

Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme
Servei de Mobilitat, Trànsit i Transport
Serveis Jurídics
AP/MR

OTU_2021_225

Informe jurídic referent al contracte de subministrament anomenat “Senyalització Zona Baixes Emissions del municipi de Sabadell”

Antecedents de fet

1. Per l'Ordre TMA/892/2021, de 17 d'agost de 2021, es van aprovar les bases reguladores per al Programa d'ajuts a municipis per a la implantació de zones de baixes emissions i la transformació digital i sostenible del transport urbà, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), i s'aprova i publica la convocatòria corresponent a l'exercici 2021 i en data 17 de febrer de 2022 es va emetre la Resolució provisional de la Secretaria General de Transportes y Movilidad de en la qual es concedia a l'Ajuntament de Sabadell ajuts a diferents actuacions, entre elles la d'aquesta obra dins del codi d'actuació P1-L2-20210927-1 Implantació Zona de Baixes Emissions a Sabadell.

2. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzen de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i del conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

3. De conformitat amb l'informe tècnic per aprovar l'expedient de contractació emès per la tècnica de Mobilitat i el Cap del Servei de Mobilitat, Trànsit i Transport, el Quadre resum del Plec de clàusules administratives particulars i el de prescripcions Tècniques que consten en l'expedient administratiu amb que s'ha instat la seva tramitació i que hauran de regir el contracte de referència, es desprèn el següent:

Objecte: L'objecte del present contracte és la fabricació, subministrament i posterior col·locació de la senyalització que definirà la zona de baixes emissions del centre de Sabadell, així com de la senyalització que avisarà, en les principals entrades al municipi, de les restriccions al trànsit

Tipus de contracte: Contracte de subministrament

Termini / durada del contracte: 4 mesos, amb inici previst al juny del 2023

Pressupost de licitació: 16.163,56 euros, IVA 21% inclòs amb un import de 2.805,25 euros

Valor Estimat del contracte: 13.358,31 euros

Procediment de licitació: OBERT SIMPLIFICAT que regula l'article 52 del RDL 36/20, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.

Tramitació: ordinària d'acord amb l'article 119 de la LCSP

Divisió en lots: No

Criteris de valoració:

Criteris d'adjudicació		
Criteris avaluables mitjançant fórmula (SOBRE ÚNIC)	Fórmula	Ponderació
1. Baixa econòmica: Obtindrà 100 punts l'oferta més econòmica de les presentades, valorant-ne la resta de forma inversament proporcional al preu-oferta.	$P_i = P \frac{B}{I}$ <p>Essent:</p> <p>P_i = Puntuació obtinguda per cada licitador P = Puntuació màxima. B = Oferta més econòmica I = Oferta de cada licitador</p>	100 punts

Solvència econòmica, financera i tècnica:

SOLVÈNCIA ECONÒMICA I FINANCERA		
	Criteri de selecció	Mitjà acreditació
a)	<p>Declaració sobre el volum anual de negocis del licitador referit a l'any del major volum de negoci dels tres últims conclusos.</p> <p>Volum anual de negocis import superior a:</p> <p>20.037,00 €</p>	<p>S'acreditarà mitjançant els comptes anuals aprovats i dipositats en el Registre Mercantil, si l'empresari hi estigués inscrit; en cas contrari, pels dipositats en el registre oficial en què hagi d'estar inscrit.</p> <p>Els empresaris individuals no inscrits en el Registre Mercantil acreditaran el volum anual de negocis mitjançant els llibres d'inventaris i comptes anuals legalitzats pel Registre Mercantil.</p>

Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme
Servei de Mobilitat, Trànsit i Transport
Serveis Jurídics
AP/MR

OTU_2021_225

SOL·LÈNCIA TÈCNICA		
	Criteri de selecció	Mitjà acreditació
<input checked="" type="checkbox"/> a)	Relació dels principals subministraments realitzats en els últims tres anys corresponents al mateix tipus o naturalesa de l'objecte del contracte.	S'acreditarà mitjançant certificats que han d'indicar l'import, les dates i el destinatari públic o privat. Aquests certificats seran comunicats directament a l'òrgan de contractació per l'autoritat competent. Per determinar la correspondència entre els subministraments acreditats i els que constitueixen l'objecte del contracte s'atendrà als tres primers dígits dels respectius codis de la CPV i l'import anual acumulat en el any de major execució sigui igual o superior al 70 per cent de l'annualitat mitjana del contracte: Import: 9.350,82 euros
<input type="checkbox"/> b)	Relació del personal tècnic o unitats tècniques, estiguin o no integrats en l'empresa dels que es disposi per l'execució del contracte, especialment els encarregats del control de qualitat.	Declaració responsable acompanyada de la documentació acreditativa
<input type="checkbox"/> c)	Descripció de les instal·lacions tècniques, de les mesures emprades per garantir la qualitat i els mitjans d'estudi i d'investigació de l'empresa.	Declaració responsable acompanyada de la documentació acreditativa
<input type="checkbox"/> d)	Control efectuat per l'entitat del sector públic contractant o, en el seu nom, per un organisme oficial competent de l'Estat en el qual l'empresari estigui establert, en relació a la capacitat de producció de l'empresari o sobre els mitjans d'estudi o investigació amb que compta, així com les mesures per controlar la qualitat.	Certificat organisme corresponent
<input type="checkbox"/> e)	Mostres, descripcions i fotografies dels productes a subministrar	Declaració responsable acompanyada de certificats d'autenticitat
<input type="checkbox"/> f)	Certificats expedits per instituts o serveis oficials encarregats del control de qualitat, de competència reconeguda, que acreditin la conformitat de productes perfectament detallada mitjançant referències a	Documentació acreditativa

