

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E4E 061G 5L4Y 6113 08L0				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/69	DOCUMENT NÚM.	ACS19I07ID	DATA	10-02-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	CONTRACTE OBERT SIMPLIFICAT BANC DE PRODUCTES DE SUPORT				

Informe jurídic referent a l'inici de la licitació del contracte anomenat "Servei de Banc de Productes de Suport de l'Ajuntament de Sabadell" mitjançant procediment obert simplificat

Antecedents de fet

1. En data 1 de març de 2022 el Ple Municipal va aprovar el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 per garantir que els ajuts del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència (PRTR) s'utilitzin de conformitat amb les normes aplicables i, en particular, en allò a que es refereix a la prevenció, detecció, correcció del frau, la corrupció i el conflicte d'interessos, d'acord amb l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència

2. L'informe tècnic de la Cap de secció d'Atenció a la Dependència i a la Discapacitat, emès en data 31 de gener de 2025, proposa iniciar la licitació del contracte de serveis anomenat "Servei de Banc de Productes de Suport de l'Ajuntament de Sabadell", per un pressupost de licitació de 60.914,82 euros més 6.091,48 € euros corresponents al IVA del 10%, mitjançant procediment obert simplificat, per un període d'un any, amb inici previst de la prestació l'1 d'abril de 2025, prorrogable un any més, amb els requeriments tècnics que s'estableixen a l'informe i en els plecs de clàusules corresponents.

3. L'objecte del contracte és el servei del Banc de productes de suport, que és un servei tècnic especialitzat que ofereix informació, orientació i assessorament sobre l'accessibilitat dins de la llar per a persones amb manca d'autonomia personal i els seus cuidadors. Aquest servei ofereix consells i recomanacions sobre productes i dispositius de suport, facilitant assessorament personalitzat per la utilització i manipulació dels productes, així com el préstec temporal de dispositius i productes de suport, amb l'objectiu de millorar l'autonomia de les persones i facilitar la tasca de les persones cuidadores. A més, el servei inclou la gestió integral, logística i tècnica del material, que engloba l'emmagatzematge, manteniment, neteja, desinfecció, recollida i lliurament dels productes.

4. La cap de servei d'Acció Social va emetre, el dia 13 de gener de 2025, informe de sostenibilitat financera i estabilitat pressupostària en relació a la contractació del servei de Banc de Productes de Suport de l'Ajuntament de Sabadell.

5. En relació a l'execució pressupostària de l'expedient, s'informa que les dates previstes del present contracte quan a l'exercici corrent i de futur són les següents:

- Data d'adjudicació del contracte (D): març 2025
- Data d'inici de l'execució material: abril 2025
- Data d'inici d'execució pressupostària: maig 2025
- Data final d'execució pressupostària: abril 2026

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E4E 061G 5L4Y 6113 08L0				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/69	DOCUMENT NÚM.	ACS19I07ID	DATA	10-02-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	CONTRACTE OBERT SIMPLIFICAT BANC DE PRODUCTES DE SUPORT				

Fonaments de Dret

És d'aplicació la normativa següent:

- a) La Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic.
- b) El Reial Decret llei 36/2020, de 30 de desembre, de mesures urgents per a la modernització de l'Administració Pública i per a l'execució del Pla de recuperació, transformació i resiliència.
- c) El Pla de Mesures Antifrau 2022-2026, aprovat pel Ple Municipal en sessió de l'1 de març de 2022.
- d) L'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació y Resiliència.
- e) La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials.
- f) El Decret 142/2010, d'11 d'octubre, que aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011.
- g) La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència
- h) La Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat.
- i) El Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.
- j) El Decret de l'Alcaldia 15122/2024, d'1 d'octubre, de delegació de competències als Tinents i Regidors, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 16 d'octubre de 2024.Llei...

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

1. D'acord amb l'article 28 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, els motius que justifiquen la necessitat i idoneïtat de la present contractació, són els següents:

L'article 25.2 e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, estableix a l'art. 25.2.e) la competència municipal, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en matèria d'avaluació i informació, de situacions de necessitat social, i l'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social. La

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E4E 061G 5L4Y 6113 08L0				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/69	DOCUMENT NÚM.	ACS19I07ID	DATA	10-02-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	CONTRACTE OBERT SIMPLIFICAT BANC DE PRODUCTES DE SUPORT				

precitada Llei estableix en l'art. 26 que els municipis amb població superior als 20.000 habitants hauran de prestar, en tot cas, el servei d'atenció immediata a persones en situació o risc d'exclusió social.

