

CODI DE VERIFICACIÓ	²4B2C0A4C1S4L09680GY2\$» 4B2C 0A4C 1S4L 0968 0GY2				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2024/134	DOCUMENT NÚM.	EDU18I01A8	DATA	29-02-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'accions competencials a l'estiu per a alumnat de primària i secundària				

Informe jurídic referent a l'inici de l'expedient de contractació del servei per desenvolupar accions competencials a l'estiu per l'alumnat de primària i secundària de zones de Pla Educatiu d'Entorn de Sabadell.

Antecedents de fet

1. L'Ajuntament de Sabadell i el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya col·laboren en el desenvolupament del Pla Educatiu d'Entorn de Sabadell. Una eina que vol aconseguir millorar les oportunitats educatives dels infants i joves de la ciutat que viuen en entorns socials més desfavorits.
2. El 5 d'octubre de 2023 el Departament d'Educació i l'Ajuntament de Sabadell van subscriure un conveni de col·laboració en matèria de llengua, interculturalitat i cohesió social, mitjançant el Pla Educatiu d'Entorn (PEE), amb efectes des de l'inici del curs 2023-2024 i fins a l'acabament del curs 2026-2027.
3. El 22 de novembre de 2023 i mitjançant la plataforma EACAT, el Departament d'Educació de la Generalitat de Catalunya va informar a l'Ajuntament de Sabadell de la Resolució per la qual s'autoritza la transferència de recursos econòmics provinents del mecanisme de Recuperació, Transformació i Resiliència de la Unió Europea Next Generation EU (Component 21 Inversió 02) a diversos ajuntaments pel desplegament de les actuacions dels Plans educatius d'entorn (PEE) durant el curs 2023-2024. Concretament a l'Ajuntament de Sabadell se l'hi assigna l'import de 219.000,00€ per al desplegament del pla d'actuació del PEE.
4. Garantir l'equitat educativa i l'èxit educatiu de tot l'alumnat de Sabadell és un dels eixos de treball principals de l'Ajuntament de Sabadell, com queda reflectit en el Pla per a l'equitat i l'èxit educatiu de Sabadell, aprovat pel ple de l'Ajuntament en data 11 d'octubre de 2017. En aquest sentit, els Plans Educatius d'Entorn volen contribuir a l'èxit educatiu d'infants i joves i aposten per acompanyar l'alumnat en l'adquisició de les competències bàsiques de manera personalitzada en funció de les seves necessitats i interessos i per oferir una proposta d'activitats en temps no escolar de qualitat, diversa i equitativa.
5. Amb aquest expedient de contractació es dona compliment al pla de treball aprovat per la Comissió Institucional del Pla Educatiu d'Entorn (PEE) de Sabadell reunida el 8 de novembre de 2023. Aquesta Comissió és l'òrgan de decisió dels PEE i està formada per tots els agents educatius que el conformen a la nostra ciutat sota la

presidència del Regidor d'Educació i la Direcció territorial d'Educació del Vallès Occidental

6. Segons informe tècnic signat per la Cap de Secció de Programes i Serveis a la comunitat educativa i validat per la Cap del Servei d'Educació de data 20 de febrer de 2024, juntament amb l'informe d'esmena de l'anterior de data 29 de febrer de 2024, es proposa iniciar el procediment de contractació del servei per desenvolupar accions competencials a l'estiu per l'alumnat de primària i secundària de zones de Pla Educatiu d'Entorn de la ciutat de Sabadell, mitjançant procediment obert simplificat sumari, amb els requeriments tècnics que s'estableixen a l'informe perquè constin als Plecs de clàusules administratives particulars i adjuntant el Plec de prescripcions tècniques que hauran de regir l'execució del contracte.
7. L'objecte del contracte és el servei per desenvolupar accions competencials intensives a l'estiu per alumnat de primària i secundària provinent de zones de Pla Educatiu d'Entorn de la ciutat. El contracte està adreçat a infants i joves en situació social desafavorida per tal que durant els mesos d'estiu tinguin l'oportunitat de reforçar les competències per a poder tenir trajectòries educatives d'èxit com a estratègia d'equitat educativa.

Es proposa la divisió del contracte en 3 lots diferenciats:

Lot 1: Tallers de reforç del català i coneixement de la ciutat per a alumnat de secundària nouvingut, amb codi CPV 98000000-3 *altres serveis comunitaris socials o personals*.

Lot 2: Tallers "petits científics" per a alumnat d'educació primària, amb codi CPV 80100000-5 *serveis de formació de primària*.

Lot 3: "Gimcana matemàtica" per a infants participants en Casals d'estiu, amb codi CPV 80100000-5 *serveis de formació de primària*.

No es preveu cap limitació al nombre de lots als que es poden presentar els licitadors ni al nombre de lots que poden ser adjudicats a un mateix licitador.

