

CODI DE VERIFICACIÓ	 3R57 100D 2A11 1G2I 02ZD				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/852	DOCUMENT NÚM.	EDU16I05CJ	DATA	02-11-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'INTERVENCIÓ PER REDUIR L'ABSENTISME ESCOLA DE L'ALUMNAT GITANO				

Informe jurídic referent a justificació i conveniència d'iniciar el procediment administratiu de contractació del Servei d'intervenció per reduir l'absentisme escolar de l'alumnat gitano en centres educatius de la zona Nord i de la zona de la Serra de Sabadell.

Antecedents de fet

1. La Cap de Secció de Programes i Serveis a la Comunitat Educativa i la Cap de Servei d'Educació, han emès, en data 19 d'octubre de 2022, plecs tècnics i informe tècnic pels quals es proposa iniciar el procediment de contractació de la prestació del Servei d'intervenció per reduir l'absentisme escolar de l'alumnat gitano en centres educatius de la zona La Serra i de la zona Nord de la ciutat en la que s'hi concentren un gran nombre de famílies gitanes que presenten dificultats per mantenir l'escolarització obligatòria dels menors a càrrec., mitjançant procediment obert simplificat abreujat, amb els requeriments tècnics que s'estableixen en l'informe i en els plecs de clàusules corresponents.
2. L'objecte del contracte és el servei professional d'atenció i intervenció a l'absentisme d'alumnes d'ètnia gitana de 4 centres educatius públics de la zona La Serra i de la zona Nord de la ciutat en la que s'hi concentren un gran nombre de famílies gitanes que presenten dificultats per mantenir l'escolarització obligatòria dels menors a càrrec.

El projecte està destinat a atendre un màxim de 70 alumnes, donant prioritat a alumnes de P5, 1r de primària i Cicle superior de primària, en horari lectiu i no lectiu. La intervenció es focalitzarà en aquests cursos perquè es consideren clau en l'escolarització dels infants pel que fa a l'adquisició d'hàbits, la socialització, els aprenentatges bàsics, i pel pas de la primària a la secundària.

El codi CPV d'aquest contracte és 85311300-5 "Serveis de benestar social proporcionats a infants i joves".

En concret, aquests objectius se centren a «garantir l'ocupació laboral del 75% de les persones entre 20 i 64 anys»; «reduir les taxes d'abandonament escolar prematur per sota del 10%»; «augmentar per sobre del 40% el nombre de persones entre 30 i 34 anys que han completat estudis de nivell terciari»; «reduir almenys en 20 milions el nombre de persones en situació o risc de pobresa i exclusió social, i salvar, així, més de 20 milions de persones de la pobresa».

En aquesta línia, al curs acadèmic 2017-2018 es va posar en marxa a Sabadell el Programa pilot Siklöl Romenha (Aprenent amb gitanos), continuant els cursos posteriors amb l'objectiu de reduir l'absentisme d'alumnat gitano de dues zones de la

ciutat amb més població gitana. Es detecta la necessitat d'intervenció amb alumnat gitano per la incidència que té l'absentisme i la no finalització amb èxit de l'escolarització obligatòria, manifestada de forma expressa pels centres educatius i que s'evidencia en les xifres d'absentisme.

3. Consta a l'expedient els Plecs de clàusules administratives particulars que hauran de regir el contracte.
4. Està previst que la durada del contracte sigui des de la formalització del contracte fins el 31 de desembre de 2023. Es preveu una pròrroga d'un any.
5. En base al pressupost del contracte, així com la durada prevista del contracte resulta el pressupost de licitació i el valor estimat del contracte conforme el següent:

Import	Tipus d'IVA 10% Import IVA	Pressupost de licitació (IVA inclòs)	Eventuals pròrroques	Valor estimat del contracte
26.468,71€	2.646,87€	29.115,58€	26.468,71€	52.937,42€

6. A l'informe tècnic esmentat es justifica la insuficiència de mitjans propis per dur a terme els serveis esmentats i la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots.
7. Aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació.
8. La Cap de Servei d'Educació, ha emès en data 19 d'octubre de 2022, informe sobre la valoració de les repercussions de l'actuació projectada en compliment dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
9. El termini d'execució del servei del contracte s'allargarà durant l'exercici 2023. Per aquest motiu, la despesa per fer front el present contracte, s'haurà de distribuir en el sentit de que aquesta sigui pluriennal. En conseqüència cal subordinar l'autorització d'aquesta despesa al crèdit que per a cada exercici autoritzin els respectius pressupostos.
10. El present contracte està previst que s'adjudiqui al mes de febrer de 2023. La data d'inici d'execució material del contracte estaria previst pel mes de març de 2023. La data prevista d'inici d'execució pressupostària, seria el mes de març de 2023. Quant a la data final d'execució pressupostària, està previst pel mes de gener de 2024.
11. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP)

CODI DE VERIFICACIÓ	 3R57 100D 2A11 1G2I 02ZD				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/852	DOCUMENT NÚM.	EDU16I05CJ	DATA	02-11-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'INTERVENCIÓ PER REDUIR L'ABSENTISME ESCOLA DE L'ALUMNAT GITANO				