El Decret legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, estableix la competència municipal en matèria de prestació dels serveis socials, que com a mínim s'ha de complir pels municipis amb una població superior als 20.000 habitants.

Al Títol II de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials regula el sistema de serveis socials de responsabilitat pública i n'ordena l'estructura, les funcions i les prestacions.


Al Capítol II, del Títol II de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials s'introdueix la Cartera de serveis socials com a instrument per assegurar l'accés a les prestacions garantides del sistema de serveis socials, aprovada pel Decret 142/2010, d'11 d'octubre, que aprova la Cartera de Serveis Socials 2010-2011, que ha estat prorrogada i que actualment és vigent, entre les prestacions garantides de la Cartera de Serveis Socials hi consta les ajudes tècniques dependents del sistema de serveis socials (prestació 3.1).

Al Capítol I del Títol II, de la mateixa llei, en concret a l'article 20 es reconeixen com a prestacions del sistema públic de serveis socials les actuacions, les intervencions tècniques, els programes, els mitjans i les ajudes econòmiques i tecnològiques que s'ofereixen a persones i que es destinen a complir les finalitats que estableix l'article 3, que són les d'assegurar el dret de les persones a viure dignament durant totes les etapes de la vida, mitjançant la cobertura de llurs necessitats personals bàsiques i de les necessitats socials, en el marc de la justícia social i del benestar de les persones.

La Llei 39/2006, de 14 de desembre, de Promoció de l'Autonomia Personal i Atenció a les persones en situació de dependència estableix la concessió d'ajuts amb la finalitat de facilitar l'autonomia personal, tant mitjançant ajuts tècnics o instruments necessaris pel normal desenvolupament de la seva vida ordinària.

El Contracte programa 2022-2025, per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i l'Ajuntament de Sabadell en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social, recull la regulació de mesures de suport al domicili, a través de la fitxa 50.5 Banc de productes de Suport.

La Llei 13/2014, del 30 d'octubre, d'accessibilitat, fixa diverses accions d'obligat compliment per a les administracions públiques amb l'objectiu d'assolir una major accessibilitat que garanteixi la igualtat d'oportunitats, una millor autonomia personal i la no discriminació de les persones amb discapacitat o amb altres dificultats d'interacció amb l'entorn. Concretament, l'art. 53 determina que les administracions

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E4E 061G 5L4Y 6113 08L0				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/69	DOCUMENT NÚM.	ACS19I07ID	DATA	10-02-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPTE	CONTRACTE OBERT SIMPLIFICAT BANC DE PRODUCTES DE SUPORT				

públiques han de destinar partides de cada exercici pressupostari actuacions de promoció de l'accessibilitat i de supressió de barreres a l'accessibilitat, en llurs àmbits de competència, i han de vetllar perquè els col·lectius en situació d'especial vulnerabilitat o en risc d'exclusió social tinguin accés als productes de suport.

2. D'acord amb el que preveu l'article 17 de la LCSP, el contracte objecte d'aquesta licitació és un contracte de serveis, atès que són contractes de serveis aquells l'objecte dels quals són prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament, inclosos aquells en què l'adjudicatari s'obligui a executar el servei de manera successiva i per un preu unitari.

3. L'article 119 de la LCSP, preveu que poden ser objecte de tramitació urgent els expedients corresponents als contractes la subscripció dels quals respongui a una necessitat inajornable o l'adjudicació dels quals s'hagi d'accelerar per raons d'interès públic.

4. L'article 50 del Reial Decret llei 36/2020, regula la tramitació d'urgència, pels contracte i acords marc finançats amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència i en determina les especialitats que en poden ser d'aplicació, en el present contracte la necessitat inajornable ve determinada per la necessitat d'assegurar l'execució del contracte vinculat al finançament de la Fitxa 50.5 Banc de Productes de suport, del Contracte Programa 2022-2025, per l'exercici 2025, així com per raons d'interès públic per l'objecte del contracte, ja que s'adreça a persones amb manca d'autonomia personal i els seus cuidadors.

5. Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

6. Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, entre les quals la definició del procediment obert com aquell en el que tot empresari interessat pot presentar una proposició, quedant exclosa tota negociació dels termes dels contractes amb els licitadors.

7. D'acord amb el que preveu l'article 159 de la LCSP, el procediment de contractació a seguir és un procediment obert simplificat.

