PESS), que marca les línies prioritàries d'acció de les Àrees Bàsiques de Serveis Socials (ABSS), dins la Palanca 3. Eix 5 d'Acció comunitària inclusiva i preventiva, assenyala com a actuacions prioritàries la «Posada en marxa d'accions de suport específic per a projectes socials que millorin l'autonomia personal de persones amb una xarxa de suport relacional feble o inexistent, connectant-les amb el teixit associatiu, les xarxes comunitàries i veïnals i els recursos del sistema».
- e) El Contracte programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Sabadell en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, que inclou el mandat de desplegar Plans, programes i accions d'acció social comunitària a través de la Fitxa 52.

2. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.

3. D'acord amb el que preveu l'article 145.4 de la LCSP als contractes de serveis de l'annex IV, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sense perjudici del que disposa l'apartat

CODI DE VERIFICACIÓ	 2221 2S0A 3263 7029 163F				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/2256	DOCUMENT NÚM.	ACS19I0TJ8	DATA	04-06-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Licitació Servei d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'Enfortiment Comunitari				

2.a) de l'article 146. Els criteris que caldrà tenir en consideració per l'adjudicació del contracte són els següents:

La valoració de les proposicions es realitzarà mitjançant fórmula en un 75% i per judici de valor per un 25%.

1- Pel que fa a l'oferta econòmica la fórmula de càlcul és la següent, sobre 49 punts:

$P = 49 \times (OM/OF)$

P: puntuació obtinguda OM: Oferta més baixa

OF: Oferta del licitador

La valoració es farà sense tenir en compte l'aplicació de l'IVA en cap cas, per evitar discriminacions en el cas de presentar-se ofertes per part de licitadors exempts d'IVA.

2- Pel que fa a la proposta tècnica i de qualitat, sobre 51 punts

Es valorarà per fórmula 26 punts corresponents a l'experiència del personal dinamitzador, en impartir sessions de dinamització i es valorarà per judici de valor el projecte tècnic del servei, fins a 25 punts.

Per fórmula, fins a 26 punts:

Anys d'experiència del personal dinamitzador en impartir sessions de dinamització. Fins a 26 punts

Fins a 2 anys d'experiència..... 18 punts

Més de 2 anys i fins a 4 anys d'experiència..... 22 punts

Més de 4 anys d'experiència 26 punts

En cas que s'adscriuïn més d'un dinamitzador/a, la fórmula de càlcul de l'experiència serà la mitjana dels anys treballats de tots ells.

La forma d'acreditació serà aportar la vida laboral del dinamitzador/a, i Curriculum Vitae del dinamitzador/a.

Per judici de valor, fins a 25 punts, es valora el Projecte tècnic:

Presentació d'una memòria, on es descriu l'organització de la prestació del servei:

- Objectius dels tallers, programa i contingut segons la temàtica (fins a 6 punts)
- Proposta de metodologies: organització de les sessions, recursos i dinàmiques: (fins a 6 punts)
- Eines i recursos didàctics necessaris (fins a 6 punts)

CODI DE VERIFICACIÓ	 2221 2S0A 3263 7029 163F				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/2256	DOCUMENT NÚM.	ACS19I0TJ8	DATA	04-06-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Licitació Servei d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'Enfortiment Comunitari				

- Proposta de documentació, informació i/o activitats complementàries als continguts del programa socioeducatiu: (fins a 4 punts)
- Sistemes de coordinació, seguiment i avaluació de cada taller per aconseguir la màxima efectivitat: (fins a 3 punts)

Caldrà presentar una memòria que inclogui tots els apartats avaluables, el document tindrà com a màxim un índex i 15 pàgines impreses a una cara amb lletra Arial, mida mínima 11, amb el nivell de claredat i detall suficients per ser puntuats i amb concreció en tots els apartats exposats. En cas que la memòria fos més llarga, només s'avaluarien els criteris de les primeres 15 pàgines escrites.

4. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.


5. Els articles 156 a 159 de la LCSP, els quals contenen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les sol·licituds (que en aquest cas serà de 15 dies naturals comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant); 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions; 4) l'aprovació de la classificació d'ofertes per part de la Mesa de Contractació i 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa, entenent com a tal la millor relació qualitat-preu.

6. D'acord amb el que preveu l'article 159 de la LCSP, el procediment de contractació a seguir és un procediment obert simplificat, atès que es compleixen les condicions previstes als apartats a) i b) del precepte. El valor estimat del contracte és igual o inferior a 143.000 euros, és a dir inferior a les quantitats establertes a l'article 22.1, lletra a), de la LCSP, i els criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor no superen el 25 % del total dels criteris d'adjudicació.

7. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

8. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin.

9. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2n, de la LCSP així com l'article 46 de les bases d'execució del pressupost de 2025, disposen que es podran tramitar anticipadament els contractes, l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent, sotmetent l'adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

CODI DE VERIFICACIÓ	 2221 2S0A 3263 7029 163F				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/2256	DOCUMENT NÚM.	ACS19I0TJ8	DATA	04-06-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Licitació Servei d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'Enfortiment Comunitari				

10. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

11. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

12. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum, que s'inclouen en l'expedient, és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica.

13. El Decret d'Alcaldia 15122/2024, publicat al Butlletí Oficial de la Província de 16 d'octubre de 2024, estableix que la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes que no son contractes menors de valor estimat igual o superior a 15.000 euros i inferior o igual a 140.000 euros de valor estimat correspondrà als tinents d'alcaldesa amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

Conclusions

Per tot allò que s'ha exposat informo favorablement iniciar el procediment de contractació de la prestació anomenada "Serveis d'Acció Comunitària Inclusiva per a l'enfortiment comunitari" per un període d'un any, amb inici previst de la prestació l'1 de setembre de 2025 o en tot cas des de la data de la seva formalització, prorrogable un any més, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.