


CODI DE VERIFICACIÓ	 5T5W 3A4K 062O 4N1G 0P2U				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2023/103	DOCUMENT NÚM.	TNE17102ZH	DATA	25-10-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contractació de serveis tasques d'inspecció, recollida i anàlisi de mostres d'abocaments industrials, entrada i sortida EDARS i la llera del Riu Sec i Ripoll.				

## Informe jurídic referent al procediment obert simplificat per a la licitació del contracte de serveis “Tasques d’inspecció, recollida i anàlisi de mostres d’abocaments industrials, entrada i sortida de les EDARS i les lleres dels rius Sec i Ripoll” (TNE/2023/103)

### Antecedents de fet

1. El 19 de juliol i 22 de setembre del 2023, el servei tècnic de Transició Ecològica ha elaborat el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i l’informe tècnic d’inici de licitació, respectivament. En aquest informe:

–Justifica la necessitat d’aquest contracte l’obligat compliment de la normativa europea sobre les emissions i transferències contaminants, transposada a la normativa estatal i la regulació local i que implica per part de l’ens gestor del servei públic de sanejament, vetllar pel correcte funcionament i estat de conservació del sistema públic de sanejament, que inclou la funció inspectora i el control dels abocaments tant industrials com urbans.

Per garantir la prestació eficient del servei cal, en primer lloc, la realització d’inspeccions industrials a les activitats que aboquen a la xarxa de clavegueram municipal amb la finalitat de comprovar el compliment dels límits establerts a l’Ordenança municipal d’abocaments a la xarxa de clavegueram.

En segon lloc cal comprovar l’eficàcia del sistema de depuració mitjançant la presa de mostres i l’anàlisi de les aigües d’entrada i sortida a les EDARS.

En darrer lloc, és necessari el seguiment de la qualitat de l’aigua transportada a partir del mostreig en determinats punts dels rius Sec i Ripoll.

–Justifica la insuficiència dels mitjans tècnics i personals per portar a terme aquest tipus d’actuació.

2. L’objecte del contracte és la realització d’inspeccions i anàlisis de les mostres d’abocaments d’aigües residuals a indústries; la presa de mostres i l’anàlisi de l’aigua d’entrada i sortida a les dues depuradores de Sabadell (EDAR riu Sec i EDAR riu Ripoll), i la presa de mostres i analítica en dos punts tant del riu Sec com del riu Ripoll, abans i després de la sortida de les dues depuradores.

3. El valor estimat del contracte i pressupost base de licitació és el que es detalla següent:

	Import	Import amb tipus d’IVA aplicable del 21%	Pressupost de licitació (IVA inclòs però deduïble)
2024	50.720,76 €	10.651,36 €	61.372,12 €
2025	47.910,76 €	10.061,26 €	57.972,02 €

2026	2.810,00 €	590,10 €	3.400,10 €
Total	101.441,52 €	21.302,72 €	122.744,24 €

**Total valor estimat del contracte:**

Pressupost base de licitació (sense IVA)	101.441,52 €
Import total de les modificacions previstes per cada lot amb cost econòmic (sense IVA)	0,00
Import total de les eventuais pròrrogues previstes de cada lot (sense IVA)	50.720,76 €
Import altres conceptes (sense IVA)	0,00
Total del valor estimat	152.162,28 €

4. L'adjudicació es portarà a terme mitjançant procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que dels criteris d'adjudicació que es preveuen al Plec no n'hi ha cap avaluable mitjançant judici de valor.

5. El servei estableix com a data màxima per la finalització de la durada del contracte el 31 de desembre del 2025.

6. Per portar a terme la contractació d'aquest servei, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el Plec de Clàusules Administratives Particulars, el Plec de Prescripcions Tècniques Particulars i el seu Quadre resum.

7. El 19 de juny del 2023, el servei tècnic de Transició Ecològica ha emès informe tècnic pluriennal d'aquest expedient de contractació de serveis.

