


CODI DE VERIFICACIÓ	 710N 4Z61 6W0H 3F07 0MFI				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1273 5	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0016	DATA	22-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Inici licitació contracte del "Servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies"				

Informe tècnic justificatiu per a iniciar la licitació mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, del contracte administratiu de prestació del Servei d'Orientació i Acompanyament Terapèutic a famílies , pel període del 2 de gener de 2023 al 31 de desembre de 2023

Antecedents de fet

La Llei 12/2007 de Serveis socials, d'11 d'octubre, i el decret 142/2010, pels quals s'estableixen les competències i funcions bàsiques dels ens locals en matèria de serveis socials, i s'aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, entre ells dels serveis especialitzat d'atenció a famílies (SAF) apartat 1.2.11.1. Aquests serveis estan destinats a oferir d'orientació, atenció i assessorament a les famílies, per afavorir el benestar de les famílies amb fills i filles a càrrec, creant espais de consulta, orientació i assessorament a disposició de les famílies per tal de plantejar, resoldre o oferir recursos a qüestions diverses de comunicació i relació que afecten l'àmbit familiar.

La prestació del servei, pretén donar resposta als requeriments que i la Llei 14/2010 dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, així com a l'enfocament respecte del tractament terapèutic que recull el Document de bases dels SEAIA per als infants i adolescents en situació de risc i/o desemparament.

La Llei 14/2010, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, tracta als articles 37 i 12, respectivament, la responsabilitat en la criança i la educació dels infants i també el respecte i el suport a les responsabilitats parentals per part de les administracions públiques. Aquesta mateixa Llei al seu art. 102 defineix les situacions de risc com aquelles en les què el desenvolupament i el benestar d'infants o adolescents es veuen limitats o perjudicats per qualsevol circumstància personal, social o familiar, sempre que per a la protecció efectiva de l'infant o l'adolescent no calgui la separació del seu nucli familiar.

Tan mateix la Llei 14/2010 al article 104 estableix les mesures d'atenció social i educativa que cal prestar un cop valorada la situació de risc dels infants i adolescents per part de les administracions a qui correspongui la competència en aquesta matèria, entre elles :

b) la intervenció familiar mitjançant l'establiment de programes socioeducatius per als progenitors, tutors o guardadors amb la finalitat que assoleixin capacitats i estratègies alternatives per a la cura i atenció de llurs fills o de l'infant o l'adolescent tutelat.

f) l'atenció que inclogui la intervenció psicoterapèutica o el tractament familiar tant per als progenitors o els titulars de la tutela o guarda, com per l'infant i adolescent.

La regidoria d'Acció Social està revisant i redefinint el model d'atenció a la infància i adolescència de Sabadell per adaptar-lo al marc de regulació que impulsa la Generalitat de Catalunya, actualment en procés d'implementació.

1. Objecte del contracte

El servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies de Sabadell (SOATF) es un servei de suport integral a les famílies per a la millora del seu benestar emocional i relacional amb un ventall d'intervencions que van des de la prevenció fins al tractament més especialitzat.

La finalitat del servei és potenciar les capacitats parentals, afavorint entorns familiars saludables, millorar l'adaptació de les famílies en el seu context social, minimitzar els possibles factors/indicadors de risc per prevenir possibles situacions de vulnerabilitat/violència extrema, i realitzar tractament terapèutic o intervencions de conciliació i/o mediació.

Es tracta d'orientar i acompanyar a les famílies en l'educació i criança dels seus fills i filles i donar suport a les situacions que es puguin trobar les famílies al llarg del seu cicle vital, tenint en compte la perspectiva de gènere i la seva diversitat. Avançant cap a una parentalitat positiva, prestant des de l'administració pública serveis que generin pedagogia social amb instruments per difondre la cultura de la mediació i resolució de conflictes amb mètodes no contenciosos i serveis de suport terapèutic als membres de les famílies durant els processos de crisis vitals d'aquestes.


Als efectes del que disposa l'article 2.4 de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), el CPV és: 85311300-5 "Serveis de benestar social proporcionats a nens i joves".