8. A l'informe tècnic esmentat es justifica la necessitat de la contractació i la insuficiència de mitjans d'aquest contracte de serveis donada l'especificitat de les activitats que es proposen contractar.
9. La durada prevista del contracte, per als 3 lots, és des de l'acceptació per part del contractista de l'adjudicació del contracte que equival a la formalització, fins al 31 de desembre de 2024, inclòs.
Es preveu una execució no continuada del contracte per als 3 lots ja que s'haurà de portar a terme coincidint amb l'inici de les vacances escolars segons calendari aprovat per la Generalitat (21 de juny de 2024) i el 31 d'agost de 2024 per al lot 1 i fins al 31 de juliol de 2024 per als lots 2 i 3.

Es preveu també una pròrroga del contracte, per als 3 lots, fins al 31 d'agost de 2025 amb una execució no continuada ja que l'execució del contracte s'haurà de portar a terme coincidint amb el període de vacances escolars que aprovi el Departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya per al curs 24-25.

10. El pressupost base de licitació del contracte per a cada lot és el següent:

CODI DE VERIFICACIÓ	²4B2C0A4C1S4L09680GY2\$» 4B2C 0A4C 1S4L 0968 0GY2				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2024/134	DOCUMENT NÚM.	EDU18I01A8	DATA	29-02-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'accions competencials a l'estiu per a alumnat de primària i secundària				

	Pressupost base	IVA 21%	Preu base de licitació
LOT 1: Tallers de reforç del català i coneixement de la ciutat per a alumnat de secundària nouvingut	12.746,17€	2.676,70€	15.422,87€
LOT 2: Tallers "Petits científics" per a alumnat d'educació primària	21.785,40€	4.574,93€	26.360,33€
LOT 3: "Gimcana matemàtica" per a infants participants en Casals d'estiu	10.298,40€	2.162,66€	12.461,06€

El pressupost base de licitació total és de **54.244,26€**, IVA inclòs.

11. El valor estimat del contracte és el següent, per a cada lot:

	ANY 2024 (sense IVA)	PRÒRROGA ANY 2025 (sense IVA)	VALOR ESTIMAT PER LOT (sense IVA)
LOT 1: Tallers de reforç del català i coneixement de la ciutat per a alumnat de secundària nouvingut	12.746,17€	13.064,82€	25.810,99€
LOT 2: Tallers "Petits científics" per a alumnat d'educació primària	21.785,40€	22.330,04€	44.115,44€
LOT 3: "Gimcana matemàtica" per a infants participants en Casals d'estiu	10.298,40€	10.555,86€	20.854,26€
VALOR ESTIMAT TOTAL DELS TRES LOTS	90.780,69€		

12. L'expedient es tramita de forma ordinària, sense escurçar cap termini.

13. El procediment es tramitarà íntegrament per mitjans electrònics.

14. Consta a l'expedient l'informe de sostenibilitat econòmico-financera de data 20 de febrer de 2024 signat per la Cap del Servei d'Educació on es valora la repercussió

de la contractació projectada per al pressupost municipal segons els principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

15. Consta a l'expedient l'acreditació d'existència de crèdit adequat i suficient per portar a terme aquest contracte i, segons la circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i anticipada, l'exigibilitat de l'obligació de la despesa per adequar-la al crèdit previst és:

- L'adjudicació del contracte està prevista per al mes de maig de 2024.
- La data d'inici de l'execució material està prevista per al mes de juny de 2024.
- La data d'inici de l'execució pressupostària està prevista per al mes de setembre de 2024.
- La data final de l'execució pressupostària està prevista per al mes de desembre de 2024.

16. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització prèvia limitada d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

Fonaments de Dret

A aquest expedient li resulta d'aplicació la **normativa** següent:

- a. Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant LCSP).
- b. Reial Decret Llei 38/2020 de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- c. Ordre HFP/1030/2021 de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació Transformació i Resiliència.
- d. Acord del Ple Municipal de data 1 de març de 2022 pel qual s'aprova la declaració institucional de compromís de lluita contra la corrupció, del Pla de mesures antifrau i de la Declaració d'absència de conflictes (DACI).
- e. Decret d'Alcaldia 14.885/2023 de 27 d'octubre, publicat al BOP de 10 de novembre de 2023, pel que fa a la competència de l'òrgan.

De la normativa anterior són destacables les següents **consideracions jurídiques**:

1. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la divisió en lots el seu objecte. Tots aquests elements estan contingut en aquest expedient de contractació, en el que s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació.

