


CODI DE VERIFICACIÓ	 1R26 0Q1K 311Z 5P1N 09R9				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2022/279	DOCUMENT NÚM.	ESP16I023U	DATA	22-04-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació del servei de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i a La Bassa				

**Informe jurídic referent al procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada per a la licitació per urgència del contracte de serveis anomenat: “Serveis de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i la Bassa, per a la temporada d’estiu, amb incorporació de mesures socials”**

**Antecedents de fet**

1. El Servei d’Esports informa, mitjançant informe tècnic que consta a l’expedient, de data 22 d’abril de 2022, sobre la necessitat de licitar el contracte de serveis anomenat “Serveis de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i la bassa, per a la temporada d’estiu, amb incorporació de mesures socials”, l’objecte del qual correspon al codi CPV 98000000-3 (altres serveis comunitaris, socials i personals). Es proposa licitar el citat contracte mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, en ordre al valor estimat del contracte i en tant que es tracta d’uns serveis els quals estan inclosos a l’Annex IV de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (LCSP). Així mateix, en l’informe tècnic es proposa licitar aquest contracte per tramitació d’urgència, atenent a les raons d’interès públic degudament justificades.
2. L’objecte d’aquesta contractació segons disposa l’informe tècnic que consta a l’expedient és la *“contractació d’un servei de personal que faci la prestació de serveis d’atenció destinats a desenvolupar tasques de prevenció, mediació, gestió positiva de conflictes i intervenció a les piscines municipals d’estiu, entès com un procés de transformació social harmònic, i que contempla diferents nivells d’actuació: prevenció i resolució de conflictes.”*
3. El pressupost base de licitació pels anys 2022 i 2023 és 136.913,92 € (10% IVA inclòs). El valor estimat del contracte, de conformitat amb allò que preveu l’article 101 de la LCSP, és de 294.717,44 €, donat que es preveuen dues pròrrogues 2024 i 2025, valorades amb un import coincident amb el de l’any 2023, i inclou el 20% del preu inicial de licitació com a valor de les possibles modificacions.

El pressupost base de licitació es detalla de la següent manera:


Import		Tipus d’IVA aplicable: 10% Import IVA		Pressupost de licitació (IVA inclòs)	
2022	51.788,80 €	2022	5.178,88	2022	56.967,68 €
2023	72.678,40 €	2023	7.267,84 €	2023	79.946,24 €
Total	124.467,20 €	Total	12.446,72 €	Total	136.913,92 €

4. De conformitat amb l'informe tècnic esmentat, es proposa una durada de vigència inicial de contracte de dos anys a comptar des del dia següent a la formalització del contracte, amb un termini d'execució coincident amb la temporada d'estiu dels anys 2022 i 2023, d'acord amb les especificitats que es detallen a continuació.  
Per a l'any 2022, la prestació del servei s'iniciarà el dia després de la formalització del contracte, que s'estima que tingui lloc al mes de juliol de 2022, i s'estendrà fins el 30 d'octubre de 2022. Les dates concretes d'inici i final es poden veure afectades per necessitats del servei o per qüestions administratives, o per motius sanitaris o de prevenció sanitària.  
Per a l'any 2023, el termini d'execució es preveu que tingui lloc entre el 2 de maig de 2023 i el 30 d'octubre de 2023. Com en el cas anterior, les dates concretes d'inici i final es poden veure afectades per necessitats del servei o per qüestions administratives, o per motius sanitaris o de prevenció sanitària.
5. Es preveuen 2 pròrrogues d'1 any cadascuna, pels anys 2024 i 2025. El termini d'execució de cadascuna d'aquestes pròrrogues serà coincident amb les temporades d'estiu respectives de cada una d'elles. En cas que s'acordin les pròrrogues respectives, la determinació concreta de les dates d'inici i final de cadascun dels terminis d'execució de cada temporada d'estiu respectivament seran determinades en l'acord que aprovi l'adopció de la pròrroga respectiva.
6. Donat el CPV d'aquesta contractació, núm. 98000000-3: altres serveis comunitaris, socials i personals, es considera que la naturalesa jurídica d'aquesta és la d'un contracte de serveis, inclosos dins de l'annex IV de la LSCP.
7. En relació a la justificació de la insuficiència de mitjans propis per fer front a aquesta necessitat, de conformitat amb l'esmentat informe tècnic: *"El servei d'esports no disposa de personal i recursos suficients per garantir les tasques d'aquest àmbit i que requereix el desenvolupament de la campanya d'estiu a les piscines municipals, tant en nombre de treballadors com per competències i carrera professional. Degut a la no conveniència d'ampliació del servei per part del Servei d'Esports i entenent que les prestacions objecte d'aquest contracte no estan incloses en cap altre contracte ni es realitzen directament pel personal propi de l'Ajuntament de Sabadell, es procedeix i es proposa la contractació externa d'acord amb les característiques especificades a l'informe i plecs corresponents"*.
8. Consta a l'expedient l'informe tècnic justificatiu de despesa plurianual de data 7 d'abril de 2022.
9. Consta a l'expedient l'informe tècnic d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de data 7 d'abril de 2022.

### Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) L'article 17 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017.
- b) L'annex IV de la LCSP, que inclou el CPV: 98000000-3, corresponent a altres serveis comunitaris, socials i personals.
- c) L'alcaldeessa, mitjançant Decret d'alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes de serveis.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1R26 0Q1K 311Z 5P1N 09R9				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2022/279	DOCUMENT NÚM.	ESP16I023U	DATA	22-04-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació del servei de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i a La Bassa				


- d) Els articles 116 i 117, i 119, 156 a 159, 122 i 124 , 135, 99.3, 145.4, 44.1 de la LCSP
- e) Els articles 173 i 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 43 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent.
- f) El decret d'alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny de 2019.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la Llei de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP), Llei 9/2017 de 8 de novembre, defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.
2. La LCSP, determina que els contractes de serveis inclosos a l'annex IV esmentat estaran subjectes a regulació harmonitzada quan el seu valor estimat sigui igual o superior a 750.000 €, la qual cosa no concorre en la present licitació.
3. El procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
4. L'article 119 de la LSCP regula la tramitació dels contractes per urgència quan aquets responen a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic. Aquestes raons es justifiquen a l'informe tècnic de referència *"Prèviament a l'inici del present expedient, el servei d'Esports va tramitar l'inici d'una licitació mitjançant procediment obert amb l'objectiu de donar cobertura a les mateixes necessitats a les quals es fa referència a aquest informe, i que va ser declarat desert per acord de la Junta de Govern Local en data 4 d'abril de 2022. Com a conseqüència d'aquest imprevist, es disposa d'un termini molt breu per a la tramitació d'una nova licitació fins el moment d'obertura de les instal·lacions que requeriran el servei que es proposa contractar. Per aquest motiu, i com a necessitat inajornable, es proposa que s'apliquin les mesures de tramitació urgent de l'expedient que recull l'article 119 de la LCSP. Així mateix, resulta d'interès públic que aquest contracte s'iniciï en el període d'obertura de les piscines municipals, per tal de garantir la convivència i interrelació positiva dels usuaris i superar les problemàtiques específiques que es viuen a les piscines durant l'època estival."*
5. L'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el

contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte.

