


CODI DE VERIFICACIÓ	 0Y1C 2E64 5343 6Y22 0RK9				
EXPEDIENT NÚM.	RNV/2024/107	DOCUMENT NÚM.	RNV19I01HA	DATA	17-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Neteja Viària, Recollida i Tractament de Residus				
ASSUMPTE	Consulta preliminar de mercat per a la contractació de la redacció dels plecs tècnics i administratius i l'assessorament tècnic i jurídic del nou contracte de neteja viària i recollida de residus				

## **INFORME RESUM DE LA CONSULTA PRELIMINAR DE MERCAT PER L'ACOMPANYAMENT TÈCNIC, ASSESSORAMENT I REDACCIÓ DELS PLECS TÈCNICS I ADMINISTRATIUS I SEGUIMENT DEL FUTUR CONTRACTE DE SERVEIS DE LA NETEJA I LA RECOLLIDA DE RESIDUS MUNICIPALS DE LA CIUTAT DE SABADELL**

### **JUSTIFICACIÓ**

La Junta de Govern Local, en sessió de data 22 de juny de 2012, va adjudicar la concessió administrativa del contracte de gestió de servei públic anomenat "Serveis de neteja de l'espai públic, recollida i trasllat dels residus sòlids urbans, deixalleries i altres serveis complementaris del municipi de Sabadell" a l'empresa Serveis Medi Ambient SA, amb NIF A28339653 per un període inicial de vigència de 15 anys, amb la possibilitat de ser prorrogat per un màxim de 5 anys més, per un import d'adjudicació pel primer any de vigència de 18.522.000,00 € (IVA inclòs del 8%). La vigència del contracte es va iniciar l'1 d'agost de 2012.

A fi i efecte de preparar la licitació del nou contracte des del Servei de neteja viària, recollida i tractament de residus es considera oportú que existeixi un acompanyament extern en tot el procés que ha de donar com a resultat l'adjudicació del nou servei.

En un moment d'importants canvis tecnològics en el món de la recollida selectiva i de diferents models de gestió (contenidors amb control d'accessos, servei porta a porta, contenidors soterrats...) és imprescindible, necessari i important trobar el millor servei de recollida de residus que s'adapti a la fisonomia de la ciutat i que permeti assolir els objectius que marca l'actual normativa estatal i europea respecte dels nivells de recollida selectiva.

També es necessari dimensionar de forma precisa les necessitats de neteja viària de la ciutat tot adaptant els serveis a les necessitats de cada barri tot incorporant els serveis que assegurin uns nivells òptims de neteja de la via pública.

Per assolir aquests objectius, al nostre parer és imprescindible, necessari i important la participació d'experts en la matèria que puguin assessorar als serveis tècnics de l'Ajuntament durant tot el procés; des de la fase d'elaboració d'estudis previs passant per la confecció dels plecs i la tramitació de l'expedient fins l'acompanyament en la implantació i posada en marxa del servei.

A tal efecte, com a primer pas, es va realitzar una consulta preliminar de mercat per a la “redacció dels plecs tècnics i administratius i l’assessorament tècnic i jurídic del contracte mixt de serveis de neteja viària recollida de residus municipals” publicada en data 9 d’abril de 2024.

D’acord amb l’article 115 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de contractes del sector públic, cal fer retorn de les empreses consultades i del contingut de les respostes (sense fer públic les solucions proposades per les empreses). Aquest informe caldrà que formi part de l’expedient de contractació.

## **OBJECTIU DEL PRESENT INFORME**

L’objectiu del present informe és resumir la informació tramesa per les empreses que van atendre la petició de l’Ajuntament tot respectant l’anonimat i obviant tota aquella informació que pugui ser considerada de caràcter confidencial.

Tal i com es descriu a l’informe tècnic d’inici de l’expedient, el contracte d’assessorament i acompanyament durant el procés de licitació del nou contracte del servei de recollida de residus i neteja viària, es vol dividir en fases diferenciades i delimitades què, de forma resumida són les següents:

### **I. Estudi Previ**

Estudi de les diferents modalitats de gestió del servei públic, analitzant els avantatges i inconvenients de la gestió directa envers la indirecta de la totalitat del servei o només d’alguna part.