2. Justificació de la necessitat i idoneïtat del contracte i la divisió en lots

D'acord amb l'article 28 de la LCSP, el servei d'Acció Social no té els recursos personals necessaris per atendre aquesta necessitat del servei, motiu pel qual es proposa la contractació externa, d'acord amb les característiques especificades a l'informe i als plecs tècnics corresponents.

D'acord amb l'article 99 de la LCSP, es fa constar la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, perquè es considera que la possibilitat de segmentar el contracte dificultarà la correcta execució del contracte des del punt de vista tècnic, donat que dona cobertura a tot el territori de Sabadell. Els motius pels quals no es considera convenient dividir el contracte en lots són els següents:

- No dispersió geogràfica donat que dona cobertura es a tot el territori Sabadell, i no hi ha una dispersió geogràfica o unes tipologies de situació amb un volum suficient de serveis que justifiqui i/o faci rendible econòmic i tècnicament l'establiment de lots en base a aquestes categories.
- Risc de desigualtat en la prestació: Es pot generar desigualtat en les condicions laborals dels treballadors contractats pels diferents proveïdors per un mateix servei.
- Ineficiència econòmica: Pot ocasionar una major despesa per la necessitat de disposar d'infraestructura (local, equipament informàtic, sistemes de control de presència...) per un menor volum de serveis amb un increment del pes de les despeses fixes.

CODI DE VERIFICACIÓ	 710N 4Z61 6W0H 3F07 0MFI				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1273 5	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0016	DATA	22-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Inici licitació contracte del "Servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies"				

3. Naturalesa del contracte i tipus de procediment

Aquest contracte de serveis té caràcter administratiu típic, d'acord amb el previst als articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i dels Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de gener (en endavant, LCSP), i les parts contractants queden sotmeses expressament al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques aprovat i al plec de clàusules administratives generals que pugui aprovar l'Ajuntament de Sabadell, i es tipifica com a contracte de serveis segons es defineix a l'article 17 de LCSP.

Considerant l'import del contracte, la durada, els criteris d'adjudicació previstos i les prestacions que constitueixen l'objecte del mateix, l'adjudicació de la present contractació es realitzarà mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada (articles 156 a 158 LCSP).

Es considera necessària la tramitació d'urgència de l'expedient de contractació del servei, tal i com disposa l'article 119.1 de la LCSP, que estableix que podran ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la celebració dels quals responguin a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals sigui precisa d'accelerar per raons d'interès públic. Als efectes l'expedient haurà de contenir la declaració d'urgència por l'òrgan de contractació, degudament motivada.

El servei d'Orientació i Acompanyament Terapèutic a Famílies (SAOTF) de Sabadell es finança 100% mitjançant el contracte programa entre l'administració de la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Sabadell que s'ha estat negociant aquest 2022. Aquest es servei de nova incorporació a la gestió de l'administració local que fins ara prestava la Generalitat de Catalunya via subvenció. Durant l' exercici 2022 s'ha produït un retard en l'establiment de les condicions d'aquest nou contracte programa que ha endarrerit l'acord de signatura i tramesa d'aquest. Per aquest motiu el termini previst per iniciar el procediment de contractació del SOATF des del Servei d'Acció Social s'ha vist afectat i endarrerit.

4. Termini del contracte

D'acord amb la naturalesa de la prestació, les característiques del finançament i la necessitat de sotmetre periòdicament a concurrència la realització del contracte (article 29.1 de la LCSP), es proposa una durada de vigència inicial del contracte d'un any, amb un inici previst de la prestació del 2 de gener de 2023. En cas que, en aquesta data, el contracte no s'hagi formalitzat, la vigència d'un any serà a partir de la data de la formalització.

Es preveu una pròrroga per període de 2 anys més , renovable anualment a partir de la finalització de la vigència inicial del contracte.

Les pròrrogues s'acordaran per part de l'òrgan de contractació i seran obligatòries per al contractista, sempre que el seu preavís es produeixi almenys amb 2 mesos d'antelació a la finalització del termini de durada del contracte.

