


CODI DE VERIFICACIÓ	 3E3U 6T3J 3L25 4Y6L 0S2M				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/589	DOCUMENT NÚM.	EDU16I03O4	DATA	02-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	contracte serveis per gestionar les escoles bressol i CEIFs municipals				

Informe jurídic referent a l'aprovació de l'inici de l'expedient per a la contractació del servei per a la gestió de les escoles bressol i centres d'educació infantil i familiar municipals de Sabadell

Antecedents de fet

1. El Ple de l'Ajuntament, en sessió de 26 de novembre de 1997, va aprovar definitivament l'expedient de la creació del servei municipal d'escoles bressol i va acordar implantar-lo, per tal de crear una xarxa d'escoles bressol municipals. Va iniciar la prestació del servei amb l'obertura de dues escoles bressol municipals al curs 98-99 i va anar incrementant el nombre d'escoles fins a l'actualitat on el servei municipal d'escoles bressol i centres d'educació infantil i familiar disposa d'11 centres.
2. Les 11 escoles bressol de titularitat municipal van ser creades mitjançant respectius convenis amb el departament d'Ensenyament de la Generalitat de Catalunya, segons el següent:

NOM CENTRE	CODI CENTRE	DATA CONVENI
CEIF Espronceda	08067399	07-09-2006
CEIF Andreu Castells	08064519	07-02-2005
Escola Bressol Arraona	08068011	19-02-2007
CEIF Joaquim Blume	08069177	19-12-2007
CEIF Can Llong-Castellarnau	08069189	19-12-2007
CEIF Vapor Buxeda Nou	08069943	29-09-2008
EBM La Romànica	08058180	15-10-1998
EBM Calvet d'Estrella	08060541	21-02-2002
EBM Joan Montllor	08058040	14-07-1998
CEIF Creu Alta	08070866	08-09-2009
CEIF Can Puiggener	08070878	08-09-2009

3. Des del curs 2018-19 la gestió de les escoles que integren el servei s'ha realitzat mitjançant un contracte de serveis, finalitzant el contracte vigent el proper 31


d'agost del 2022 per la qual cosa cal dur a terme una nova licitació per garantir la continuïtat en la prestació del servei a partir del curs 2022-2023 als onze centres de la ciutat.

4. L'aprovació de l'expedient d'inici de la licitació del contracte va ser acordada pel Ple de data 18 de maig de 2022, no obstant, amb posterioritat a l'aprovació de l'expedient es van detectar una sèrie d'errors no esmenables que van fer aconsellable la preparació de l'expedient de desistiment del procediment, per raons d'interès públic. Aquest expedient de desistiment està actualment en tramitació per ser aprovat per l'òrgan de contractació amb anterioritat al nou expedient d'inici de contractació a què es refereix aquest informe.
5. Per acord del Ple de la Corporació de data 22 de juliol de 2022 es va aprovar l'expedient per prorrogar de forma excepcional i per raons d'interès públic el contracte actual fins al 28 de febrer de 2023, d'acord amb el previst als Plecs de clàusules administratives particulars reguladors del contracte actual, mentre es tramita la licitació per al nou contracte a que es refereix aquest informe.
6. El servei d'educació ha preparat un nou informe tècnic d'inici de l'expedient motivant la necessitat del contracte i la insuficiència de mitjans signat per la Cap de Centres Municipals i Programes transversals i la Cap del Servei d'Educació en data 13 de juliol de 2022, així com el Plec de Prescripcions tècniques particulars que corresponen a aquest contracte i els seus annexos signat per la Cap del Servei d'Educació en data 25 de juliol de 2022, proposant així mateix la tramitació urgent de l'expedient.
7. Consta també a l'expedient l'informe de sostenibilitat econòmica que ha estat signat per la Cap del Servei d'Educació en data 13 de juliol de 2022.
8. A l'expedient consta així mateix l'acreditació de l'existència de crèdit adequat i suficient per portar a terme la contractació. En tractar-se d'una proposta pluriennal i que, segons la durada i els terminis parcials d'execució previstos, afecta a exercicis futurs, consta també l'aprovació corresponent de la despesa anticipada.
9. Consta a l'expedient els Plecs de clàusules administratives particulars que hauran de regir el contracte amb tots els annexos signats per la responsable jurídica de l'expedient en data 2 d'agost de 2022.

Fonaments de Dret

Normativa aplicable:

- a) Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic (en endavant LCSP) per l qual es transposen l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE de 26 de febrer de 2014.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3E3U 6T3J 3L25 4Y6L 0S2M				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/589	DOCUMENT NÚM.	EDU16I03O4	DATA	02-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	contracte serveis per gestionar les escoles bressol i CEIFs municipals				

- b) Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (RGLCAP) 1098/2001 de 12 d'octubre en tot allò no modificat ni derogat.
- c) Reglament d'obres, activitats i serveis de les corporacions locals (ROAS)
- d) Llei 7/85 de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.
- e) l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol
- f) Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació.
- g) LOE (Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig d'Educació) modificada per la LOMLOE (Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, que modifica la Llei 2/2006)
- h) Llei 37/92 de 28 de desembre de l'impost sobre el valor afegit.
- i) Circular 1/2022 de la Intervenció General relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada.
- j) La resta de normes de dret administratiu, normativa sectorial, disposicions i normes de dret comunitari que li siguin d'aplicació i supletòriament, el dret privat aplicable en el seu cas.