### **II. Redacció dels Plecs**

Els plecs a redactar han de permetre complir amb les obligacions establertes per la Llei 7/2022, del 8 d’abril, de residus i sols contaminats per una economia circular al finalitzar el contracte.

### **III. Suport i assessorament tècnic i jurídic en el procés de licitació**


Un cop iniciat el procediment d’adjudicació del nou contracte de neteja i recollida de residus, caldrà donar suport tècnic per tal de donar resposta a les possibles al·legacions o recursos relatius als plecs i/o també consultes o dubtes que puguin plantejar els licitadors en qüestions de caràcter tècnic.

### **IV. Valoració d’ofertes**

Redacció de l’informe relatiu als criteris d’adjudicació de judici de valor establerts als plecs que s’eleva a la mesa de contractació.

Inclou el suport tècnic per donar resposta a possibles al·legacions o recursos fins a la formalització del contracte.

### **V. Implantació del servei**

CODI DE VERIFICACIÓ	 0Y1C 2E64 5343 6Y22 0RK9				
EXPEDIENT NÚM.	RNV/2024/107	DOCUMENT NÚM.	RNV19I01HA	DATA	17-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Neteja Viària, Recollida i Tractament de Residus				
ASSUMPTE	Consulta preliminar de mercat per a la contractació de la redacció dels plecs tècnics i administratius i l'assessorament tècnic i jurídic del nou contracte de neteja viària i recollida de residus				

Suport tècnic per l'inici del contracte. Aquest suport està previst que s'allargui un any i haurà de donar resposta a com executar el servei mentre no s'incorporin les inversions previstes, dissenyar un model de certificació i la formació del personal municipal en les aplicacions de control.

## **METODOLOGIA DE PARTICIPACIÓ EN LA CONSULTA**

D'una banda s'ha demanat a les empreses resposta a un qüestionari publicat al Perfil del Contractant i, per una altra, es va fer una trobada posterior amb les empreses participants per tal que poguessin realitzar una presentació o ampliació de la informació facilitada en el qüestionari i formular preguntes respecte de quines serien les necessitats de l'Ajuntament.

## **PARTICIPANTS A LA CONSULTA**

S'han presentat a la consulta 6 empreses:

<b>EMPRESA</b>	<b>NIF</b>
Projectes Socioambientals Entorna 3 SL	B66923384
Kalaman Consulting S L	B85932358
Ecoestudi SIMA SLP	46784255R
Datambient Assessors SL	B63216048
Lovic Disseny i control de serveis urbans S.L	B43839679
Cicla Consulting SL	B16751885

## **RESULTATS DE LA CONSULTA**

A continuació es fa un resum i conclusions de les principals qüestions dividint-les segons les diferents fases en que es dividiran les tasques a realitzar.

### **FASE I: ESTUDIS PRÈVIS**

**Demanda:**

Anàlisi dels diferents sistemes administratius de gestió del servei públic, analitzant els avantatges i inconvenients de la gestió directa envers la indirecta de la totalitat del servei o només d'alguna part.

Cal indicar el temps necessari per realitzar els estudis previs, el personal destinat a aquestes tasques, i la seva qualificació.

Caldrà detallar en l'actual estructura de l'empresa quina part representen despeses directes i quina part són despeses indirectes

### **Resultat:**

Totes les empreses han donat una resposta coherent i raonada de la seva proposta, les empreses que han donat un termini més llarg ho justifiquen per la complexitat en la presa de decisions de les entitats locals, per la necessitat de dissenyar un servei gairebé definitiu per poder establir les despeses i de la qualitat de les dades que es puguin facilitar a l'adjudicatari. Les empreses que han proposat un termini curt només han comptat el seu temps de treball.

La durada prevista per a aquesta fase va des dels 2 als 12 mesos.

Si bé la mitjana acotada resultant (aquella que elimina els valors extrems de la mostra) dona com a resultat 4,5 mesos, tècnicament considerem que la feina que cal desenvolupar en aquesta fase tot definint el sistema o sistemes de recollida de residus a implementar, el seu dimensionament tècnic i econòmic, superarà en escriure aquesta mitjana i, per tant, tendint més als valors extrems.