Així mateix, si al venciment del contracte no s'hagués formalitzat el nou contracte que garanteixi la continuïtat de la prestació com a conseqüència d'esdeveniments imprevisibles per a l'òrgan de contractació produïdes en el procediment d'adjudicació i existeixin raons d'interès públic per no interrompre la prestació, es podrà prorrogar el contracte per un període màxim de 9 mesos, sense modificar les restants condicions del contracte, sempre que l'anunci de licitació del nou contracte s'hagi publicat, com a mínim, abans dels tres mesos anteriors a la finalització del contracte originari, tal com preveu l'article 29 de la LCSP.

5. Admissió de variants

No s'admeten variacions del contracte

6. Subcontractació

Aquest contracte no admet subcontractació.

7. Càlcul del pressupost de licitació del contracte

El pressupost base de licitació s'estima en la quantitat de 88.695,44 euros, més 8.869,54 euros, corresponents a l'IVA (10%), i per tant, amb un **pressupost total de licitació de 97.564,99 euros (IVA inclòs)**, que s'imputarà per l'any 2023 a l'aplicació pressupostària i projecte següents:

Any	Aplicació	Projecte	Import
2023	211 2312 22799	2022 3 AJSBD 146	97.564,99 € (IVA inclòs)

8. Finançament del contracte


El finançament anual del present contracte es preveu realitzar en base als següents percentatges:

Ajuntament de Sabadell	0 %	0€
Generalitat de Catalunya (Contracte Programa)	100 %	97.564,99 €
Diputació de Barcelona (Programa complementari)	0 %	0 €

9. Valor estimat del contracte

A efectes de licitació i de conformitat amb el que s'estableix a l'article 101 de la LCSP, el valor estimat del contracte es de 283.825,40 € (aquest valor no inclou l'IVA) incloent la possible pròrroga de dos anys més.

Pressupost base de licitació (sense IVA)	88.695,44 €
Import de les modificacions previstes amb cost econòmic (sense IVA)	17.739,08 €

CODI DE VERIFICACIÓ	 710N 4Z61 6W0H 3F07 0MFI				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1273 5	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0016	DATA	22-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Inici licitació contracte del "Servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies"				

IVA)	
Import de les eventuals pròrrogues (sense IVA)	177.390,88 €
Import altres conceptes (sense IVA)	
Total del valor estimat	283.825,40 €

10. Pagament de les factures

El Pagament de les factures es realitzarà mensualment, prèvia presentació de les factures corresponents, degudament conformades pels serveis tècnics del Servei d'Acció Social.

11. Criteris d'adjudicació del contracte

D'acord amb el que preveu l'article 116 de la de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, la justificació dels criteris que caldrà tenir en consideració per l'adjudicació del contracte són els següents:

La valoració de les proposicions es realitzarà mitjançant fórmula en un 60% i per judici de valor per un 40%.

CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT FÓRMULA (60 punts)

1. Pel que fa a l'oferta econòmica (49 punts) la fórmula de càlcul és la següent:

$$P = 49 \times (OM/OF)$$

- P: puntuació obtinguda
- OM: Oferta més baixa
- OF: Oferta del licitador

2. Pel que fa a la proposta tècnica i de qualitat (11 punts) es valorarà mitjançant fórmula el següent aspecte:

2.1 Experiència laboral acreditada de l'equip tècnic (còmput mig del personal establert al plec tècnic) en serveis d'intervenció social amb menors en risc i les seves famílies (SIS o centres oberts, Centres residencials de menors, programes amb adolescents a medi obert), expressada en anys treballats. Aquest personal s'adscriurà de forma obligatòria al contracte:

- De 1 any a 2 any d'experiència1 punt
- De 2 anys i un dia fins a 3 anys d'experiència.....3 punts
- Més de 3 anys d'experiència.....6 punts

2.2. Pel que fa als mitjans materials de suport tecnològics en què es compta per la realització del servei (5 punts) es valorarà mitjançant la següent fórmula:

P = 5 x (OF/OM)

- P: puntuació obtinguda
- OM: Oferta millor de mitjans materials de suport tecnològic (valor econòmic)
- OF: Oferta del licitador

Caldrà enumerar els mitjans materials de suport tecnològic i el valor/cost d'aquest: ordinadors portàtils, mòbils pel personal del servei, característiques del nivell de connexió da dades d'ambos dispositius (PC i mòbils).

