

CODI DE VERIFICACIÓ	 6P40 1620 0X5G 485A 0BKY				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/21	DOCUMENT NÚM.	OBM171028X	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Centre de Serveis Socials Bàsics Ponent				

## **INFORME JURÍDIC REFERENT AL PROCEDIMENT OBERT SIMPLIFICAT PER A LA LICITACIÓ DEL CONTRACTE D'OBRA ANOMENAT "PROJECTE BÀSIC I D'EXECUCIÓ CENTRE DE SERVEIS SOCIALS BÀSICS PONENT. CARRER BRASIL, 18, BAIXOS, DE SABADELL"**

### **Antecedents de fet**

1. La Junta de Govern Local, en sessió ordinària de 19 de setembre de 2022, va aprovar inicialment, com a obra de reforma, el projecte anomenat "PROJECTE BÀSIC I D'EXECUCIÓ CENTRE DE SERVEIS SOCIALS BÀSICS PONENT. CARRER BRASIL, 18, BAIXOS, DE SABADELL", amb un pressupost d'execució material de 153.629,42€, i un pressupost d'execució per contracta de 221.211,00€, IVA inclòs. El projecte va ser aprovat definitivament amb efectes des del 12 de novembre de 2022, després d'haver passat el període d'exposició pública sense que s'hagués presentat cap al·legació.

2. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis de Serveis han emès informe tècnic, en data 5 d'octubre de 2023, sobre la necessitat de licitar el contracte de les obres anomenades "PROJECTE BÀSIC I D'EXECUCIÓ CENTRE DE SERVEIS SOCIALS BÀSICS PONENT. CARRER BRASIL, 18, BAIXOS, DE SABADELL".

3. L'informe tècnic, de 5 d'octubre de 2023, emès pel Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis de Serveis, indica el següent: *"No hi ha supervisió, atès que aquest projecte comprèn obres d'import inferior a 300.000 € (i conseqüentment inferior a 500.000 €) i no afecten l'estabilitat, la seguretat ni l'estanquitat, a l'efecte de l'article 24 de la Llei 3/2007, de 4 de juliol, de l'Obra pública de Catalunya i l'article 235 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic i, per tant, no resulta preceptiva la supervisió."*

4. L'objecte del present contracte és l'execució de les Obres de reforma i adequació del local situat a la planta baixa de l'edifici del carrer Brasil 18, com a centre de serveis socials bàsics, incloses al projecte de referència "Projecte Bàsic i d'Execució Centre de Serveis Socials Bàsics Ponent", que inclou el desmuntatge, retirada i enderrocs d'elements existents, els sistemes d'envolupant i d'acabats exteriors, els sistemes de compartimentació i d'acabats interiors, el sistema de condicionament, instal·lacions i serveis i els equipaments.

5. El pressupost base de licitació és de 221.211,00€, i el valor estimat del contracte, de conformitat amb allò que preveu l'article 101 de la LCSP, és de 182.819,01€; en conseqüència, segons l'article 159 de la LCSP, atenent al valor estimat del contracte i als criteris d'adjudicació, que són quantificables mitjançant la mera aplicació de les fórmules que estableixen els plecs, i mitjançant judici de valor, aquests darrers amb una ponderació no superior al vint-i-cinc per cent del total, el procediment a aplicar serà l'obert simplificat.

6. De conformitat amb l'informe tècnic esmentat, de data 5 d'octubre de 2023, està previst que el termini d'execució del contracte sigui de 5 mesos, a comptar des de l'endemà de la data de l'acta de comprovació del replanteig. Pels motius que es justifiquin a l'acta de comprovació del replanteig, les obres podran començar en la data que en ella s'indiqui.

7. De conformitat amb l'informe tècnic esmentat, de data 5 d'octubre de 2023, aquest contracte no es dividirà en lots, degut a què l'execució de l'obra de reforma inclou intervencions i solucions constructives que presumiblement caldrà ajustar en el curs de l'execució, d'acord amb els imprevistos que puguin sorgir i que són habituals quan s'intervé sobre un edifici existent, i atès que la necessitat de coordinar els diferents contractistes dels lots podria comportar un risc greu de soscar l'execució adequada del contracte, i, en canvi, la licitació conjunta del contracte, sense divisió en lots, permet una major eficiència, coordinació dels treballs, optimització de recursos energètics i aprofitament d'economies d'escala que no s'aconseguirien en cas de fraccionament del seu objecte en diferents lots. És per aquest motiu, que aquest contracte no es divideix en lots.

8. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals, en data 2 d'octubre de 2023, ha emès informe tècnic en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

9. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i el Coordinador de l'Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat, en data 25 de setembre de 2023, han emès informe tècnic en relació al caràcter pluriennal de la despesa vinculada a l'execució d'aquest expedient de contractació.

10. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i, en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i a la tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i de l'inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la licitació, la disponibilitat i la consolidació pressupostàries, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, el present contracte està previst que s'adjudiqui al mes de novembre de 2023. La data d'inici d'execució material del contracte es preveu el desembre de 2023. En conseqüència, la data prevista d'inici d'execució pressupostària prevista es preveu el mes de gener de 2024. Quant a la data final d'execució pressupostària, es preveu pel mes de juny de 2024.

11. L'aprovació de la despesa associada amb aquesta contractació té caràcter pluriennal, per la qual cosa, seguint les instruccions de la Intervenció General, queda subordinada al crèdit que per a l'exercici 2024 autoritzi el Pressupost de l'any 2024.

12. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS), per la qual cosa s'ha elaborat la relació comptable Q que inclou les operacions comptables, projectes de despesa i aplicacions pressupostàries que tot seguit s'indiquen, a l'efecte d'obtenir aquesta fiscalització:

Número de relació: Q/2023/5801
--------------------------------

CODI DE VERIFICACIÓ	 6P40 1620 0X5G 485A 0BKY				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/21	DOCUMENT NÚM.	OBM171028X	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Centre de Serveis Socials Bàsics Ponent				

Fase	Centre gestor	N. Operació	Data	Projecte	Anualitat	Aplicació	Import	Text lliure
A	UH-URBANISME	920239001458	21/09/2023	2023 2 AJSBD 5 1 Actuacions oficines Acció Social Ponent	2024	2023 211 2314 63203	221.211,00 €	OBM/2023/21 Centre de Serveis Socials Bàsics Ponent

## Fonaments de Dret

És d'aplicació principalment la normativa següent:

- Els articles 13.1, 20, 99.3, 116 i 117, 122 i 124, 131.2, 135, 156 a 159, i la Disposició addicional tercera, apartats 3r. i 8è. de la Llei 9/2017, de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre.
- El Decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer, d'aprovació dels models de Plecs de Clàusules Administratives Particulars de l'Ajuntament de Sabadell, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol.
- L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.
- L'article 45 de les Bases d'Execució del pressupost municipal vigent.
- El Decret de l'Alcaldia 8957/2023, de 20 de juny, de delegació de competències de l'Alcaldia a la Junta de Govern Local, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona (BOP) el 28 de juny de 2023.

D'aquesta regulació són destacables les consideracions jurídiques següents:

- L'article 13.1 de la LCSP defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte, o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa Llei.
- Els articles 20, 131.2 i 159 de la LCSP regulen la tramitació del procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, que serà d'aplicació en aquest expedient, en tractar-se d'un contracte d'obres amb un valor estimat inferior a

2.000.000,00 € i atès que no hi concorren criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor amb una ponderació superior al vint-i-cinc per cent.

3. L'Alcaldessa, mitjançant el Decret de l'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, va aprovar un plec tipus per procedir a l'adjudicació de contractes d'obres, mitjançant procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la LCSP. Aquest decret va ser modificat pel decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol.
4. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el seu contingut, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.
5. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives particulars i dels plecs de prescripcions tècniques particulars.
6. Els articles 156 a 159 de la LCSP regulen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) la determinació del termini de presentació de les proposicions; 3) el procediment respecte la fase d'examen de les proposicions; 4) el procediment d'aprovació de la classificació d'ofertes per part de la Mesa de Contractació i 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa.
7. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i, en aquest sentit, estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.
8. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cadascuna de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin. Tanmateix, l'apartat 3r., lletra b, del precepte legal esmentat disposa que es considera motiu vàlid, a l'efecte de justificar la no-divisió en lots de l'objecte del contracte, el fet que la realització independent de les diverses prestacions compreses a l'objecte el contracte dificulti la seva execució correcta, des del punt de vista tècnic, com és el cas del present expedient.
9. La Disposició addicional tercera, en el seu apartat 3r., de la LCSP, fa referència al compliment per part de l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i de sostenibilitat financera.
10. La Disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre d'altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.
11. L'article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, així com l'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o la realització de les despeses de caràcter pluriennal, establint que es subordinarà al crèdit que, per a cada exercici, autoritzin els pressupostos respectius, i que els compromisos de despeses podran estendre's a exercicis posteriors només quan llur execució ja s'iniciï en l'exercici en què s'autoritzi i quan es tracti, entre d'altres, d'inversions.