Es preveu un cost de 36.700 € en aquesta fase.


## **FASE II: REDACCIÓ DELS PLECS DE CONDICIONS TÈCNiques I ADMINISTRATIVES**

### **Demanda:**

La redacció dels plecs tècnics del contracte han de traduir tècnicament els resultats, decisions i estratègies contingudes en la fase anterior d'estudis previs.

Així mateix els plecs administratius hauran d'enfocar-se també d'acord amb l'estudi previ que haurà de definir quin és el millor model de gestió del contracte.

Els plecs a redactar han de permetre complir amb les obligacions establertes per la Llei 7/2022 del 8 d'abril, de residus i sols contaminats per una economia circular al finalitzar el contracte. Per tant, caldrà preveure el disseny de la recollida amb sistemes d'alta eficiència (recollides porta a porta i/o contenidors tancats) que permetin la implantació del pagament per generació, potenciant la recollida tèxtil i d'oli, establir serveis de preparació per la recuperació i prevenció de residus, determinar si és necessari implantar noves deixalleries o minideixalleries, etc..

CODI DE VERIFICACIÓ	 0Y1C 2E64 5343 6Y22 0RK9				
EXPEDIENT NÚM.	RNV/2024/107	DOCUMENT NÚM.	RNV19I01HA	DATA	17-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Neteja Viària, Recollida i Tractament de Residus				
ASSUMPTE	Consulta preliminar de mercat per a la contractació de la redacció dels plecs tècnics i administratius i l'assessorament tècnic i jurídic del nou contracte de neteja viària i recollida de residus				

Pel que fa a la neteja viària, cal estudiar el servei necessari per cada barri i època de l'any, dimensionar l'equip i freqüències de neteja exterior de les parades de contenidors i establir els rendiments mitjans per cada tipus de servei a executar i, en general, totes aquelles qüestions tècniques que es considerin necessàries.

També hauran de preveure, entre altres, les modificacions en l'abonament de preu en funció de la qualitat dels serveis executats, la fórmula de pagament de les inversions, la fórmula de revisió de preus, la realització dels plànols necessaris, el dimensionament material i econòmic del servei a licitar, preveure un sistema de certificació, els indicadors de qualitat i els procediments sancionadors.

En aquesta fase també caldrà incloure:

- Els informes necessaris per justificar la fórmula de revisió de preus.
- Valorar si hi ha parts del contracte que es poden reservar per CET i preveure-ho en els Plecs.
- Estudi de les diferents opcions del mercat per geolocalitzar la flota i parametritzar els serveis encarregats per l'execució de la neteja viària i la recollida de residus.
- Informar del cost previst per executar la tasca, el temps necessari per realitzar-la i el personal necessari.
- Caldrà detallar en l'actual estructura de l'empresa quina part representen despeses directes i quina part són despeses indirectes.

### **Resultat:**

Totes les empreses coincideixen en que en aquesta fase es concentra una part important del procediment i que, no obstant l'anterior, els estudis previs permetran que la redacció dels plecs es faci de forma més ràpida.

Donada les característiques del servei objecte d'estudi serà necessari fer revisions de preus anualment fet que dificulta a les empreses presentades en aquesta estudi de mercat establir la durada del temps que ocuparà aquesta fase ja que necessàriament caldrà sol·licitar l'informe preceptiu al Comitè de Preus de

Contractes de la Generalitat de Catalunya, al qual li correspon, d'acord amb l'article 17 del Decret 118/2023, de 27 de juny, pel qual s'estableix la composició i el règim jurídic de la Junta Consultiva de Contractació Pública de Catalunya, exercir les funcions relatives a la revisió de preus dels contractes públics. Es desconeix el temps que suposarà l'emissió de l'esmentat informe i del que es pugui derivar, tenint en compte que, prèviament a la petició d'informe al Comitè, caldrà sotmetre l'estructura de costos a un tràmit d'informació pública de 20 dies.. Aquest, per tant, és un factor que podria augmentar la durada de la presenta fase.

