


| | | | | | |
|---------------------|---|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  4727 2B5V 560B 023R 0BPA | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | CMR/2023/50 | DOCUMENT NÚM. | CMR17100SD | DATA | 03-05-2023 |
| ÀREA | Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu | | | | |
| UNITAT | Comerç | | | | |
| ASSUMPT | Contractació del subministrament en règim de lloguer, la instal·lació, el manteniment i desmuntatge de l'enllumenat i decoració de Nadal a diferents equipaments municipals, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell per la campanya de Nadal 2023-2024 | | | | |

Informe jurídic referent a la contractació del subministrament en règim de lloguer, la instal·lació, el manteniment i desmuntatge de l'enllumenat i decoració de Nadal a diferents equipaments municipals, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell per la campanya de Nadal 2023-2024


Antecedents de fet

1. L'Ajuntament de Sabadell té la voluntat de portar a terme un contracte mixt de subministraments i serveis que té per objecte el subministrament en règim de lloguer, la instal·lació, el manteniment i desmuntatge de la decoració i ornamentació de l'enllumenat de Nadal a diferents equipaments, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell per la campanya de Nadal 2023-2024. El llistat d'equipaments municipals, carrers, places i espais públics a il·luminar es detallen al Plec de Prescripcions Tècniques Particulars (d'ara en endavant PPTP) i a l'Annex 1 del Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP).
2. En data 2 de maig de 2023, el coordinador de l'Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu ha emès informe tècnic i de necessitat de manera favorable sobre la conveniència de licitar un contracte mixt de subministrament i serveis anomenat "Subministrament en règim de lloguer i instal·lació, manteniment i desmuntatge de l'enllumenat i decoració de Nadal a determinats equipaments municipals, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell, per la campanya de Nadal 2023-2024", amb un valor estimat de 205.653,93€ (IVA exclòs), un pressupost base de licitació de 248.841,26€ amb IVA del 21% inclòs per import de 43.187,33€, sobre una base imposable de 205.653,93€, amb una durada de cinc mesos comptadors des del dia 1 de setembre de 2023 o des de l'endemà de la data de formalització del contracte si aquesta és posterior, sense possibilitat de pròrroga, amb CPV 31520000-7 Làmpades i accessoris d'il·luminació i 71314100-3 Serveis d'electricitat.
3. D'acord a l'informe tècnic esmentat, la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, d'acord amb l'article 99 de la LCSP, ve donada perquè l'objecte del contracte s'entén com a una unitat funcional on la prestació de serveis es troben directament relacionats i vinculats entre si i mantenen criteris de complementarietat. També es considera que la divisió en lots exigiria una coordinació i planificació global per la correcta execució de l'objecte del contracte desproporcionada per les finalitats d'interès públic que es persegueixen, faria l'execució del contracte excessivament difícil o onerosa tècnicament. Fins i tot si hi hagués la necessitat de coordinar als diferents contractistes pels diversos lots podria comportar risc en l'execució del contracte.

4. A l'informe tècnic esmentat es justifica la insuficiència de mitjans propis per dur a terme la contractació i s'especifica la necessitat i idoneïtat del contracte, que es transcriu a continuació:

“Des del 2018, l'Ajuntament de Sabadell assumeix la gestió i el cost de la instal·lació de l'enllumenat nadalenc a determinats carrers i espais públics de la ciutat, així com a determinats equipaments municipals, mitjançant un procediment de concurrència pública, amb la voluntat de garantir que tot el recorregut de la Cavalcada de Reis tingui il·luminació nadalenca i que tots els barris de la ciutat puguin gaudir d'aquest període nadalenc amb alguna ornamentació nadalenca, donat que en alguns barris no hi ha cap associació de comerciants ni cap entitat que pugui fer-se càrrec de la gestió i el cost de l'ornamentació nadalenca a la seva zona, tal i com succeeix a les zones comercials de la ciutat.”