6. La regulació del procediment obert està establerta als articles 156 a 159 de la LSCP i disposen que: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les proposicions, que en aquest cas, com es tramita per la via d'urgència, serà de 8 dies naturals comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant; 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions i proposta d'adjudicació; 4) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa (entesa com la millor relació qualitat-preu).
7. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
8. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
9. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient. En aquest supòsit, la inconveniència de licitar l'objecte del contracte dividit en lots prové de la pròpia dinàmica de gestió del servei a les instal·lacions esportives municipals objecte del contracte, entenent el servei com a una unitat funcional on la prestació d'aquest es troba directament relacionada i vinculada entre sí amb criteris de complementarietat, tal com es desenvolupa i es justifica a l'informe tècnic de referència. La no divisió per lots dona avantatges per a l'Administració i procura estalvi econòmic en quant a la coordinació, administració, seguiment i cessió de material i, en conseqüència, l'actual licitació s'organitza en un únic lot de contracte a fi que el contractista gestioni de manera directa i eficient els recursos personals, i sigui compatible amb les disponibilitats d'estructura interna del Servei d'Esports per poder fer seguiment de la prestació. En aquest sentit, la gestió del contracte ha de ser integral, és a dir, abastar totes les necessitats de personal requerides a fi de garantir un funcionament òptim i segur a les instal·lacions municipals d'estiu (piscines) amb una gestió única i coordinada per una sola empresa especialitzada que aporti una metodologia de treball uniforme, la qual es tradueixi en una prestació eficaç tècnicament i eficient econòmicament.
10. Els òrgans de contractació vetllaran per a què s'estableixin criteris d'adjudicació que permetin obtenir obres, subministraments i serveis de gran qualitat que responguin el millor possible a les seves necessitats. Així mateix, preveu que en els contractes de serveis de l'Annex IV (com és el present cas), els criteris relacionats amb la qualitat hauran de representar, almenys, el 51% de la puntuació assignable en la valoració de les ofertes.
11. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 43 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, els quals regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual.

CODI DE VERIFICACIÓ	 1R26 0Q1K 31Z 5P1N 09R9				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2022/279	DOCUMENT NÚM.	ESP16I023U	DATA	22-04-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació del servei de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i a La Bassa				

12. En compliment de l'article 173 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, i donant resposta a la necessitat de planificació de la temporalitat d'execució en els expedients de contractació, s'estima que la data d'adjudicació del present contracte sigui durant el mes de juny de 2022. Així mateix, la data d'inici d'execució material serà, tal com s'indica a l'informe tècnic de referència, al juliol de 2022.

La data d'inici de l'execució pressupostària es preveu que serà durant el mes d'agost de 2022, i podem establir la data final d'execució pressupostària en el termini màxim d'un mes posterior a la finalització d'execució del contracte, és a dir, previsiblement durant el mes de novembre de 2023, sense tenir en compte les possibles pròrrogues.

13. Es preveu que seran susceptibles de recurs especial en matèria de contractació els actes i decisions previstos legalment, quan es refereixin, entre altres, a contractes de serveis el valor estimat dels quals excedeixi de 100.000,00 €, que pretenguin concertar les Administracions Públiques. En conseqüència, en el present cas, aquesta contractació sí serà objecte de recurs especial en matèria de contractació.

14. El decret d'alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny de 2019, delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions, entre les quals, la relativa a la contractació de serveis que excedeixi de les atribucions conferides als regidors delegats i als tinents d'alcaldesa (segons decret d'alcaldia 7579/2020, de 2 de novembre), i que no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni tinguin una durada superior a 4 anys sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi els esmentats percentatges i import, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.


La competència delegada comporta l'atribució de les facultats d'aprovació de l'expedient de contractació, dels plecs de prescripcions tècniques, dels plecs de clàusules administratives i de l'exercici de totes les facultats que la delegació atribueix a l'òrgan de contractació en referència a l'adjudicació, la interpretació, la inspecció, la modificació i/o resolució del contracte, excepte l'aprovació de preus unitaris com a contradictoris, que es delega als Tinents d'alcaldesa d'Àrea. En tot cas, també correspon als Tinents d'alcaldesa d'Àrea l'aprovació dels actes previs a l'adjudicació, com són la classificació per ordre decreixent de les ofertes i el requeriment al licitador que hagi presentat l'oferta amb la millor relació qualitat-preu. Igualment es delega la facultat d'autorització i disposició de despesa dins dels límits assenyalats anteriorment.

