

CODI DE VERIFICACIÓ	 1P3A 336G 2K5E 4C5J 0GMO				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/642	DOCUMENT NÚM.	EDU16I03ZW	DATA	16-09-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	contracte de concessió de serveis per a la gestió del servei escolar de menjador als centres docents públics adherits i sistema de gestió agrupada de Sabadell				

Informe jurídic referent a l'aprovació de l'inici de l'expedient per a la contractació de la concessió del servei de menjador escolar opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Sabadell que formen part de la gestió agrupada

Antecedents de fet

1. D'acord amb l'article 156 de la Llei 12/2009 de 10 de juliol, d'educació, l'Administració educativa és l'Administració de la Generalitat de Catalunya i actua per mitjà del departament competent en matèria d'educació, que és el Departament d'Ensenyament.
2. El Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, configura aquests serveis de menjador com una prestació complementària d'ajuda a l'escolarització, i preveu la possibilitat que els consells comarcals assumeixin la gestió dels serveis escolars de menjador, d'acord amb l'article 5 el Decret 219/1989, d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
3. En data 30 de setembre de 2016 es va subscriure un conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya, a través del seu Departament d'ensenyament, i el Consell Comarcal del Vallès Occidental (CCVO), relatiu a la delegació de competències quan a la gestió del servei de menjador, que va ser publicat al DOGC núm. 7249 de 17 de novembre de 2016, referit als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació que constaven a l'annex de l'esmentat conveni, entre d'altres els de Sabadell. A la clàusula catorzena del conveni es preveu una durada fins al 31 de desembre de 2022.
4. El mateix decret 160/1996 preveu que el Consell Comarcal estableixi fórmules de col·laboració per a la gestió del servei escolar de menjador amb els ajuntaments de la seva comarca. En virtut d'això, el CCVO va aprovar en data 20 d'octubre de 2003 les "Bases de concertació per a garantir el servei escolar de menjadors als municipis de la comarca", publicades al BOPB en data 28 d'octubre de 2003, en virtut de les quals l'Ajuntament queda legitimat per prestar el servei de menjador escolar, en l'àmbit del seu municipi, sota les formes de gestió previstes a l'article 10 del Decret 160/1996 de 14 de maig, per tant, ho pot fer mitjançant la concessió del servei a una empresa del sector.
5. En virtut de tot l'anterior, i en exercici d'aquestes competències, s'ha tramitat l'expedient preparatori del contracte *concessió del servei de menjador escolar opcional als centres docents públics d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Sabadell que formen part de la gestió agrupada*, l'informe d'idoneïtat i necessitat així com l'estudi de viabilitat econòmica-financera que consten a l'expedient, que ha estat aprovat pel Ple de la Corporació de data 13 de setembre de 2022, d'acord amb el que assenyala l'article 285,2 de la LCSP.

- ## Fonaments de Dret

- a) Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP) per la qual es transposen l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014.
- b) Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) 1098/2001 de 12 d'octubre en tot allò no modificat ni derogat.
- c) Reglament d'obres, activitats i serveis de les corporacions locals (ROAS)
- d) Decret 219/1989 d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.
- e) Decret 160/1996 de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador de centres públics de titularitat del Departament d'educació, els plans de funcionament dels serveis de menjador dels centres aprovats pel Departament d'Educació.
- f) Resolució EDU/1468/2022 de 17 de maig per la qual es determina el preu màxim de la prestació del servei escolar de menjador dels centres educatius de titularitat del Departament d'Educació per al curs 22-23.
- g) Llei 7/85 de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.
- h) La resta de normes de dret administratiu, normativa sectorial, disposicions i normes de dret comunitari que li siguin d'aplicació i supletòriament, el dret privat aplicable en el seu cas.

- Es tracta d'un contracte administratiu i es tipifica com de concessió administrativa de serveis segons art. 15 de la LCSP regulat a per a la prestació del servei de menjadors escolars als d'educació infantil i primària, instituts i instituts escola de Sabadell adherits al sistema de gestió agrupada.
- Aquest contracte ve regulat als art 284 a 297 de la LCSP.
- L'objecte del contracte és la realització d'activitats amb CPV:

CPV: 55524000-9 Serveis de subministrament de menjars per a escoles

Segons l'article 22,1,c) s'estableix un lliendar específic perquè el contracte sigui considerat com subjecte a legislació harmonitzada, en aquest cas, donat la durada del contracte (fins a 5 anys) i la xifra de negoci prevista per la durada inicial,(4.476.348,22€, exclòs l'IVA, per als dos lots) es tracta d'un contracte subjecte a legislació harmonitzada.

Segons l'article 135,5, la convocatòria de la licitació s'ha d'efectuar en tot cas mitjançant anunci d'informació prèvia a què es refereix la Disposició Addicional 36, és a dir, amb el contingut que estableix l'annex III, B, secció 3a, que s'ha de publicar al perfil del contractant i al Diari Oficial de la Unió Europea.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1P3A 336G 2K5E 4C5J 0GMO				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/642	DOCUMENT NÚM.	EDU16I03ZW	DATA	16-09-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPT	contracte de concessió de serveis per a la gestió del servei escolar de menjador als centres docents públics adherits i sistema de gestió agrupada de Sabadell				

- La tramitació del procediment s'ha de portar a terme mitjançant procediment restringit en virtut del previst a l'article 131,2 de la LCSP.
- Els serveis tècnics d'educació han preparat el Plec de Prescripcions tècniques (PPT) regulador del contracte, degudament signats per la Cap del Servei d'Educació.
- Consta així mateix a l'expedient l'informe tècnic i l'informe de sostenibilitat econòmica financera degudament signats pel Cap de Programa d'Equipaments Educatius i la Cap del Servei d'Educació.
- Es preveu la divisió del contracte en dos lots diferenciats i s'estableixen també els criteris i justificació per a la seva divisió i les escoles que inclouen.
- L'expedient es tramitarà de forma ordinària, sense reducció de terminis.
- Pel que fa a la competència, tal com ha quedat reflectit als antecedents anteriors, el Decret 160/1996, de 14 de maig, pel qual es regula el servei escolar de menjador als centres docents públics de titularitat del Departament d'Ensenyament, preveu la possibilitat que els consells comarcals assumeixin la gestió dels serveis escolars de menjador, d'acord amb l'article 5 el Decret 219/1989, d'1 d'agost, de delegació de competències de la Generalitat a les comarques en matèria d'ensenyament.

