

CODI DE VERIFICACIÓ	 465A 2S4W 4G19 5A34 0NA4				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/51	DOCUMENT NÚM.	OBM1610180	DATA	10-06-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del sector nord del poliesportiu Nostra Llar. Fase 1				

INFORME JURÍDIC

Referent al procediment obert simplificat per a la licitació del Contracte d'obres de Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del Sector Nord del Poliesportiu Nostra Llar. Fase 1.

I. Antecedents de fet

1. La Junta de Govern, en sessió de 26 de juliol de 2021, va aprovar inicialment com a obra local ordinària i de reforma, el projecte anomenat: "Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del Sector Nord del Poliesportiu Nostra Llar. Fase1", amb un pressupost d'execució material de 420.134,39 € i un pressupost d'execució per contracte de 604.951,50 €, IVA inclòs.

2. L'Oficina de Supervisió de Projectes del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat va emetre informe favorable de Supervisió de data 21 de juliol de 2021, on conclou que "*Per tot el que s'ha exposat, informo que una vegada verificat el projecte de Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i la pista esportiva del sector nord del poliesportiu Nostra Llar, aquest té en compte les disposicions generals de caràcter legal o reglamentari i la normativa tècnica que li és d'aplicació. Es pot afirmar que l'obra prevista compleix la funció per a la qual ha estat projectada*", de conformitat amb el que preveu l'article 24, a fi i efecte de donar compliment a la Llei 3/2007, de 4 de juliol, d'Obra Pública.

3. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis d'Equipaments, amb el vist i plau del Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme emeten, en data 3 de maig de 2022, Informe Tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte de les obres contemplades en les memòries i el projecte esmentat, contracte d'obres anomenat "**Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del Sector Nord del Poliesportiu Nostra Llar. Fase 1**", amb un valor estimat del contracte de 499.959,92 €, que amb el 21% IVA de 104.991,58 €, resulta un pressupost base de licitació de 604.951,50 €.

4. L'objecte d'aquesta contractació és dur a terme les actuacions incloses en la fase 1 del projecte de referència, que comprèn la rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris, la rehabilitació de la pista esportiva i els espais exteriors i la realització de la nova tanca de la parcel·la del Sector Nord del Poliesportiu Nostra Llar.

5. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, aquesta contractació no es divideix en lots atès que l'execució de l'obra de rehabilitació inclou intervencions en l'estructura existent i solucions constructives que presumiblement caldrà ajustar en el curs de l'execució, d'acord amb els imprevistos que puguin sorgir i que són habituals quan s'intervé sobre un edifici existent. La necessitat de coordinar als diferents contractistes per als lots podria comportar greument el risc de soscarvar l'execució adequada del contracte.

A més, en el supòsit que aquí ens ocupa amb la licitació conjunta del contracte sense divisió en lots, el que es pretén es dotar d'una major eficiència, coordinació dels treballs i optimització de recursos energètics; i, a més, l'aprofitament d'economies d'escala que no s'aconseguiria en cas de fraccionament del seu objecte en diferents lots.

6. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que dels criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judicis de valor que preveu el plec no superen el vint-i-cinc per cent del total.

7. De conformitat amb l'Informe Tècnic de data 3 de maig de 2022 emès pel Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis d'equipaments, amb el vist i plau del Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme, està previst un termini d'execució del contracte de 9 mesos.

8. Per dur a terme la contractació d'aquesta obra, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

9. El Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme i el Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals han emès informes tècnics, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

10. El termini d'execució de l'obra "Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del Sector Nord del Poliesportiu Nostra Llar. Fase 1" s'allargarà durant l'exercici 2023. Per aquest motiu, la despesa per fer front el present contracte, el qual està vinculat a l'obra, també s'haurà de distribuir en el sentit de que aquesta sigui pluriennal.

11. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte, està previst que s'adjudiqui al mes de setembre del 2022. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mateix mes de setembre del 2022. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes d'octubre del 2022. Quan a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de maig del 2023.

12. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 18 i 19 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret

Es d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 13, 20, 99, 116, 117, 122, 124, 131, 135, 156 a 159 així com la disposició addicional tercera, apartat 3è i 8è de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- b) Article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març.

CODI DE VERIFICACIÓ	 465A 2S4W 4G19 5A34 0NA4				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/51	DOCUMENT NÚM.	OBM1610180	DATA	10-06-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del sector nord del poliesportiu Nostra Llar. Fase 1				

- c) Article 34 de les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell vigent.
- d) El Decret de l'Alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer.
- e) El Decret de l'Alcaldia número 6749/2019, de 25 de juny.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei.

2. L'article 13.3 de la LCSP disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, entenent per aquesta la susceptible a ser entregada al ús general o al servei corresponent i comprendrà tots i cada un dels elements que siguin precisos per a la utilització de l'obra. Tanmateix, l'esmentat precepte preveu que podran contractar-se obres definides mitjançant projectes independents relatius a cada una de les parts d'una obra completa, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o del servei.

3. Els articles 20, 131.2, i 159 de la LCSP, en relació a la tramitació del procediment obert simplificat que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte d'obres el valor estimat del qual és inferior a 2.000.000 € i els criteris d'adjudicació previstos en el plec avaluable mitjançant judici de valor no superen el vint-i-cinc per cent del total.

4. L'alcaldesa, mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes d'obres, mitjançant procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

5. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte.

L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.

6. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.
7. L'article 159 de la LCSP, estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.
8. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.
9. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
10. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient.
11. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
12. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.
13. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 34 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal.
14. La competència per aprovar aquest expedient és de la Junta de Govern Local per delegació del Decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

Conclusions

1. El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el Contracte d'obres anomenat "**Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del Sector Nord del Poliesportiu Nostra Llar. Fase 1**", amb CPV 45210000-2 Treball de construcció d'immobles, amb un valor estimat de valor estimat del contracte de 499.959,92 €, que amb el 21% IVA de 104.991,58 €, resulta un pressupost base de licitació de 604.951,50 € i un termini d'execució de 9 mesos, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, mitjançant el procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
2. La licitació del contracte d'obres, tenint en compte el valor estimat i que la ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec de clàusules administratives avaluable mitjançant judici de valor no supera el vint-i-cinc per cent del total, s'ha de substanciar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:

CODI DE VERIFICACIÓ	 465A 2S4W 4G19 5A34 0NA4				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/51	DOCUMENT NÚM.	OBM1610180	DATA	10-06-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació i ampliació de l'edifici d'espais complementaris i pista esportiva del sector nord del poliesportiu Nostra Llar. Fase 1				

- L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
 - El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a vint (20) dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
3. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, prèvia exclusió de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
 4. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació per tal de que aquesta constitueixi la garantia definitiva, així com aporti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme l'article 76.2 de la LCSP.
 5. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.
 6. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
 7. El contracte s'ha de formalitzar en el termini de quinze (15) dies hàbils des d'aquell en que es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
 8. La competència per aprovar aquest expedient és de la Junta de Govern Local per delegació del Decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.