	determinades especificacions o normes tècniques.	
<input type="checkbox"/> g)	Indicació dels sistemes de gestió de la cadena del subministre, inclosos els que garanteixin el compliment de les Convencions fonamentals de l'Organització Internacional del Treball i de seguiment que l'empresari pugui aplicar en l'execució del contracte,	Declaració responsable amb menció expressa de les normes tècniques o especificacions tècniques aplicables a l'execució i a la verificació objectiva de la correcta aplicació d'aquestes mesures.

4. Existència de crèdit: Als efectes de determinar l'existència de crèdit pressupostari suficient per fer front a la despesa que comportarà aquesta contractació, s'han elaborat les corresponents operacions comptables en fase prèvia, als efectes de la seva fiscalització per la intervenció municipal. La despesa d'aquesta contractació està finançada, en part, pel Fons Europeu de Recuperació Next Generation de la Unió Europea de conformitat amb la Resolució provisional de la Secretaria General de Transportes y Movilidad de 17 de febrer de 2022 de concessió de les ajudes del Programa d'ajudes a municipis per a la implantació de zones de baixes emissions i la transformació digital i sostenible del transport urbà, en la convocatòria aprovada per l'Ordre TMA/892/2021, de 17 d'agost, en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

L'altra part de la despesa es preveu que vagi a càrrec del pressupost municipal 2023.

Amb la qual cosa, donat que no està consolidat l'import de la despesa que comporta aquesta contractació i de conformitat amb la disposició addicional tercera de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, es sotmet la seva adjudicació a la condició suspensiva de l'efectiva consolidació dels recursos que han de finançar el contracte corresponent.

5. En compliment del que s'estableix a la circular de Intervenció 1/22, de 28 de març relativa a les despeses pluriennals i anticipades, el qui subscriu ha verificat, d'acord amb l'informe tècnic de licitació i amb els terminis habituals de la tramitació administrativa d'aquest Ajuntament, que la previsió pressupostària de l'exercici corrent i de futurs es correspon a les dades següents:

- Data d'adjudicació del contracte (D): es preveu que aquesta fase es realitzi el 25 de juliol de 2022
- Data inici de l'execució material: es preveu que l'inici d'execució material sigui al juny del 2023
- Data d'inici d'execució pressupostària (O): es preveu que l'inici de l'execució pressupostària sigui al juliol de l'exercici 2023.
- Data final d'execució pressupostària (O): es preveu que la data final d'execució pressupostària sigui a l'octubre del 2023. (aquesta data ve determinada per la data de previsió final de l'execució del contracte, prevista pel 30 de setembre de 2023).

Donat que es preveu que l'autorització de la despesa (A) s'acordi a l'exercici 2022, l'inici d'execució material sigui al juny de 2023 i l'inici d'execució pressupostària al juliol de l'exercici 2023, aquesta despesa té caràcter d'anticipada.

Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme
Servei de Mobilitat, Trànsit i Transport
Serveis Jurídics
AP/MR

OTU_2021_225

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a). L'article 16 de la LCSP
- b). L'article 101 i 159 de la LCSP
- c). L'article 145 de la LCSP
- d). Els articles 87 i 89 de la LCSP
- e). L'article 99 de la LCSP
- f). L'article 135 de la LCSP
- g). L'article 202 de la LCSP
- h). El Decret d'Alcaldia núm. 1071/2022, de data 9 de febrer
- i). L'article 326 de la LCSP
- j). Els articles 47 i següents del Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació y Resiliència.
- k) El Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació y Resiliència.
- l) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació y Resiliència.
- m) Acord del Ple municipal de sessió 1 de març de 2022, pel qual s'aprova la declaració institucional de compromís de lluita contra la corrupció de l'Ajuntament de Sabadell i les seves empreses municipals, del Pla de mesures antifrau i de la Declaració d'Absència de conflicte d'Interès (DACI)
- n). La disposició addicional tercera, en els seus apartats 2n, 3r i 8è de la LCSP
- o). El Decret de l'Alcaldia núm. 7579/2020 de 2 de novembre (delegació de competències)