8. El 10 de juliol del 2023, la Cap del servei de Transició Ecològica ha emès informe tècnic, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.


9. D'acord amb les dades que figuren en l'informe tècnic, els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació, i en compliment de la circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i la tramitació anticipada; les dates que s'indiquen a continuació són una simple estimació i cal considerar-les com a provisionals, especialment, en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, per la complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que el poden afectar, les dificultats durant la licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, i qualsevol incidència que pugui sorgir durant l'execució del contracte.

**Planificació de la temporalitat d'execució i exigibilitat**

–Pel que fa a la fase d'autorització de la despesa (A):

- a. Data d'adjudicació del contracte: desembre del 2023
- b. Data d'inici de l'execució material: gener del 2024
- c. Data d'inici de l'execució pressupostària: gener del 2024
- d. Data final de l'execució pressupostària: gener del 2026

10. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS).

CODI DE VERIFICACIÓ	 5T5W 3A4K 062O 4N1G 0P2U				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2023/103	DOCUMENT NÚM.	TNE17102ZH	DATA	25-10-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contractació de serveis tasques d'inspecció, recollida i anàlisi de mostres d'abocaments industrials, entrada i sortida EDARS i la llera del Riu Sec i Ripoll.				

## Fonaments de dret

És d'aplicació la normativa següent:

a) Els articles 17, 22, 99.3, 116, 117, 122, 124, 131.2, 135, 156 a 158, 159, 308 a 315, 326 i la Disposició Addicional tercera, apartat 3r i 8è, de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (en endavant, LCSP).

b) L'article 173 del Text Refós de la Llei d'hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

c) El decret d'alcaldia 8957/2023, de 20 de juny, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona el 28 de juny de 2023, de delegació de competències a la Junta de Govern Local.

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 17 de la LCSP defineix el contracte de serveis com aquell que té per objecte prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat, o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o un subministrament.

2. Els articles 22.1, 131.2 i 159.1b) de la LCSP, regulen la tramitació del procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, que serà d'aplicació en aquest expedient.

3. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional, i econòmica o financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

4. De conformitat amb l'article 44 de la LCSP, aquest procediment de contractació és susceptible d'impugnació mitjançant recurs especial en matèria de contractació, donat que es tracta d'un contracte de serveis amb un valor estimat superior a 100.000 €.

5. L'article 99.3 de la LCSP estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cadascuna de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte així ho permetin. Es justifica la impossibilitat de la divisió en lots, en tant que el fet que dues empreses diferents realitzin per una banda la presa de mostres, i per l'altra, l'anàlisi pot implicar que els sistemes de control i qualitat puguin ser discordants i, en conseqüència, que l'execució del contracte sigui inviable.

6. Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i els plecs de prescripcions tècniques particulars.

7. La licitació d'aquest contracte d'acord amb el que estableix el mateix article 159 LCSP, s'ha de desenvolupar d'acord amb les fases següents:

–L'òrgan competent per adoptar aquests acords és la Junta de Govern Local, en virtut del Decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, pel qual es delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions en matèria de contractació, entre les quals la contractació administrativa, com és el cas que ens ocupa, quan el seu valor estimat sigui superior a 140.000,00 euros i no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuals pròrrogues.

–La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant de l'Ajuntament de Sabadell, allotjat a la Plataforma de Serveis de Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya.

–El termini de presentació de proposicions no serà inferior a 15 dies naturals, comptats des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.


–Tots el licitadors hauran d'estar inscrits al Registre Electrònic d'Empreses Licitadores (RELI) o registre equivalent de l'Estat a la data de presentació de les ofertes sempre que no es vegi limitada la concurrència. També es considerarà admissible la proposta que acrediti haver presentat la sol·licitud d'inscripció en el corresponent registre, sempre que la sol·licitud sigui de data anterior a la data final de presentació de les ofertes.

