

CODI DE VERIFICACIÓ	 2908 5C0T 3N25 3G6P 01G2				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/19	DOCUMENT NÚM.	OBM17I012O	DATA	28-04-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació d'edifici per al Servei de Participació i Atenció Ciutadana i Oficina de Suport a Entitats a la plaça de Jean Piaget, licitació en 2 lots				

INFORME JURÍDIC

Referent al procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada per a la licitació de contractació de les obres de “Rehabilitació d'un edifici per al Servei de Participació i Atenció Ciutadana i Oficina de Suport a Entitats a la plaça de Jean Piaget”

Antecedents de fet

1. Per l'Ordre TMA/178/2022, de 28 de febrer de 2022, es van aprovar les bases reguladores de la concessió d'ajudes per a la rehabilitació d'edificis de titularitat pública i la convocatòria per a la presentació de sol·licituds pel procediment de concurrència competitiva en el marc del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR), i es va aprovar i publicar la convocatòria corresponent a l'exercici 2022. En data 20 de maig de 2022 es va aprovar l'Ordre Ministerial per la qual es concedeixen les ajudes a la primera convocatòria de l'esmentat programa d'ajuts (BOE del 23 de maig de 2022) i en la qual es concedeix a l'Ajuntament de Sabadell ajuts a diferents actuacions, entre elles la d'aquesta obra dins del codi d'actuació C2I5PL/22/00696 Rehabilitació integral edifici servei participació i atenció ciutadana i oficina de suport.

2. La Junta de Govern Local, en sessió de 6 de febrer de 2023, va aprovar com a obra municipal ordinària de reforma el projecte anomenat **“Rehabilitació d'edifici per al Servei de Participació i Atenció Ciutadana i Oficina de Suport a Entitats a la plaça de Jean Piaget”**, amb un pressupost d'execució per contracta de 2.480.448,10€, IVA inclòs (2.049.957,11€, IVA exclòs), imports que inclouen l'estudi de seguretat i salut, d'acord amb el que preveuen els articles 4 i 5 del Reial Decret 1627/1997 de 24 d'octubre, sobre disposicions mínimes de seguretat i salut a les obres de construcció, i dividit en lots de la forma següent:

- LOT1. Arquitectura: té un pressupost d'execució material d'1.167.650,59€ i el pressupost d'execució per contracta és d'1.681.300,09, IVA inclòs (1.389.504,21€, IVA exclòs).
- LOT2. Instal·lacions: té un pressupost d'execució material de 555.002,43€ i el pressupost d'execució per contracta és de 799.148,01€, IVA inclòs (660.452,90€, IVA exclòs).

3. L'Oficina de Supervisió de Projectes del Servei de Planificació i Projectes de Ciutat va emetre informe de data 17 de gener de 2023, on conclou que *“Per tot l'exposat, informo que una vegada verificat el Projecte bàsic i executiu de la Rehabilitació d'edifici per al servei de participació i atenció ciutadana i oficina de suport a entitats a la plaça Jean Piaget del municipi de Sabadell, aquest té en compte les disposicions generals de*

caràcter legal o reglamentari i la normativa tècnica que li és d'aplicació. Es pot afirmar que l'obra prevista compleix la funció per a la qual ha estat projectada."

4. El projecte d'obres esmentat, es va publicar al BOP de Barcelona i a la seu electrònica de l'Ajuntament en data 16 de febrer de 2023. En conseqüència, el projecte d'obres esmentat va restar en exposició pública fins el dia 30 de març de 2023 sense que s'haguessin presentat al·legacions/reclamacions, per la qual cosa l'esmentat projecte ha quedat aprovat definitivament amb efectes des del 31 de març de 2023.

5. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del PRTR s'utilitzin de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i el conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència

6. La Cap de Secció d'Edificis de Serveis, el Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i el Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme han emès, en data 19 d'abril de 2023, Informe tècnic sobre la necessitat de licitar el contracte de les obres contemplades en projecte esmentat, amb un valor estimat del contracte de 2.049.957,11 € que amb el 21% IVA de 430.490,99 € resulta un pressupost base de licitació de 2.480.448,10 €, l'adjudicació del qual es substantiarà mitjançant procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada. El pressupost queda distribuït de la següent manera:

LOT 1: Arquitectura

Valor estimat del contracte de 1.389.504,21 €, que amb el 21% IVA de 291.795,88 €, resulta un pressupost base de licitació de 1.681.300,09 €.

LOT 2: Instal·lacions

Valor estimat del contracte de 660.452,90 €, que amb el 21% IVA de 138.695,11 €, resulta un pressupost base de licitació de 799.148,01€.

7. L'objecte del present contracte consisteix en l'execució de les obres de reforma de l'edifici existent actualment a la plaça Jean Piaget núm. 1 de Sabadell, per a la seva conversió a un edifici destinat a serveis per a la participació i atenció ciutadana i oficina de suport a entitats. Les actuacions més importants a nivell funcional, que generen i conformen tot l'edifici son dues: canvi de nucli de comunicacions de l'edifici per tal de millorar l'espai com a cor i nexa entre les tres barres per a espais habitable i la creació de nous espais de relació a la planta baixa i planta segona, sobretot.

8. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, i als efectes del que disposa l'article 99.3, aquest contracte es divideix en els lots següents:

LOT 1: Arquitectura

Valor estimat del contracte de 1.389.504,21 €, que amb el 21% IVA de 291.795,88 €, resulta un pressupost base de licitació de 1.681.300,09 €.

LOT 2: Instal·lacions

Valor estimat del contracte de 660.452,90 €, que amb el 21% IVA de 138.695,11 €, resulta un pressupost base de licitació de 799.148,01€.

Els licitadors podran participar en la licitació de tots els lots en que es divideix el seu objecte, ofertant per a un o varis lots. No s'estableix limitació en l'adjudicació del nombre

CODI DE VERIFICACIÓ	 2908 5C0T 3N25 3G6P 01G2				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/19	DOCUMENT NÚM.	OBM17I012O	DATA	28-04-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació d'edifici per al Servei de Participació i Atenció Ciutadana i Oficina de Suport a Entitats a la plaça de Jean Piaget, licitació en 2 lots				

de lots a un mateix licitador, sense perjudici del requisit de compatibilitat exigint al Cap d'Obra.

No obstant la divisió en lots proposada, es tracta d'un únic projecte d'execució que té com a finalitat la construcció d'un edifici. L'obra només pot dur-se a terme amb l'execució de tots dos lots de manera simultània i coordinada i no es pot concebre l'execució d'un dels lots sense l'altre.

La licitació per a qualsevol dels dos Lots implica el coneixement i l'acceptació de la convivència amb l'execució de l'altra Lot de l'obra, i de la necessitat de treballar de manera simultània, conjunta i coordinada amb el contractista de l'altre Lot.

9. De conformitat amb l'esmentat informe tècnic, el termini d'execució d'aquestes obres és el següent:

LOT 1: Arquitectura: 11 mesos.

LOT 2: Instal·lacions: 11 mesos.

Tant en el LOT 1 com en el LOT 2: les empreses adjudicatàries hauran de realitzar el projecte "As-built" en un termini de temps no més enllà de l'aprovació de la liquidació econòmica de les obres.

10. Per dur a terme la contractació d'aquesta obra, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

11. El Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i el Coordinador de l'Àrea Cohesió Territorial, desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme, han emès informe tècnic en relació a la estabilitat i sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació, en data 20 de març de 2023.

12. De conformitat amb l'informe tècnic de data 30 de març de 2023 emès per la Cap de Secció d'Edificis de Serveis, el Cap del Servei d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i el Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme, el termini d'execució del present contracte s'allargarà durant els exercicis 2023 i 2024. En conseqüència, la despesa per fer front al present contracte, també s'haurà de distribuir en el sentit que aquesta sigui pluriennal.

13. D'acord amb les dades que figuren a l'informe tècnic de data 19 d'abril de 2023 i els terminis habituals de tramitació administrativa dels expedients de contractació i en compliment de la Circular de la Intervenció General 1/2022 relativa a la despesa pluriennal i tramitació anticipada, s'estimen les dates que s'indiquen a continuació que, especialment en la fase d'aprovació de l'expedient de contractació i inici de la licitació, cal considerar provisionals, entre d'altres motius, per l'actual complexitat dels circuits de tramitació, les esmenes i correccions que calgui introduir, les dificultats que es puguin produir durant la

licitació, la disponibilitat i consolidació pressupostària, a més de les incidències que puguin sorgir durant l'execució del contracte. En aquest sentit, aquest contracte, està previst que s'adjudiqui al mes de juny del 2023. La data d'inici d'execució material del contracte estaria prevista pel mes de juliol del 2023. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària seria el mes d'agost del 2023. Quan a la data final d'execució pressupostària estaria prevista pel mes de juliol del 2024.

14. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 19 i 20 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret

Es d'aplicació la normativa següent:

- a) Els articles 13, 116, 117, 122, 124, 135, 156 a 159 i la disposició addicional segona i tercera, de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017.
- b) El Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- c) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència i l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre, pel que s'estableix el procediment i format de la informació a proporcionar per les Entitats del Sector Públic Estatal, Autòmic i Local pel seguiment del compliment de les fites i objectius i d'execució pressupostària i comptable de les mesures dels components del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.
- d) El Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell aprovat pel Ple Municipal en sessió de l'1 de març de 2022.
- e) Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març.
- f) L' article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent.
- g) El decret de l'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny.
- h) El Decret de l'Alcaldia número 1071/2022, de 9 de febrer

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. L'article 13.1 de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP), de 8 de novembre de 2017 defineix el contracte d'obres com aquell que té per objecte la realització d'una obra, aïllada o conjuntament amb la redacció del projecte o la realització d'alguns dels treballs enumerats en l'Annex I de la mateixa llei. L'article 13.3 de la LCSP disposa que els contractes d'obres es referiran a una obra completa, entenent per aquesta la susceptible a ser entregada al ús general o al servei corresponent i comprendrà tots i cada un dels elements que siguin precisos per a la utilització de l'obra. Tanmateix, l'esmentat precepte preveu que podran contractar-se obres definides mitjançant projectes independents relatius a cada una de les parts d'una obra completa, sempre que aquestes siguin susceptibles d'utilització independent, en el sentit de l'ús general o del servei.

2. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació amb caràcter ordinari, així com el contingut d'aquest, que incorporarà en tot

CODI DE VERIFICACIÓ	 2908 5C0T 3N25 3G6P 01G2				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/19	DOCUMENT NÚM.	OBM17I012O	DATA	28-04-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació d'edifici per al Servei de Participació i Atenció Ciutadana i Oficina de Suport a Entitats a la plaça de Jean Piaget, licitació en 2 lots				

cas, els plecs de les clàusules que regularan el contracte i el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte i el valor estimat del contracte. L'òrgan de contractació haurà d'aprovar l'expedient, aprovar la despesa i disposar l'obertura del procediment d'adjudicació.

3. Els articles 20, 131.2, i 156 de la LCSP, en relació a la tramitació del procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte d'obres el valor estimat del qual és inferior a la seva tramitació com a contracte harmonitzat.

4. El capítol III del títol IV del Reial Decret-Llei 36/2020, de 30 de desembre, regula les especialitats en matèria de contractació dels contractes que siguin finançats pels fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR).

5. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum, que s'inclouen en l'expedient, és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

6. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

7. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen: 1) la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors; 2) el termini de presentació de les sol·licituds; 3) la descripció de com ha de ser la fase d'examen de les proposicions; 4) l'aprovació de la classificació d'ofertes; 5) l'adjudicació a l'oferta més avantatjosa, entenent com a tal la millor relació qualitat-preu.

8. L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin.

9. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

10. La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

11. Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 45 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, els quals regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter pluriennal.

12. S'han incorporat en el quadre resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 8-A1, 8-A2, 8-B, 8-C i 8-D.

13. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.

14. En relació a l'òrgan competent, la disposició addicional segona de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP), disposa que li correspon a l'alcalde, com a òrgan de contractació, aquells contractes administratius d'obres el valor estimat dels quals no superi el 10% del recursos ordinaris del pressupost ni, en qualsevol cas, la quantia de sis milions d'euros, inclosos els de caràcter plurianual quan la seva duració no sigui superior a quatre anys, eventuais pròrrogues incloses sempre que l'import acumulat de totes les seves anualitats no superi ni el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

15. El decret d'Alcaldia núm. 6749/2019, de 25 de juny, delega a la Junta de Govern Local determinades atribucions, entre les quals trobem la contractació d'obres que excedeixin de les atribucions conferides als regidors delegats i als Tinents (en tant que el valor estimat del contracte superi els 100.000,00 €, de conformitat amb el Decret d'Alcaldia 7579/2020, de 2 de novembre), i que no superin el 10% dels recursos ordinaris del pressupost ni els 6.000.000,00 €, ni tinguin una durada superior a 4 anys sempre que l'import acumulat de totes les anualitats no superi els esmentats percentatge i import, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici, ni la quantia assenyalada.

Conclusions

Examinada la documentació relativa a l'esmentat expedient de contractació qui subscriu conclou que es justifiquen els termes de l'article 116.4 de la LCSP i l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, en el següent sentit:

- Es disposa d'un procediment per abordar conflictes d'interessos i fraus que comprngui les mesures de prevenció, detecció, correcció i persecució adients que està inclòs en el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 que ha aprovat aquest Ajuntament.
- En la elaboració d'aquest expedient de contractació s'han tingut en compte les mesures de prevenció en els termes que recull el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 respecte als risc de frau, corrupció o conflicte d'interès aplicats al contracte que s'aprova.
- S'incorporen en aquest expedient de contractació les DACI degudament complimentades pels intervinents en la preparació d'aquesta licitació, de conformitat amb la normativa anteriorment esmentada. En aquest sentit, s'hauran d'anar incorporant les DACI del personal (intern o extern) vinculat amb l'Ajuntament i que

CODI DE VERIFICACIÓ	 2908 5C0T 3N25 3G6P 01G2				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2023/19	DOCUMENT NÚM.	OBM17I012O	DATA	28-04-2023
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Rehabilitació d'edifici per al Servei de Participació i Atenció Ciutadana i Oficina de Suport a Entitats a la plaça de Jean Piaget, licitació en 2 lots				

intervingui en aquest expedient fins la seva aprovació, al marge que també calgui fer-ho en les altres fases de la contractació i execució fins a la recepció de les obres.

- Mitjançant consulta al departament de Serveis Econòmics, s'ha verificat l'absència de doble finançament del contracte.

Per tot l'exposat informo favorablement a l'aprovació de l'expedient de contractació de les obres, mitjançant el procediment obert no subjecte a regulació harmonitzada en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable i, per tant perquè l'anunci de licitació es publiqui en el Perfil del contractant en els termes legalment establerts, sens perjudici del que pugui establir l'informe preceptiu de Secretaria General d'aquest Ajuntament exigint per la Disposició addicional tercera, apartat 8 de la LCSP.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.