El Decret 160/1996 preveu que el Consell Comarcal estableixi fórmules de col·laboració per a la gestió del servei escolar de menjador amb els ajuntaments de la seva comarca.

El CCVO va aprovar en data 20 d'octubre de 2003 les "*Bases de concertació per a garantir el servei escolar de menjadors als municipis de la comarca*", publicades al BOPB en data 28 d'octubre de 2003, en virtut de les quals l'Ajuntament queda legitimat per prestar el servei de menjador escolar, en l'àmbit del seu municipi, sota les formes de gestió previstes a l'article 10 del Decret 160/1996 de 14 de maig, per tant, ho pot fer mitjançant la concessió del servei a una empresa del sector.

En data 30 de setembre de 2016 es va subscriure entre la Generalitat de Catalunya, a través del seu Departament d'ensenyament, i el Consell Comarcal del Vallès Occidental (CCVO) un conveni de col·laboració relatiu a la delegació de competències quan a la gestió del servei de menjador, que va ser publicat al DOGC núm. 7249 de 17 de novembre de 2016, referit als centres docents públics de titularitat del Departament d'Educació que constaven a l'annex de l'esmentat conveni, entre d'altres els de Sabadell.

Aquest conveni està vigent, segons consta a la clàusula catorzena, fins al 31 de desembre de 2022. L'Ajuntament de Sabadell és coneixedor de que la Generalitat i el CCVO estan en converses per decidir la fórmula per a la continuïtat o la renovació de

la delegació de competències al consell comarcal, base que legitima la competència de l'Ajuntament per poder subscriure aquest contracte de concessió de serveis, sense tenir constància en el moment actual de cap decisió presa al respecte.

Per tant, l'adjudicació i posterior formalització del contracte al que es refereix aquest informe, queda condicionada a l'existència de títol jurídic suficient que empari a l'Ajuntament de Sabadell per poder contractar aquest servei amb un tercer.

- Aquest contracte de concessió administrativa serà a risc i ventura del contractista i no està prevista cap despesa ni aportació municipal per part de l'Ajuntament per causa d'aquest contracte, més enllà de les despeses de consum dels edificis que s'assumeixen per l'Ajuntament de forma centralitzada. Per tant, en no haver previst cap despesa, no caldrà la fiscalització prèvia per part de la Intervenció General d'aquest expedient.
- Els ingressos previstos per aquest contracte és el cànon de la concessió, que s'estableix en un 0,5% dels ingressos totals que obtingui del servei, entenent com a tals l'import total ingressat pels pagaments de les tarifes per part de l'alumnat, personal docent i PAS així com les quantitats ingressades per l'administració competent en concepte de beques de menjador.
- El contracte preveu una durada inicial de dos anys a comptar des de la data de la seva formalització i el seu termini d'execució s'adaptarà al calendari del curs escolar que aprovi, per a cada curs escolar de durada del contracte, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya. Es preveu així mateix la possibilitat de pròrrogues anuals fins a 3 vegades més. En total fins a 5 anys de durada.
- Pel que fa a la competència, la tramitació d'aquest expedient correspon al Ple de la corporació, que és l'òrgan de contractació, segons es preveu a la Disposició Addicional segona de la LCSP en virtut del seu valor estimat i la durada prevista.
- Pel que fa als criteris d'adjudicació, es preveu al PCAP una sèrie de criteris automàtics, mitjançant l'aplicació de fórmules, puntuables fins a 100 punts en total. En compliment del previst a l'article 145,4 de la LCSP, al tractar-se d'una activitat de serveis especials prevista a l'annex IV de la Llei, almenys el 51% dels criteris estan relacionats amb la qualitat.
- El procediment està previst al PCAP que es tramiti íntegrament de forma electrònica, raó per la qual el termini per a la presentació de sol·licituds de participació serà de 30 dies naturals, comptats a partir de la data de l'enviament de l'anunci de licitació a l'Oficina de Publicacions de la Unió Europea, ja que, conforme a l'article 156 de la LCSP, el termini general de 35 dies es pot reduir en 5 dies, si s'accepta, com és el cas, la presentació d'ofertes per mitjans electrònics.
- La decisió de l'òrgan de contractació d'inici d'expedient haurà de publicar-se al perfil del contractant de l'Ajuntament de Sabadell i al Diari Oficial de la Unió Europea.
- Es preveu la possibilitat de recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 i següents de la LCSP.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1P3A 336G 2K5E 4C5J 0GMO				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/642	DOCUMENT NÚM.	EDU16I03ZW	DATA	16-09-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	contracte de concessió de serveis per a la gestió del servei escolar de menjador als centres docents públics adherits i sistema de gestió agrupada de Sabadell				

Conclusions

Per tot l'exposat informo favorablement a la tramitació d'aquest expedient en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Roman Abril, Susana
CAP SECCIÓ ADMINISTRACIÓ
21/09/2022 09:49