CODI DE VERIFICACIÓ	 6P40 1620 0X5G 485A 0BKY				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/21	DOCUMENT NÚM.	OBM171028X	DATA	02-10-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Centre de Serveis Socials Bàsics Ponent				

12. El Decret d'Alcaldia núm. 8957/2023, de 20 de juny, delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions, entre les quals hi ha la relativa a l'assumpte objecte d'aquest expedient, en tant que el valor estimat del contracte supera els 140.000,00€, i no supera el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni té una durada superior a 4 anys, considerant l'import acumulat de totes les anualitats i els recursos ordinaris del pressupost municipal del primer exercici. Al Decret s'hi precisa que aquesta delegació comporta l'exercici de totes les competències que la legislació (en el cas del present expedient, la Disposició Addicional 2a. de la LCSP) atribueix a l'òrgan de contractació, excepte les delegades als tinents d'alcaldesa.

## Conclusions

- El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el contracte d'obres anomenat "Projecte Bàsic i d'Execució Centre de Serveis Socials Bàsics Ponent. Carrer Brasil, 18, baixos de Sabadell", amb codi CPV "45000000-7, Treballs de construcció", inclòs a l'expedient de contractació, s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de data 9 de febrer, modificat per decret de l'Alcaldia 9638/2022, de data 22 de juliol, mitjançant procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).
- La licitació d'aquest contracte d'obres, atès que el seu import estimat és inferior a 2.000.000€ i no hi concorren criteris d'adjudicació avaluables mitjançant judici de valor amb una ponderació superior al vint-i-cinc per cent del total, es substanciarà a través del procediment obert simplificat, no subjecte a regulació harmonitzada, i seguirà els tràmits següents:
  - L'expedient, el plec de clàusules administratives, així com l'obertura del procediment, han de ser objecte d'aprovació per part de la Junta de Govern Local, com a òrgan de contractació.
  - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
  - El termini per a la presentació de proposicions no podrà ser inferior a vint (20) dies naturals, a comptar des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al Perfil del contractant.
- Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, excloent amb caràcter previ les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i

classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.

4. La Mesa de Contractació comprovarà al Registre Oficial de Licitadors i Empreses Classificades que l'empresa està degudament constituïda, que el signatari de la proposició té poder validat per a formular l'oferta i que no està incursa en cap prohibició per a contractar. Així mateix, requerirà a l'empresa primera classificada que, en el termini de 7 dies hàbils des de l'enviament de la comunicació, aporti la documentació relativa al compliment de les obligacions tributàries i de la Seguretat Social.
5. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació que constitueixi la garantia definitiva, i que aporti la documentació justificativa respecte que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o a adscriure a l'execució del contracte, de conformitat amb l'article 76.2 de la LCSP.
6. Realitzada la comprovació esmentada i l'aportació de la documentació requerida, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
7. El contracte s'ha de formalitzar en el termini de quinze (15) dies hàbils des d'aquell en que es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
8. L'òrgan competent per a aprovar l'inici de la licitació d'aquest contracte és la Junta de Govern Local, de conformitat amb el Decret de l'Alcaldia núm. 8950/2023, de 20 de juny, que li delega determinades atribucions, entre les quals la competència, com a òrgan de contractació, respecte dels contractes de valor estimat que superi els 140.000,00€, i no superi el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni tinguin una durada superior a 4 anys, considerant l'import acumulat de totes les anualitats i els recursos ordinaris del pressupost municipal del primer exercici

Del que se'n deixa constància als efectes oportuns, sens perjudici de l'informe preceptiu que hagi d'emetre la Secretaria General, d'acord amb la Disposició Addicional tercera LCSP i amb l'informe 7-2019 de la Junta Consultiva de Contractació administrativa de la Generalitat de Catalunya.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.