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

- 1 En base a l'article 16 de la LCSP, els contractes de subministrament són aquells que tenen per objecte l'adquisició, l'arrendament financer, o l'arrendament, amb opció de compra o sense, de productes o béns mobles.
- 2 En base al valor estimat del contracte, calculat d'acord amb l'article 101 de la LCSP, el procediment de licitació i adjudicació serà l'obert simplificat regulat en l'article 159 de la LCSP. En el càlcul del valor estimat s'han tingut en compte els costos, despeses, pròrrogues i modificacions per la realització del contracte.
- 3 Els criteris de valoració proposats pel serveis tècnics, reproduïts anteriorment i establerts en el plec de clàusules administratives s'adeqüen a allò que estableix l'article 145 de la LCSP.
- 4 La solvència econòmica i financera i la solvència tècnica o professional exigida s'adequa a l'establert als articles 87 i 89 de la LCSP.
- 5 L'article 99.3b) de la LCSP estableix com a motius vàlids, a efectes de justificar la no divisió en lots de l'objecte del contracte, el fet que la realització independent de

les diverses prestacions compreses en l'objecte del contracte dificultaria la correcte execució del mateix des del punt de vista tècnic

- 6 L'article 135 de la LCSP conforme el qual l'anunci de licitació dels contractes s'ha de dur a terme en el perfil del contractant.
- 7 S'estableix una condició d'execució del contracte d'acord amb l'article 202 de la LCSP.
- 8 El Plec de clàusules administratives particular amb el seu Quadre resum que s'inclouen en l'expedient és el tipus aprovat per la Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de març, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- 9 Pot formar part de la mesa de contractació personal funcionari interí únicament quan no hi hagi funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient.
- 10 Els articles 47 i següents del Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, regulen les especialitats en matèria de contractació dels contractes que siguin finançats pels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació y Resiliència (PRTR).
- 11 S'han incorporat en el quadre resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 7-A, 7-B, 7-C i 7-D.
A més, a l'Annex 3 del Plec de clàusules Administratives s'ha afegit un apartat corresponent a la declaració responsable per les obligacions imposades en contractes finançats amb fons procedents del pla de recuperació, transformació i resiliència (PRTR)
- 12 En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.
- 13 La disposició addicional tercera, en el seu apartat segon, referent a que es poden tramitar anticipadament els contractes l'execució material dels quals hagi de començar en l'exercici següent o els contractes el finançament dels quals depengui d'un préstec, un crèdit o una subvenció sol·licitada a una altra entitat pública o privada, i s'ha de sotmetre l'adjudicació a la condició suspensiva de la consolidació efectiva dels recursos que han de finançar el contracte corresponent
- 14 La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.
- 15 La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, relativa a la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme
Servei de Mobilitat, Trànsit i Transport
Serveis Jurídics
AP/MR

OTU_2021_225

16 L'òrgan competent per a l'aprovació de l'expedient i l'obertura del procediment, és el Tinent d'Alcalde de l'Àrea de Cohesió Territorial.

Conclusions

Examinada la documentació relativa a l'esmentat expedient de contractació qui subscriu conclou que es justifiquen els termes de l'article 116.4 de la LCSP i l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, en el següent sentit:

- Es disposa d'un procediment per abordar conflictes d'interessos i frauds que compregui les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució adients que està inclòs en el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 que ha aprovat aquest Ajuntament.
- En la elaboració d'aquest expedient de contractació s'han tingut en compte les mesures de prevenció en els termes que recull el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 respecte als riscs de frau, corrupció o conflicte d'interès aplicats al contracte que s'aprova.
- S'incorporen en aquest expedient de contractació les DACI degudament complimentades pels intervinents en la preparació d'aquesta licitació, de conformitat amb la normativa anteriorment esmentada. En aquest sentit, s'hauran d'anar incorporant les DACI del personal (intern o extern) vinculat amb l'Ajuntament i que intervingui en aquest expedient fins la seva aprovació, al marge que també calgui fer-ho en les altres fases de la contractació i execució fins a la recepció de les obres.
- Mitjançant consulta al departament de Serveis Econòmics, s'ha verificat l'absència de doble finançament del contracte.

Per tot l'exposat informo favorablement l'aprovació de l'expedient de contractació del subministrament de referència mitjançant procediment obert simplificat i que l'anunci de licitació es publiqui en el Perfil del Contractant en els termes legalment establerts, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de la Secretaria General d'aquest Ajuntament exigint per la Disposició addicional tercera, apartat 8, de la LCSP, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Pozas Torres, Antonia
Tècnica Superior en Dret
12/04/2022 13:28