Consideracions jurídiques:

1. En quan a la competència que faculta a l'Ajuntament de Sabadell com a òrgan de contractació: l'article 84 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, aprovat per Llei Orgànica 6/2006, de 19 de juliol, estableix a l'apartat primer que l'Estatut garanteix als municipis un nucli de competències pròpies que han de ser exercides amb plena autonomia, subjecta només a control de constitucionalitat i legalitat. L'apartat 2n, lletra g) de l'article 84 abans esmentat estableix que els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies en matèria de planificació, ordenació i gestió de l'educació infantil, entre d'altres.
D'altra banda, l'article 159 de la Llei 12/2009, de 10 de juliol, d'Educació, sota el títol "Competències dels ens locals", estableix a l'apartat 2n que els ens locals poden crear centres propis per mitjà de convenis amb el Departament, d'acord amb la programació de l'oferta educativa. Posteriorment, l'article 159.3-b) estableix que correspon als municipis organitzar i gestionar els centres propis.
Per tant, en relació a l'article 7 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, la gestió de les escoles bressol de titularitat municipal és una competència pròpia, de conformitat amb l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i la Llei d'Educació de Catalunya.

Així doncs l'Ajuntament en un exercici de responsabilitat davant les seves competències vol donar resposta a la necessitat de les famílies oferint aquest servei per garantir que els infants poden gaudir d'aquest servei educatiu formal reconegut per la LOE (Llei Orgànica 2/2006, de 3 de maig d'Educació) i posteriorment per la LOMLOE (Llei orgànica 3/2020, de 29 de desembre, que modifica la Llei 2/2006), així com per la Llei 12/2009, de 10 de juliol d'Educació de Catalunya, que promou el caràcter plenament educatiu de l'Educació infantil i que estableix que aquesta consta de dos cicles. El primer cicle, que comprèn fins als tres anys i que és el que es presta a les escoles bressol i atén infants des dels 4 mesos fins als 3 anys d'edat, i té caràcter voluntari.

2. Es tracta d'un contracte administratiu i es tipifica com de serveis segons art. 17 de la LCSP, per tractar-se d'una prestació de fer consistent en el desenvolupament d'una activitat diferent d'una obra o subministrament.
3. L'objecte del contracte és la realització d'activitats amb CPV:
CPV: 80110000-8 serveis d'ensenyament preescolar


Aquesta codificació està inclosa a l'annex IV de la LCSP.

4. Segons l'article 22,1,c) en el cas d'activitats incloses a l'annex IV de la LCSP, s'estableix un llindar específic perquè el contracte sigui considerat com subjecte a regulació harmonitzada, en aquest cas, donat el valor estimat del contracte previst que és 22.707.666,30 € pels quatre lots, es tracta d'un contracte subjecte a regulació harmonitzada.
5. El pressupost de licitació és 8.818.511,18 €, exempt d'IVA segons es preveu a l'article 20,9 de la Llei 37/92 de 28 de desembre de l'Impost sobre el valor afegit.
6. El contracte es tramitarà per procediment obert previst als articles 156 a 158 de la LCSP.
7. L'objecte del contracte es la prestació del servei que consisteix en gestionar les 11 escoles bressol i centres d'educació infantil i familiar de Sabadell, per tant l'objecte queda determinat.

Es preveu així mateix la divisió en 4 lots, agrupant diferents escoles a cada lot i consta a l'expedient la seva justificació. Es preveu que els licitadors es poden presentar a tots o qualsevol dels lots, però s'estableix una limitació en quan a l'adjudicació a dos lots en els termes següents: En el cas que un mateix licitador hagi presentat ofertes a més de dos lots, de les quals tres o més obtinguin la puntuació més alta, segons els criteris de valoració, el licitador serà proposat per ser adjudicatari únicament dels dos lots que tinguin un valor estimat més elevat. Els altres lots s'adjudicaran al licitador que hagi resultat segon classificat.

En el cas que algun lot hagi de quedar desert perquè només s'ha presentat una oferta i aquesta correspon a un licitador que ja és adjudicatari de dos lots, es proposa en aquest cas excepcional que s'adjudiqui el lot a l'única oferta presentada sempre i quan compleixi els criteris i requisits necessaris.

Es compleixen doncs els requisits de l'article 99 de la LCSP.