CRITERIS AVALUABLES MITJANÇANT JUDICI DE VALOR (40 punts)

I es valoraran mitjançant judici de valor els diferents aspectes dels projectes tècnics, que són els següents:

1. Coneixement del territori (fins a 6 punts)

Es valorarà el més ampli coneixement del territori concret de prestació del servei i de l'àmbit d'actuació objecte del contracte.

2. Projecte tècnic del servei (fins a 22 punts)

- La millor proposta de projecte tècnic del SOATF. Es valorarà la més detallada i àmplia descripció del servei en relació a tipologies de prestació del servei, objectius i continguts educatius d'aquest, descripció de la metodologia de treball, proposta horària del servei, proposta de d'activitats grupals amb famílies, protocols específics d'actuació, sistema de coordinació amb la resta de serveis, sistema d'avaluació i seguiment, propostes de contingut web. Fins a 22 punts

3. Recursos humans de l'entitat (fins a 12 punts)

- Sistemes de planificació i formació i capacitació del personal vinculat a l'entitat en la prestació del servei: pla de formació professional el mes detallat possible amb continguts, durada, sistemes de supervisió del personal. Fins a 6 punts
- Sistemes d'estabilitat de contractació laboral i de planificació de cobertura de baixes i absències. Afavoriment de polítiques d'estabilitat en la contractació. Fins a 6 punts


12. Ofertes amb valors anormals o desproporcionats

Tindran la consideració d'ofertes anormals o desproporcionades aquelles ofertes econòmiques que representin una baixa que superi els 10 punts percentuals la mitjana aritmètica de les ofertes dels licitadors.

13. Garantia definitiva

El licitador que hagi presentat l'oferta econòmicament més avantatjosa haurà de constituir la garantia definitiva que li serà fixada en l'acte de classificació, per un import equivalent al 5% l'import d'adjudicació, excloent-hi l'IVA.

La garantia definitiva assegurarà el compliment de l'objecte del contracte i les obligacions del contractista. Respondrà de les penalitats imposades al contractista, de les despeses originades a l'Administració per demora i incompliments del contractista, dels danys i perjudicis ocasionats a conseqüència de l'execució del contracte i dels vicis o defectes en els treballs realitzats, durant el termini de garantia establert al contracte i, per tant, no es

CODI DE VERIFICACIÓ	 710N 4Z61 6W0H 3F07 0MFI				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1273 5	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0016	DATA	22-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Inici licitació contracte del "Servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies"				

retornarà a l'adjudicatari fins que s'hagi aprovat la liquidació del contracte i transcorregut el termini de garantia, prèvia instrucció de l'expedient de devolució amb informe favorable de l'interventor municipal i del cap de la secció tècnica o del servei corresponent.

La garantia definitiva es podrà constituir mitjançant retenció en el preu en la primera factura.

14. Penalitzacions

Sense perjudici del que es prevegi legalment, es considerarà com a lleu o greu l'incompliment de les obligacions essencials del contracte derivades de la subrogació del personal (article 130 LCSP), que es penalitzarà amb una quantitat des de 200 fins a 500 euros.

15. Pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil

Als efectes del que preveu l'article 196 de la LCSP, el contractista haurà de disposar d'una pòlissa d'assegurança de responsabilitat civil per un import mínim assegurat de 300.000,00 €.

16. Solvència econòmica, financera i tècnica o professional

16.1. Solvència econòmica i financera

Criteri de selecció: Declaració sobre el volum anual de negocis del licitador referit a l'any del major volum de negoci dels tres últims conclusos. Volum anual d'import igual o superior a l'equivalent a una vegada i mitja el pressupost base de licitació més alt ($88.695,44 \times 1,5 = 133.043,16$ €) dependent els lots als que es vulgui optar.

S'ha d'acreditar mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit. Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.

Criteri de selecció: Assegurança de responsabilitat civil per riscos professionals per import de 400.000,00 €.

S'ha d'acreditar mitjançant presentació de document que justifiqui l'existència de l'assegurança.