CODI DE VERIFICACIÓ	²4B2C0A4C1S4L09680GY2\$» 4B2C 0A4C 1S4L 0968 0GY2				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2024/134	DOCUMENT NÚM.	EDU18I01A8	DATA	29-02-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'accions competencials a l'estiu per a alumnat de primària i secundària				

2. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i els plecs de prescripcions tècniques particulars que es compleixen en aquest expedient.
3. L'article 145.4 de la LCSP estableix que en els contractes de serveis de l'annex IV, com és el cas que ens ocupa a tenor dels CPV dels 3 lots, els criteris relacionats amb la qualitat han de representar, almenys, el 51 per cent de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes, sense perjudici del que disposa l'apartat 2.a) de l'article 146. En aquest cas es compleix donat que els criteris relatius a l'experiència del personal que ha d'impartir els tallers així com el fet de que disposin de la titulació de monitor de lleure, que suposen una puntuació d'un 51% dels criteris d'adjudicació als 3 lots, contribueixen a garantir una millor qualitat en la prestació del servei.
4. Aquest contracte de serveis té caràcter administratiu típic, d'acord amb el previst als articles 17 i 25 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, i les parts contractants queden sotmeses expressament al plec de clàusules administratives particulars, al plec de prescripcions tècniques aprovat i es tipifica com a contracte de serveis segons es defineix a l'article 17 de LCSP.
5. El plec de clàusules administratives particulars és el tipus aprovat per decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, per procedir a l'adjudicació dels contractes de serveis mitjançant procediment obert simplificat, adaptats a la Llei 9/2017. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, així com els logotips requerits en tota la documentació.
6. L'article 51 del Reial Decret Llei 36/2020, que estableix que als contractes de subministraments i serveis d'un valor estimat inferior a 100.000 € que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència, excepte els que tinguin per objecte prestacions de caràcter intel·lectual, els pot ser aplicable la tramitació que preveu l'apartat 6 de l'article 159 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre. En aquest cas, el valor estimat total dels 3 lots és de 90.780,69€ per tant, és correcta la tramitació a través de procediment obert simplificat sumari.
7. Segons preveu l'article 50.2 del Reial Decret Llei 36/2020, els contractes que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència en tot cas tenen preferència per al seu despatx sobre qualsevol altres contracte per part dels diferents òrgans que intervinguin en la seva tramitació.

8. En relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions sobre la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, s'incorporen els següents nous annexos: 7A-1, 7A-2, 7B, 7C i 7D al Plec de clàusules administratives particulars.
9. D'acord amb l'article 28 LCSP, està justificada la necessitat i idoneïtat de la present contractació.
10. D'acord amb l'article 116 de la LCSP, el Servei d'Educació no té els recursos personals amb competències tècniques necessàries per atendre aquesta necessitat del servei, motiu pel qual es proposa la contractació externa, d'acord amb les característiques especificades a l'informe i als plecs tècnics corresponents.
11. D'acord amb el que preveu l'article 159.6 c) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, en els Plecs està previst que la totalitat dels criteris d'adjudicació siguin quantificables mitjançant fórmules.
12. L'article 135 de la LCSP, relatiu a l'anunci de licitació, estableix que l'anunci de licitació per a l'adjudicació de contractes de les Administracions Públiques, a excepció dels procediments negociats sense publicitat, es publicarà en el Perfil del contractant.
13. Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis, que es compleixen en la present licitació.
14. En compliment del previst a l'article 159.6 de la LCSP, en aquest procediment s'eximeixen als licitadors de l'acreditació de la solvència econòmico financera i la tècnico-professional i no es requereix la constitució de garantia definitiva.
15. En aquest expedient s'ha optat per no constituir Mesa de contractació assumint les seves funcions el servei tècnic del centre gestor.
16. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. En aquest cas el contracte està dividit en 3 lots diferenciats.
17. L'article 311 LCSP en relació a l'execució, responsabilitat del contractista i compliment dels contractes de serveis, en relació al termini de garantia.
18. Consta a l'expedient l'acreditació d'existència de crèdit adequat i suficient per la contractació, a través de les corresponents autoritzacions de despesa (A) per a cada lot, per l'import corresponent al pressupost de licitació, IVA inclòs.
19. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, segons consta a l'informe tècnic específic signat per la Cap del Servei d'Educació.
20. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

CODI DE VERIFICACIÓ	²4B2C0A4C1S4L09680GY2\$» 4B2C 0A4C 1S4L 0968 0GY2				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2024/134	DOCUMENT NÚM.	EDU18I01A8	DATA	29-02-2024
ÀREA	Àrea de Serveis a les Persones				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	Contracte de serveis d'accions competencials a l'estiu per a alumnat de primària i secundària				

21. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR, que consten a l'expedient.
22. Aquest contracte no és susceptible de recurs especial en matèria de contractació donat que no es compleixen els criteris previstos a l'article 44 de la LCSP.
23. De conformitat amb el que estableix el Decret d'alcaldia 14885/2023 de 27 d'octubre publicat al BOP de data 10 de novembre de 2023, la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat igual o superior a 15.000 euros i igual o inferior a 140.000 euros, IVA exclòs, correspondrà als tinentes d'alcaldeia amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys, com és el cas del contracte que ens ocupa.

Conclusions

En virtut de tot l'exposat informo favorablement a la tramitació d'aquest expedient, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Roman Abril, Susana
CAP SECCIÓ ADMINISTRACIÓ
01/03/2024 12:27