

CODI DE VERIFICACIÓ	 381M 4A44 2W3B 4L0P 032T				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/97	DOCUMENT NÚM.	OBM16I02KS	DATA	14-11-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Obres de reforma de la coberta del Mercat Municipal Els Merinals				

Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del Contracte mixt d'obres i serveis anomenat "Reforma de la Coberta del Mercat Municipal Els Merinals de Sabadell".

Antecedents de fet

1. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis de Serveis emeten, en data 14 de novembre de 2022, Informe Tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte mixt d'obres i serveis anomenat "**Reforma de la Coberta del Mercat Municipal Els Merinals de Sabadell**", amb un valor estimat del contracte de 640.000,00 €, que amb el 21% IVA de 134.400,00 €, resulta un pressupost base de licitació de 774.400,00 € i amb el codi CPV 45210000-2. Treballs de construcció d'immobles.

El pressupost base de licitació corresponent a l'obra, és el que consta a l'Estudi Previ de les Obres de Reforma de la coberta del mercat Els Merinals de Sabadell, redactat pels serveis tècnics de l'Ajuntament de Sabadell, annex als Plecs de Prescripcions Tècniques que forma part d'aquest expedient.

2. L'objecte d'aquesta contractació consisteix en contractar conjuntament la redacció del projecte d'obres així com l'execució de les mateixes incloses a l'estudi previ inclòs a l'Annex dels Plecs Tècnics referents a la reparació de la coberta del Mercat Els Merinals.

En aquest sentit, i d'acord amb l'informe tècnic esmentat, atesa l'especificitat i les dificultats tècniques singulars de l'obra objecte d'aquest contracte, es considera necessari que les solucions tècniques proposades, els mitjans i la capacitat tècnica siguin les pròpies de l'empresa que ha d'executar les obres. Per tant, s'inclou en l'objecte del contracte, la fase de redacció de tots els projectes (inclosa tot tipus de documentació tècnica necessària per la tramitació i legalització dels projectes) necessaris per poder dur a terme les obres i posar en ús les mateixes; i la fase d'execució de les obres que inclou totes les obres i instal·lacions necessàries per poder posar en funcionament l'edifici.

Al formar part del seu objecte prestacions corresponents a un altre o altres d'una classe diferent, el contracte és un contracte mixt d'obres e serveis i obra. Quan a les normes que regeixen l'adjudicació del present contracte seran les del contractes d'obra, al ser aquesta la prestació principal, doncs quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis, cal atènr-se al caràcter de la prestació principal, que en aquest cas és la prestació d'obres.

3. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, aquesta contractació no es divideix en lots atès que, tal com estableix l'article 234.1.b) de la LCSP, quan es tracti d'obres de dificultats tècniques singulars, tals com en aquest cas, la necessitat de simultaniejar la fase d'execució de la reforma de la coberta amb l'ús i funcionament habitual del mercat,

es podrà efectuar una contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de les obres, sent ambdues tasques indivisibles.

Concretament, l'execució pròpiament d'aquesta obra de reforma busca donar uniformitat de materials i solucions constructives a la coberta del mercat, de gran superfície, permetent l'optimització de recursos a més a més de l'aprofitament d'economies d'escala que no s'aconseguiria en cas de fraccionament del seu objecte en diferents lots. En conseqüència, la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte del contracte dificultaria la correcta execució del mateix des del punt de vista tècnic (Art.99.3.b LCSP).

4. L'adjudicació es substanciarà mitjançant el procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que dels criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judicis de valor que preveu el plec no superen el vint-i-cinc per cent del total.

5. De conformitat amb l'Informe Tècnic de data 14 de novembre de 2022 emès pel Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis de Serveis, està previst un termini d'execució de:

Quan a la redacció del projecte: 45 dies naturals.

Quan a l'execució de les obres: 8 mesos.


6. Per dur a terme la contractació d'aquest contracte, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, que té com annex l'Estudi Previ de les Obres de Reforma de la coberta del mercat Els Merinals de Sabadell, redactat pels serveis tècnics de l'Ajuntament de Sabadell, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

7. El Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme i el Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals ha emès informe tècnic, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

8. El termini d'execució del contracte "Reforma de la Coberta del Mercat Municipal Els Merinals de Sabadell" es realitzarà durant els exercicis 2023 i 2024. Per aquest motiu, la despesa per fer front el present contracte de tramitació anticipada s'haurà de distribuir en el sentit de que aquesta sigui pluriennal.

9. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte, està previst que s'adjudiqui al mes de febrer del 2023. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mes de març del 2023. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes d'abril del 2023. Quan a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de maig del 2024.

10. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 18 i 19 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

CODI DE VERIFICACIÓ	 381M 4A44 2W3B 4L0P 032T				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/97	DOCUMENT NÚM.	OBM16I02KS	DATA	14-11-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Obres de reforma de la coberta del Mercat Municipal Els Merinals				

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- Els articles 13, 18, 20, 99, 116, 117, 122, 124, 131, 135, 156 a 159, 234 així com la disposició addicional tercera, apartat 2n, 3è i 8è de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- Article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març.
- Article 43 de les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell vigent.
- El Decret de l'Alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer.
- El Decret de l'Alcaldia número 6749/2019, de 25 de juny.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 18 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix per contracte mixt aquell que contingui prestacions corresponents a un altre o altres d'una classe diferent. El règim jurídic de la preparació i adjudicació dels contractes mixtos es determina de conformitat amb el que estableix aquest article; i el dels seus efectes, compliment i extinció es determina d'acord amb el que disposa l'article 122.2.

Per determinar les normes que regeixen l'adjudicació dels contractes mixtos l'objecte dels quals contingui prestacions de diversos contractes que regula aquesta Llei, cal atènyer-se a les regles següents:

a) Quan un contracte mixt compregui prestacions pròpies de dos o més contractes d'obres, subministraments o serveis, cal atènyer-se al caràcter de la prestació principal Únicament es poden subscriure contractes mixtos en les condicions que estableix l'article 34.2 d'aquesta Llei, que estableix que només es poden fusionar prestacions corresponents a diferents contractes en un contracte mixt quan aquestes prestacions estiguin vinculades directament entre si i mantinguin relacions de complementarietat que n'exigeixin la consideració i el tractament com una unitat funcional dirigida a la satisfacció d'una necessitat determinada o a la consecució d'un fi institucional propi de l'entitat contractant.

2. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei.

3. L'article 234 de la LCSP que disposa que la contractació conjunta de l'elaboració del projecte i l'execució de les obres corresponents té caràcter excepcional, i només es pot efectuar en determinats supòsits, entre ells quan es tracti d'obres la dimensió excepcional o dificultats tècniques singulars de les quals requereixin solucions aportades amb mitjans i capacitat tècnica pròpia de les empreses. Així mateix, aquest article disposa al seu apartat segon que, en qualsevol cas, la licitació d'aquesta mena de contracte requerirà la redacció prèvia per l'Administració del corresponent avantprojecte o document similar, com és l'Estudi Previ de les Obres de Reforma de la coberta del mercat Els Merinals de Sabadell, annex del Plec de Prescripcions Tècniques.

4. Els articles 20, 131.2, i 159 de la LCSP, en relació a la tramitació del procediment obert simplificat que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte mixt on la prestació principal és la d'obres, i el valor estimat del contracte és inferior a 2.000.000 € i els criteris d'adjudicació previstos en el plec avaluable mitjançant judici de valor no superen el vint-i-cinc per cent del total.

5. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació

6. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i els plecs de prescripcions tècniques particulars.


7. Els articles 156 a 159 de la LCSP, els quals contenen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les sol·licituds (que en aquest cas serà de 20 dies naturals comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant); 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions; 4) l'aprovació de la classificació d'ofertes per part de la Mesa de Contractació i 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa.

8. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

9. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin. No obstant això, l'òrgan de contractació pot no dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'han de justificar degudament en l'expedient.

10. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 2n, que disposa que es podran tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en un exercici següent.

11. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

CODI DE VERIFICACIÓ	 381M 4A44 2W3B 4L0P 032T				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/97	DOCUMENT NÚM.	OBM16I02KS	DATA	14-11-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Obres de reforma de la coberta del Mercat Municipal Els Merinals				

12. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

13. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 43 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal.

14. L'alcaldeessa, mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes d'obres, mitjançant procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

15. El Decret d'Alcaldeia núm. 6749/2019, de 25 de juny, pel qual delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions en matèria de contractació, entre les quals, la contractació de les obres que excedeixin de les atribucions conferides als regidors i tinents d'alcaldeessa (100.000,00 euros, IVA exclòs) i que no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 euros, ni tinguin una durada superior a quatre anys.

Conclusions

- El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el Contracte mixt d'obres i serveis anomenat **"Reforma de la Coberta del Mercat Municipal Els Merinals de Sabadell"**, amb CPV 45210000-2 Treball de construcció d'immobles, amb un valor estimat del contracte de 640.000,00 €, que amb el 21% IVA de 134.400,00 €, resulta un pressupost base de licitació de 774.400,00 €, i un termini d'execució de 45 dies naturals quan a la redacció del projecte i 8 mesos quan a l'execució de les obres, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, mitjançant el procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- La licitació del contracte d'obres, tenint en compte el valor estimat i que la ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec de clàusules administratives avaluable mitjançant judici de valor no supera el vint-i-cinc per cent del total, s'ha de substanciar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
 - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.

- La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
 - El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a vint (20) dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
3. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, prèvia exclusió de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
 4. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació per tal de que aquesta constitueixi la garantia definitiva, així com aporti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme l'article 76.2 de la LCSP.
 5. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.
 6. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
 7. El contracte s'ha de formalitzar en el termini de quinze (15) dies hàbils des d'aquell en que es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
 8. La competència per aprovar aquest expedient és de la Junta de Govern Local per delegació del Decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica

Martos Cerrillo, Maria Luisa
Tècnica Superior en Dret
14/11/2022 15:39