16.2. Solvència tècnica o professional

Criteri de selecció: Relació dels principals serveis o treballs realitzats en els últims tres anys corresponents a igual o similar naturalesa de l'objecte del contracte. L'import anual acumulat en l'any de major execució serà igual o superior al 70% de l'anualitat mitjana del contracte.

S'ha d'acreditar mitjançant una relació dels treballs. Es podrà requerir la presentació de certificats expedits per l'òrgan competent si es tracta d'una entitat pública, o un certificat o declaració si el destinatari és un subjecte privat. Aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent. Per determinar la correspondència entre els treballs acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'atendrà al CPV.

Criteri de selecció: Indicació del personal tècnic o de les unitats tècniques, estiguin o no integrats en l'empresa dels que es disposi per l'execució del contracte . En concret, el licitador ha de comptar, com a mínim, amb tres professionals (1 coordinador i 2 tècnics) amb nivell d'estudis: Grau o diplomatura en Psicologia, Pedagogia, Psicopedagogia, Treball Social o Educació Social, dels quals al menys dos hauran de tenir formació certificada d'un centre acreditat per la Federació Espanyola d'Associacions de Teràpia Familiar .

S'ha d'acreditar mitjançant declaració responsable acompanyada de la documentació acreditativa.

17. Modificació del contracte

No es podran introduir ni executar-se modificacions en el contingut sense l'autorització i aprovació prèvia tècnica i econòmica de l'òrgan de contractació, mitjançant informe justificatiu de la necessitat de modificació.

El percentatge màxim del preu del contracte que podrà afectar la modificació serà del 20% i les causes per les que es podrà introduir modificacions són:


- El contracte podrà ser objecte de modificació d'acord els articles 203 i 204 de la LCSP.
- La disminució o ampliació en els serveis contractats derivats de l'aplicació de la Llei 12/2007 de Serveis Socials, per disposicions normatives que les puguin afectar (conveni col·lectiu laboral esmentat) i que repercuteixin en el finançament del servei.
- L'ampliació o reducció en els serveis contractats derivats de l'increment o decrement de la demanda d'atenció a famílies en el servei, segons valoració del servei d'Acció Social.

18. Condicions especials d'execució i prestació del contracte

L'adjudicatari ha de complir, com a mínim, les obligacions derivades del Conveni col·lectiu de treball d'acció social amb infants , joves, famílies i d'altres en situació de risc.

L'adjudicatari està obligat a que les persones que executin el contracte i que tinguin relació amb menors d'edat, no hagin estat condemnades per sentència ferma per algun delicte contra la llibertat i indemnitat sexual.

Atès que l'execució del contracte requereix per part del contractista el tractament de dades de caràcter personal per compte del responsable del tractament, el contracte s'haurà d'executar garantint el compliment íntegre de tota la normativa espanyola i europea en matèria de protecció de dades de caràcter personal. Del compliment

CODI DE VERIFICACIÓ	 710N 4Z61 6W0H 3F07 0MFI				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2022/1273 5	DOCUMENT NÚM.	ACS16I0016	DATA	22-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	Inici licitació contracte del "Servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies"				

d'aquesta obligació per part dels subcontractistes respon el contractista principal del contracte, qui assumeix la total responsabilitat davant l'Ajuntament de Sabadell. L'acreditació del compliment exacte d'aquesta obligació es podrà requerir en qualsevol moment per part del responsable del contracte i/o dels tècnics municipals, estant obligat el contractista a donar la informació i la justificació requerida en el mínim temps possible, de conformitat amb el requeriment efectuat. Aquesta obligació de sotmetiment i respecte ple a la normativa que regula la protecció de les dades de caràcter personal s'estableix també com a obligació de caràcter essencial, per la qual cosa el seu incompliment és causa de resolució del contracte.

19. Termini de garantia

Es preveu un termini de garantia de 3 mesos, a contar des de la finalització de vigència del contracte.

Conclusions

Per tot l'exposat, informo que es pot iniciar el procediment de contractació de la prestació del servei d'orientació i acompanyament terapèutic a famílies de Sabadell, mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, amb els requeriments tècnics que s'estableixen en el present informe i en els plecs de clàusules corresponents.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.