CODI DE VERIFICACIÓ	 3E3U 6T3J 3L25 4Y6L 0S2M				
EXPEDIENT NÚM.	EDU/2022/589	DOCUMENT NÚM.	EDU16I03O4	DATA	02-08-2022
ÀREA	Àrea de Presidència i Drets Socials				
UNITAT	Educació				
ASSUMPTE	contracte serveis per gestionar les escoles bressol i CEIFs municipals				

8. La durada inicial del contracte és des de l'1 de març de 2023 fins al 31 d'agost de 2024, ambdós inclosos, amb la possibilitat de pròrroga per dos anys més fins a un total de 4 anys.
El contracte té dos terminis parcials d'execució: el primer des de l'1 de març de 2023 fins al 31 de juliol de 2023 i el segon que coincidirà amb el calendari que per al curs escolar aprovi l'Ajuntament per a les escoles bressol municipals.
Es compleixen doncs els requisits de l'article 29 de la LCSP.
9. L'article 152 de la LCSP preveu que el desistiment del procediment no impedeix la iniciació immediata d'un procediment de licitació sempre i quan no subsisteixin les raons al·legades per fonamentar la decisió de desistir. En aquest cas, als nous Plecs de prescripcions tècniques i Plecs de clàusules administratives particulars ja han estat esmenats i modificats els errors detectats i refets de nou els càlculs dels pressupost de licitació i valor estimat del contracte així com la resta de clàusules que s'han hagut d'esmenar en conseqüència, segons manifesten els tècnics del servei d'educació.
10. Els serveis tècnics d'educació han redactat el Plec de Prescripcions tècniques (PPT) regulador del contracte, així com l'informe de sostenibilitat econòmica, i l'informe tècnic d'inici de l'expedient justificant la necessitat de la contractació i la insuficiència de mitjans de l'administració, que consten a l'expedient, degudament signats.
11. Consta a l'expedient els Plecs de clàusules administratives particulars segons el model tipus aprovat pel decret d'alcaldia 1071/2022 de 9 de febrer i l'annex 1, quadre resum, degudament signats, així com la resta d'annexos que corresponen a l'expedient.
12. L'expedient es tramitarà per procediment urgent, d'acord amb el previst a l'article 119 de la LCSP per raons d'interès públic que consten motivades a l'expedient.
13. Consta així mateix l'acreditació de l'existència de crèdit adequat i suficient per portar a terme la contractació. En tractar-se d'una proposta de despesa pluriennal i que, segons la durada i els terminis parcials d'execució previstos, afecta a exercicis futurs, consta també l'aprovació corresponent de la despesa anticipada i s'haurà de preveure la condició suspensiva de l'existència de crèdit adequat i suficient al pressupost municipal dels exercicis futurs.
14. Aquest expedient s'ha de sotmetre al règim de fiscalització prèvia de la Intervenció Municipal.



15. D'acord amb el previst a la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i la tramitació anticipada, es fa constar que en aquest contracte l'exigibilitat de l'obligació de la despesa per adequar-la al crèdit previst és la següent:
- L'adjudicació del contracte està prevista per al mes de febrer de 2023 aproximadament.
 - La data d'inici de l'execució material està prevista per al mes de març de 2023.
 - La data d'inici d'execució pressupostària esta prevista per al mes d'abril de 2023.
 - La data final de l'execució pressupostària està prevista per al mes de setembre de 2024.
16. L'òrgan competent per a l'aprovació d'aquest expedient per raó de la quantia és el Ple de la corporació, que és l'òrgan de contractació, en virtut de l'acord del previst a la Disposició Addicional segona de la LCSP en tractar-se d'un contracte amb un valor estimat superior als 6 milions d'euros.
17. Pel que fa als criteris d'adjudicació, es preveu 2 criteris automàtics per la mera aplicació de fórmules i 6 criteris avaluables mitjançant judicis de valor, tots ells referits a l'objecte del contracte.
En compliment del previst a l'article 145,4 de la LCSP, al tractar-se d'una activitat de serveis especials prevista a l'annex IV de la Llei, almenys el 51% dels criteris estan relacionats amb la qualitat.
18. El procediment està previst al PCAP que es tramiti íntegrament de forma electrònica.
19. La decisió de l'òrgan de contractació d'inici d'expedient haurà de publicar-se al perfil del contractant de l'Ajuntament de Sabadell i al Diari Oficial de la Unió Europea.
20. Es preveu la possibilitat de recurs especial en matèria de contractació previst a l'article 44 i següents de la LCSP.

Conclusions

En virtut de tot l'anterior, informo favorablement sobre la tramitació de l'expedient d'inici del contracte de servei per a la gestió de les escoles bressol i centres d'educació infantil i familiar municipals de Sabadell, per ajustar-se en la seva tramitació a la legalitat vigent

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Roman Abril, Susana
CAP SECCIÓ ADMINISTRACIÓ
02/08/2022 14:48