## Conclusions

1. El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el contracte de serveis anomenat "Serveis de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i la bassa, per a la

temporada d'estiu, amb incorporació de mesures socials", l'objecte del qual correspon al codi CPV 98000000-3 (altres serveis comunitaris, socials i personals) de l'Annex IV de la LCSP.

2. L'expedient de contractació s'ha adaptat al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat per Decret d'alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, i mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
3. La licitació d'aquest contracte de serveis, a tenor que es tracta d'un servei de l'annex IV de la LCSP, es substancia mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada, però amb les especialitats del procediment d'urgència, d'acord amb les fases següents:
  - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
  - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
  - Les proposicions hauran de presentar-se necessàriament i únicament a través de l'eina electrònica indicada en l'anunci de licitació.
  - El termini de presentació de les proposicions en el procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada no podrà ser inferior a 15 dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant. Ara bé, aquest termini queda reduït a la meitat pel procediment d'urgència i s'estableix en 8 dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
  - La formalització del contracte es produirà en un termini màxim de 15 dies hàbils a comptar des del següent en què s'hagi produït la notificació de l'acord d'adjudicació als licitadors i candidats. Aquests termini és inajornable en el procediment d'urgència (art 119.2.b.1r de la LCSP).
4. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació qualificarà la documentació administrativa continguda al sobre A presentada per les empreses licitadores, i posteriorment procedirà a l'obertura i examen de les proposicions (sobres B i C).
5. La Mesa de contractació, una vegada aplicats els criteris d'adjudicació, formularà proposta de classificació i adjudicació a l'òrgan de contractació. L'òrgan de contractació adoptarà l'acord de classificació per ordre decreixent i acordarà requerir a la licitadora major puntuada per tal de que en un termini de 10 dies hàbils a comptar des de l'endemà de la recepció del requeriment presenti la documentació justificativa a que es refereix l'article 140.1 de la LCSP així com aquella relativa a la disposició efectiva dels mitjans a què s'hagués compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte de conformitat amb l'article 76.2 de la LCSP, així com perquè constitueixi la garantia definitiva per un import corresponent el 5% del preu final ofert.  
Aquest termini, al tractar-se d'un procediment tramitat per via d'urgència, quedarà reduït a 5 dies hàbils.
6. Presentada la documentació i constituïda la garantia definitiva, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
7. Donat que es tracta d'una contractació susceptible d'impugnació mitjançant el recurs especial en matèria de contractació, la formalització del corresponent contracte no podran efectuar-se abans de que transcorrin 15 dies hàbils des de que es remet la

CODI DE VERIFICACIÓ	 1R26 0Q1K 311Z 5P1N 09R9				
EXPEDIENT NÚM.	ESP/2022/279	DOCUMENT NÚM.	ESP16I023U	DATA	22-04-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Esports				
ASSUMPTE	Contractació del servei de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i a La Bassa				

notificació de l'adjudicació al licitador i candidat. Els serveis dependents de l'òrgan de contractació requeriran a l'adjudicatari per a que formalitzi el corresponent contracte en un termini no superior a 5 dies a comptar des del següent a aquell en que s'hagués rebut el requeriment, una vegada transcorregut el termini previst de 15 dies hàbils anteriorment esmentat sense que s'hagués interposat recurs que comporti la suspensió de la formalització del contracte. De la mateixa manera s'actuarà quan l'òrgan competent per a la resolució del recurs hagués aixecat la suspensió.

Per tot l'exposat, s'informa favorablement en relació a l'expedient per a la contractació dels serveis de prevenció, mediació, gestió positiva i intervenció en els conflictes a les piscines municipals de Sabadell i la bassa, per a la temporada d'estiu, amb incorporació de mesures socials.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

RIBE RABASCALL, MERITXELL  
Tècnica Superior en Dret  
22/04/2022 14:38