- b) Reglament general de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques 1098/2001 de 12 d'octubre en tot allò no modificat ni derogat (en endavant RGLCAP)
- c) Article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Real Decret 2/2004, de 5 de març.
- d) Article 34 de les Bases d'Execució del Pressupost de l'ajuntament de Sabadell vigent.
- e) Llei 12/2009, del 10 de juliol, d'Educació.
- f) Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència.
- g) Decret de l'alcaldia 7579/2020 de 13 de novembre, pel que fa a l'òrgan competent.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 116,1 de la LCSP prescriu que *"la celebració de contractes per part de les administracions públiques requereix la tramitació prèvia de l'expedient corresponent, que l'inicia l'òrgan de contractació motivant la necessitat del contracte en els termes que preveu l'article 28 d'aquesta Llei i que haurà de ser publicat al perfil del contractant"*. Així mateix, segons es preveu al Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques (RGLCAP) aprovat per Reial Decret 1098/2001 de 12 d'octubre, i concretament al seu article 73,1 *"els expedients de contractació s'iniciaran per l'òrgan de contractació determinant la necessitat de la prestació objecte del contracte, bé per figurar aquesta en plans prèviament aprovats o autoritzats, bé per estimar-se singularment necessària"*.
2. L'article 145.4 de la LCSP estableix que *"en els contractes de serveis de l'annex IV, així com en els contractes que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sense perjudici del que disposa l'apartat 2.a) de l'article 146"*.
3. La Llei catalana d'educació (LEC) 12/2009, del 16 de juliol al seu art. 159.3 estableix com competència municipal la participació en la vigilància del compliment de l'escolarització obligatòria.
4. Aquest contracte de serveis té caràcter administratiu típic, d'acord amb el previst als articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i les parts contractants queden sotmeses expressament al plec de clàusules

administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques aprovat i al plec de clàusules administratives generals que pugui aprovar l'Ajuntament de Sabadell, i es tipifica com a contracte de serveis segons es defineix a l'article 17 de LCSP.

5. D'acord l'import del contracte, la durada, els criteris d'adjudicació previstos i les prestacions que constitueixen l'objecte d'aquest, l'adjudicació de la present contractació es realitzarà mitjançant procediment obert simplificat sumari (article 159.6 LCSP).
6. D'acord amb l'article 28 LCSP, està justificada la necessitat i idoneïtat de la present contractació.
7. D'acord amb l'article 116 de la LCSP, el Servei d'Educació no té els recursos personals amb competències tècniques necessàries per atendre aquesta necessitat del servei, motiu pel qual es proposa la contractació externa, d'acord amb les característiques especificades a l'informe i als plecs tècnics corresponents.
8. D'acord amb l'article 99 de la LCSP, es fa constar la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots, perquè es considera l'objecte del contracte com a una unitat funcional, ja que els serveis del territori han de tenir un funcionament unificat, amb criteris comuns i amb activitats compartides, i per això és necessari una coordinació centralitzada. Requerirà el sosteniment d'una infraestructura comuna (coordinació, administració, elaboració i traspàs de la informació, etc.). La realització independent de l'objecte del contracte dispersarà els esforços per a la gestió i posarà en risc la correcta execució del contracte, i suposaria un major cost del contracte.
9. D'acord amb el que preveu l'article 159.6 c) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en els Plecs està previst que la totalitat dels criteris d'adjudicació són quantificables mitjançant fórmules. Així mateix, tal com preceptua l'article 145 de la mateixa Llei, els criteris d'adjudicació es vinculen al concepte de qualitat-preu, i aquesta s'avaluarà conformement a criteris qualitatius i econòmics, vinculats amb l'objecte contractual.
10. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2n, de la LCSP, referent a la tramitació anticipada dels contractes l'execució material dels quals hagi de començar a l'exercici següent.
11. L'article 135 de la LCSP, relatiu a l'anunci de licitació, estableix que l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, a excepció dels procediments negociats sense publicitat, es publicarà en el perfil del contractant.
12. Els articles 174 del Text refós de la llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 34 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual.
13. L'article 102.e) de la Llei dels drets i oportunitats de la infància i l'adolescència (LDOIA) 14/2010, del 27 de Maig, defineix la manca d'escolarització en edat obligatòria, l'absentisme i l'abandó escolar com situacions de risc, havent establert prèviament a l'art. 99 la competència en matèria de risc a les administracions locals. Així mateix al seu art. 48 estableix el dret a l'educació, concertant que els infants i els adolescents tenen el dret i l'obligació de rebre els ensenyaments obligatoris, i el dret de rebre els ensenyaments no obligatoris. I al seu art. 52 determina que les administracions públiques han de fer especial atenció a detectar els casos de no-escolarització, absentisme i abandó escolar i d'adoptar de manera coordinada les mesures necessàries per a fer-hi front, mitjançant els protocols corresponents i

CODI DE VERIFICACIÓ	 3R57 100D 2A11 1G2I 02ZD				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/852	DOCUMENT NÚM.	EDU16I05CJ	DATA	02-11-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	CONTRACTACIÓ DEL SERVEI D'INTERVENCIÓ PER REDUIR L'ABSENTISME ESCOLA DE L'ALUMNAT GITANO				

programes específics. Així mateix al seu art. 48 estableix el dret a l'educació, concertant que els infants i els adolescents tenen el dret i l'obligació de rebre els ensenyaments obligatoris, i el dret de rebre els ensenyaments no obligatoris. I al seu art. 52 determina que les administracions públiques han de fer especial atenció a detectar els casos de no-escolarització, absentisme i abandó escolar i d'adoptar de manera coordinada les mesures necessàries per a fer-hi front, mitjançant els protocols corresponents i programes específics.

14. De conformitat amb el que estableix el Decret d'alcaldia 7579/2020, de 2 de novembre, que estableix que la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat igual o superior a 15.000 euros i igual o inferior a 100.000 euros, IVA exclòs, correspondrà als tinents d'alcaldeessa amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives.

Conclusions

Per tot el que s'ha exposat informo favorablement iniciar la tramitació d'aquest expedient en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.