8. D'acord amb el que preveu l'article 52 del Reial Decret llei 36/2020, que regula les condicions previstes pel procediment obert simplificat ordinari en els contractes finançats

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E4E 061G 5L4Y 6113 08L0				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/69	DOCUMENT NÚM.	ACS19I07ID	DATA	10-02-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	CONTRACTE OBERT SIMPLIFICAT BANC DE PRODUCTES DE SUPORT				

amb fons procedents del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència, el procediment de contractació a seguir és un procediment obert simplificat ja que està dins dels límits del valor estimat establert per la Comissió Europea i els criteris d'adjudicació avaluable mitjançant judici de valor no superen el vint-i-cinc per cent del total.

9. L'article 145 de la LCSP, que determina els requisits i classes de criteris d'adjudicació del contracte, en relació amb l'article 159.1.b) de la LCSP, que estableix que es pot acordar la contractació simplificada sempre que no n'hi hagi cap avaluable mitjançant judici de valor, o bé en cas que s'estableixin no superin el vint i cinc per cent del total.

La valoració de les proposicions es realitzarà mitjançant fórmula en un 85% i per judici de valor per un 15%.

10. El Plec de clàusules administratives particulars amb el seu Quadre resum, que s'inclouen en l'expedient, és el tipus aprovat per l'Alcaldia, mitjançant Decret 1071/2022, de 9 de febrer, de conformitat amb l'article 122.5 de la LCSP, per adaptar-los a la presentació electrònica d'ofertes, així com la seva obertura electrònica. S'ha incorporat en el quadre-resum els requeriments de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, per la qual es configura el sistema de gestió del Pla de Recuperació, Transformació i Resiliència.

11. S'han incorporat en el quadre resum els requeriments en relació a la identificació dels beneficiaris de les ajudes del PRTR i les obligacions en relació a la identificació dels contractistes i subcontractistes, així com les actuacions de comunicació, que disposen els articles 8 i 9 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre i l'article 10 de l'Ordre HFP/1031/2021, de 29 de setembre. Per aquest motiu també s'incorporen els següents nous annexos: Annex 8-A1, 8-A2, 8-B, 8-C i 8-D.

12. En compliment de l'article 6 de l'Ordre HFP/1030/2021, de 29 de setembre, s'ha aprovat el Pla de Mesures Antifrau 2022-2026 de l'Ajuntament de Sabadell en el qual estableix com obligatori l'emplenament de la declaració d'absència de conflicte d'interessos (DACI) als intervinents en els procediments d'execució del PRTR.

13. L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

14. D'acord amb el que estableix l'article 44 de la LCSP, el contracte és susceptible d'impugnació a través del recurs especial en matèria de contractació davant del Tribunal Català de Contractes del Sector Públic.

15. D'acord amb l'article 58 del Reial decret llei 36/2020, en els contractes que s'hagin de finançar amb fons procedents del Pla de recuperació, transformació i resiliència susceptibles de recurs especial en matèria de contractació de conformitat amb el que

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E4E 061G 5L4Y 6113 08L0				
EXPEDIENT NÚM.	ACS/2025/69	DOCUMENT NÚM.	ACS19I07ID	DATA	10-02-2025
ÀREA	Àrea de Presidència i Serveis a les Persones				
UNITAT	Acció Social				
ASSUMPT	CONTRACTE OBERT SIMPLIFICAT BANC DE PRODUCTES DE SUPORT				

preveu l'article 44 de la LCSP, i sempre que els procediments de selecció del contractista s'hagin tramitat efectivament de forma electrònica, l'òrgan de contractació no pot formalitzar el contracte fins que hagin transcorregut deu dies naturals a partir de l'endemà de la notificació de la resolució d'adjudicació del contracte.

16. El Decret d'Alcaldia 15122/2024, publicat al Butlletí Oficial de la Província de 16 d'octubre de 2024, estableix que la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes que no són contractes menors i que el seu valor estimat és igual o superior a 15.000 euros i inferior o igual a 140.0000 euros de valor estimat correspondrà als tinents d'alcaldeia amb delegació genèrica en l'àmbit material de les competències respectives, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

Conclusions

Per tot l'exposat informo favorablement, en tant que s'ajusta al règim jurídic aplicable, iniciar el procediment de contractació de la prestació del "Servei de Banc de Productes de Suport de l'Ajuntament de Sabadell" per un període d'un any, amb inici previst de la prestació en data 1 d'abril de 2025, prorrogable un any més. Si el contracte no s'ha formalitzat en la data d'inici prevista, serà d'un any des de la seva formalització.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.