–Finalitzat el termini de presentació de proposicions la Mesa de contractació procedirà a:

- Prèvia exclusió de les ofertes que no compleixin els requeriments, avaluar i classificar les ofertes atenent als criteris d'adjudicació continguts al plec de clàusules, per la qual cosa pot sol·licitar els informes tècnics que consideri oportuns.
- Realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb millor puntuació.
- Comprovarà al RELI els requeriments establerts als plecs i la LCSP.
- Requerirà a l'empresa que hagi obtingut la millor puntuació mitjançant comunicació electrònica perquè constitueixi la garantia definitiva, la documentació justificativa de que disposa dels mitjans als que s'hagi compromès a adscriure al contracte. L'empresa disposarà de 7 dies hàbils a comptar des de l'enviament de la comunicació.
- Un cop l'empresa hagi presentat la garantia definitiva en un termini no superior a 5 dies, s'adjudicarà el contracte que seguidament haurà de ser publicat en el perfil del contractant, i notificat a tots els licitadors en el termini de 15 dies.
- La formalització del contracte s'haurà de portar a terme en un termini com a màxim de 15 dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la notificació de l'acord d'adjudicació als licitadors i candidats.

8. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en tot allò que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

9. S'estableix una condició especial d'execució del contracte de caràcter mediambiental d'acord amb l'article 202 de la LCSP.

CODI DE VERIFICACIÓ	 5T5W 3A4K 062O 4N1G 0P2U				
EXPEDIENT NÚM.	TNE/2023/103	DOCUMENT NÚM.	TNE17102ZH	DATA	25-10-2023
ÀREA	Àrea d'Urbanisme, Desenvolupament Sostenible i Seguretat				
UNITAT	Transició Ecològica				
ASSUMPTE	Contractació de serveis tasques d'inspecció, recollida i anàlisi de mostres d'abocaments industrials, entrada i sortida EDARS i la llera del Riu Sec i Ripoll.				

10. D'acord amb l'article 326 de la LCSP, pot formar part de la Mesa de contractació personal funcionari interí, únicament quan no hi hagi funcionaris de carrera prou qualificats i així s'acrediti en l'expedient.

11. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

12. En compliment de l'article 173 del Text Refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i donant resposta a la necessitat de planificació de la temporalitat d'execució en els expedients de contractació, s'estima que la data d'adjudicació del present contracte sigui durant el mes de desembre del 2023. Així mateix, la data d'inici de l'execució material serà a partir de l'1 de gener del 2024.

La data d'inici de l'execució pressupostària es preveu que serà el gener del 2024, i podem establir la data final d'execució pressupostària previsiblement durant el mes de gener del 2026.

13. La disposició addicional tercera de la LCSP, en el seu apartat 3r, pel que fa al compliment per l'entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

14. La disposició addicional tercera de la LCSP, en el seu apartat 8è, preveu la necessitat que el secretari emeti informi preceptiu en relació, entre d'altres, a l'aprovació dels expedients de contractació.

15. El Decret de l'Alcaldia núm. 8957/2023, delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions en matèria de contractació, entre les quals la contractació administrativa, quan el seu valor estimat sigui superior a 140.000,00 euros i no superi el 10 per cent dels recursos ordinaris del pressupost ni, en tot cas la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter pluriennal quan la seva durada no sigui superior a quatre anys, incloses les eventuais pròrrogues.

## Conclusions

1. Els plecs administratius que regiran el contracte de serveis "Tasques d'inspecció, recollida i anàlisi de mostres d'abocaments industrials, entrada i sortida de les EDARs i les lleres dels rius Sec i Ripoll" s'ajusten a la legalitat.

2. La licitació d'aquest contracte de serveis d'acord amb el seu valor estimat i no tenint criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor, se substanciarà a través del procediment obert simplificat seguint la tramitació establerta per la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.

Per tot l'exposat informo favorablement de la tramitació d'aquest expedient de contractació, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.