5. D'acord amb l'informe tècnic esmentat, el present contracte administratiu té naturalesa de contracte mixt, ja que té per objecte el subministrament en règim de lloguer de la decoració i ornamentació de l'enllumenat de nadal i la prestació del servei d'instal·lació, manteniment i desmuntatge dels mateixos. D'acord amb l'article 18. a) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014 (d'ara en endavant LCSP), quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis s'atindrà al caràcter de la prestació principal per a determinar les normes que el regiran, la qual vindrà determinada en funció del major import del valor estimat del contracte. En aquest cas, d'acord amb l'informe tècnic, es considera que la prestació principal és la de subministrament en règim de lloguer.
6. L'adjudicació d'aquest contracte es realitzarà mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, donat que el seu valor estimat és inferior a 215.000,00€, en atenció a l'establert a l'article 21.1 b) de la LCSP i d'acord amb les consideracions que consten a l'expedient.
7. Per Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer es va aprovar un plec de clàusules administratives tipus, modificat per decret de l'Alcaldia núm. 9638/2022, de data 22 de juliol, per procedir a l'adjudicació dels contractes de subministraments mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, adaptats a la LSCP, i l'Annex 1 el qual correspon al quadre-resum que es complimenta per aquesta contractació.
8. Per dur a terme la contractació del subministrament, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou l'Informe tècnic i de necessitat, el Plec de Clàusules Administratives Particulars (d'ara en endavant PCAP), amb el corresponent Quadre-resum (Annex 1) i annexos, el Plec de Prescripcions tècniques particulars (d'ara en endavant PPTP), amb els seus annexos, el document justificatiu de l'existència de crèdit i l'informe explicatiu de la despesa pluriennal juntament amb l'informe d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
9. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de control intern de l'ajuntament de Sabadell (RCIAS).
10. Despeses pluriennals: En compliment del que s'estableix a la circular de Intervenció 1/22, de 28 de març relativa a les despeses pluriennals i anticipades, qui subscriu ha verificat, d'acord amb l'informe tècnic de licitació i amb els terminis habituals de la tramitació administrativa d'aquest Ajuntament, que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs es correspon a les dades següents:

| | | | | | |
|---------------------|---|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  4727 2B5V 560B 023R 0BPA | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | CMR/2023/50 | DOCUMENT NÚM. | CMR17100SD | DATA | 03-05-2023 |
| ÀREA | Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu | | | | |
| UNITAT | Comerç | | | | |
| ASSUMPTE | Contractació del subministrament en règim de lloguer, la instal·lació, el manteniment i desmuntatge de l'enllumenat i decoració de Nadal a diferents equipaments municipals, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell per la campanya de Nadal 2023-2024 | | | | |

- Data d'adjudicació del contracte (D): es preveu que aquesta fase es realitzi el juny de 2023.
- Data inici de l'execució material: es preveu que l'inici d'execució material sigui al setembre de 2023.
- Data d'inici d'execució pressupostària¹ (O): es preveu que l'inici de l'execució pressupostària sigui al desembre de 2023.
- Data final d'execució pressupostària (O): es preveu que la data final d'execució pressupostària sigui al febrer del 2024 (aquesta data ve determinada per la data de previsió final de l'execució del contracte, prevista pel 31 de gener de 2024).
- Donat que es preveu que l'inici d'execució material sigui al setembre de 2023 i la data final d'execució pressupostària sigui al febrer del 2024, aquesta despesa té la condició pluriennal.

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:


- Els articles 16, 18, 21, 44, 62, 99 116,117,122, 124 131,135,145,156 en relació amb la D.A dotzena de la LCSP i l'article 326 i DA2^a de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, per la que es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les Directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE, de 26 de febrer de 2014.
- El decret de delegació d'alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny de 2019.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

- L'article 18 de la LCSP regula els contractes mixtos. En l'esmentat precepte s'estableix que s'entendrà per contracte mixt aquell que contingui prestacions corresponents a diferent classe. Així mateix, s'exposa que tan sols podran celebrar-se contactes mixtos en les condicions establertes a l'article 34.2 de la LCSP. El règim jurídic de la preparació i adjudicació dels contractes mixtos es determinarà de conformitat amb l'establert a l'article 18 de la LCS i els dels seus efectes, compliment i extinció, en atenció a l'establert a l'article 122.2 de la LCSP. Per la determinació de les normes que han de regir l'adjudicació dels contractes mixtos l'objecte del qual contingui prestacions de diversos contractes regulats a la LCSP, en cas que un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obra, subministrament o serveis, s'atendrà al caràcter de la prestació principal. En el present supòsit, d'acord amb l'informe tècnic, el present contracte

és mixt de subministrament, en constituir part del seu objecte el subministrament de llums de Nadal en règim de lloguer, i de serveis, en constituir també part del seu objecte la instal·lació, manteniment i desmuntatge de les esmentades llums de Nadal. Així mateix, s'estableix que la prestació principal és el subministrament en règim de lloguer. En conseqüència, les normes que han de regir l'adjudicació del present contracte són les pròpies del contracte de subministrament.

2. L'article 16 de la LCSP estableix que són contractes de subministrament els que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer o l'arrendament, amb o sense opció de compra, de productes o béns mobles. D'altra banda, els articles 298 i següents de la LCSP acullen les normes relatives al contracte de subministrament.
3. L'article 21.1 b) de la LCSP determina que estaran subjectes a regulació harmonitzada els contractes de subministrament el valor estimat dels quals sigui igual o superior a 215.000,00€ quan els contractes hagin de ser adjudicats, entre d'altres, per entitats del sector públic diferents a l'Administració General de l'Estat.
4. L'article 116 de la LCSP, regula l'inici i contingut de l'expedient de contractació, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la justificació dels criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, la justificació dels criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i la del valor estimat del contracte.
5. L'article 117 de la LCSP, estableix que, completat l'expedient de contractació, s'ha de dictar resolució motivada per l'òrgan de contractació relativa a l'aprovació d'aquest i a l'obertura del procediment d'adjudicació, aprovant la despesa corresponent, i que aquesta resolució s'ha de publicar al perfil del contractant.
6. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen, respectivament, el contingut dels Plecs de clàusules administratives particulars i Plecs de prescripcions tècniques particulars.
7. Els articles 131 i següents de la LCSP estableixen les normes generals d'adjudicació dels contractes.
8. L'article 135 de la LCSP estableix que l'anunci de licitació per l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, excepte els procediments negociats sense publicitat, es publicarà al perfil del contractant.
9. L'article 145 de la LCSP regula els requisits i classes de criteris d'adjudicació dels contractes i determina que, aquesta adjudicació es realitzarà utilitzant una pluralitat de criteris d'adjudicació en base a la millor relació qualitat-preu, que serà avaluada segons criteris econòmics i qualitatius.
10. Els articles 156 i següents de la LCSP regulen les característiques aplicables als procediments oberts: 1) la definició del procediment obert com aquell en que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació en els termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de proposicions en els procediments no subjectes a regulació harmonitzada, que serà no inferior a 15 dies comptats des de l'endemà a la data de publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant; 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 4) els terminis per dur a terme l'adjudicació.

| | | | | | |
|---------------------|---|---------------|------------|------|------------|
| CODI DE VERIFICACIÓ |  4727 2B5V 560B 023R 0BPA | | | | |
| EXPEDIENT NÚM. | CMR/2023/50 | DOCUMENT NÚM. | CMR17100SD | DATA | 03-05-2023 |
| ÀREA | Àrea de Desenvolupament Econòmic i Impuls Administratiu | | | | |
| UNITAT | Comerç | | | | |
| ASSUMPTE | Contractació del subministrament en règim de lloguer, la instal·lació, el manteniment i desmuntatge de l'enllumenat i decoració de Nadal a diferents equipaments municipals, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell per la campanya de Nadal 2023-2024 | | | | |

11. L'article 62 de la LCSP, preveu que l'òrgan de contractació ha de nomenar un responsable del contracte a qui li correspondrà supervisar la seva execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb el fi d'assegurar la correcta realització de la prestació pactada. Podrà ser una persona física o jurídica vinculada o no a l'entitat contractant.
12. L'article 326 de la LCSP, en relació a la Disposició Addicional Segona, determina l'obligació de que els òrgans de contractació estiguin assistits per una Mesa de contractació, entre d'altres, en els procediments oberts. El mateix precepte, regula les funcions de l'esmentat òrgan d'assistència.
13. L'article 44.1 de la LCSP recull els actes recurribles per mitjà del recurs especial en matèria de contractació i estableix que seran recurribles en matèria de contractació els anuncis de licitació, els plec i documents contractuals que estableixin les condicions que han de regir la contractació en contractes de subministrament i serveis el valor estimat dels quals sigui superior a 100.000,00€. En aquest cas, donat el valor estimat del contracte, és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.
14. Les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell vigents estableixen que, en el cas de despeses plurianuals, s'ha d'acompanyar un informe explicatiu, elaborat per la unitat gestora de la despesa, detallant, entre d'altres, el finançament ferm de la despesa prevista per anys futurs.
15. L'òrgan competent per a l'adopció d'aquesta resolució és la Junta de Govern Local, en virtut de les atribucions del Decret d'Alcaldia 6749/2019, de 25 de juny de 2019; en tractar-se d'un contracte de valor estimat superior als 100.000,00€ i inferior a 6.000.000,00€, de durada inferior als quatre anys i que no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost

Conclusions

1. El plec de clàusules administratives redactat amb la finalitat de licitar el contracte mixt de subministrament i serveis anomenat "*Subministrament en règim de lloguer i instal·lació, manteniment i desmuntatge de l'enllumenat i decoració de Nadal a determinats equipaments municipals, carrers i espais públics de la ciutat de Sabadell, per la campanya de Nadal 2023-2024*" que es conté en l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret de l'Alcaldia 1071/2022, de data 9 de febrer i modificat per decret de l'Alcaldia núm. 9638/2022, de data 22 de juliol; i a la LCSP. Tanmateix, consta a l'expedient el plec de prescripcions tècniques particulars i les corresponents autoritzacions de despesa de cada exercici i l'informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària, que



inclou l'informe de despesa pluriennal. La necessitat i idoneïtat del contracte queda especificada a l'informe tècnic i a l'expedient es justifiquen adequadament els aspectes indicats a l'article 116 de la LCSP.

Per tot l'exposat informo favorablement l'esmentada contractació en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Muñiz Olivera, Cristina
CAP SECCIÓ CONSUM
03/05/2023 09:39