En resum, de les respostes s'extrau que, sense incloure el procés per validar la fórmula per la revisió de preus, la durada prevista per aquesta fase (mitjana acotada) és de 4,5 mesos i un cost de 45.500 €. L'experiència en d'altres consultes realitzades al Comitè de Preus indica que la durada podria establir-se sobre els 3 mesos i, per tant, es podria establir una durada total d'aproximadament 7,5 mesos. ( si afegim la publicació de la estructura de costos, caldria afegir un o dos mesos més)

### **FASE III: SUPORT TÈCNIC EN EL PROCÉS DE LICITACIÓ**

#### **Demanda:**

Un cop iniciada la licitació mitjançant procediment obert subjecte a regulació harmonitzada, caldrà donar suport tècnic i jurídic de l'Ajuntament, a fi i efecte d'assessorar en les possibles respostes a les al·legacions o recursos que puguin interposar-se durant la fases de licitació així com també donar resposta a les diferents consultes i/o dubtes plantejats per part de les empreses interessades en la licitació.


Tot i que és, per tant, una tasca que dependrà de les vicissituds del procediment de licitació, les empreses assessores hauran d'informar expressament del personal que estarà a disposició dels serveis tècnics i jurídics municipals, informar de quina modalitat de pagament (tant alçat o per unitats -per hores dedicades en les consultes, per número de consultes, ...) es preveu en funció del mètode de pagament cost del servei.

Així mateix caldrà detallar en l'actual estructura de l'empresa quina part representen despeses directes i quina part són despeses indirectes.

#### **Resultat:**

La majoria de les propostes obtingudes opten per la modalitat de preu alçat.

Pel que fa al temps de durada d'aquesta fase serà la que estableixin els plecs en quant als terminis de presentació de les propostes. Tenint en compte que donada la tipologia la licitació del nou contracte estarà subjecta a regulació harmonitzada, preveiem que des de l'inici de la licitació fins l'adjudicació del contracte podran passar entre 8 i 9 mesos.

CODI DE VERIFICACIÓ	 0Y1C 2E64 5343 6Y22 0RK9				
EXPEDIENT NÚM.	RNV/2024/107	DOCUMENT NÚM.	RNV19I01HA	DATA	17-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Neteja Viària, Recollida i Tractament de Residus				
ASSUMPTE	Consulta preliminar de mercat per a la contractació de la redacció dels plecs tècnics i administratius i l'assessorament tècnic i jurídic del nou contracte de neteja viària i recollida de residus				

La mitjana acotada del cost previst és de 9.000 € tot i que, com hem dit, pot existir una important variació en el preu segons el número de consultes i possibles recursos.

## FASE IV: VALORACIÓ D'OFERTES

### **Demanda:**

Realitzar l'informe dels criteris d'adjudicació de judici de valor sobre les ofertes que es presentin i que s'elevàrà a la mesa de contractació.

Aquesta fase inclou el suport tècnic per donar resposta a possibles al·legacions o recursos fins a la signatura del contracte.

Caldrà informar del temps necessari per realitzar l'informe (en funció de les ofertes presentades), ha ser possible, establir un termini per a cada oferta, el personal posat a disposició per realitzar la valoració tècnica dels licitadors. Així mateix, caldrà indicar la qualificació tècnica (titulació) del personal i la despesa prevista.

Caldrà detallar en l'actual estructura de l'empresa quina part representen despeses directes i quina part són despeses indirectes.

### **Resultat:**

De les respostes obtingudes podem extraure què es preveu què la durada en la redacció de l'informe pot estar a l'entorn d'un mes (sense comptar les possibles al·legacions posteriors a la classificació).

De cara a la despesa prevista gairebé totes es decanten per donar un preu alçat en funció de les empreses participants, sent la mitjana acotada de 5.000 € per empresa.

## FASE V: IMPLANTACIÓ DEL SERVEI

### **Demanda:**

Una vegada iniciat el contracte, l'empresa haurà de preveure un suport d'un any per tal de fer el seguiment de l'execució del servei, la incorporació, si s'escau, de les inversions plantejades, el disseny del model de certificació i la seva idoneïtat i la formació del personal municipal en els aplicatius de control.

Les empreses participants a la consulta hauran d'informar si consideren que l'establiment d'un any és suficient o és excessiu, quina serà la despesa prevista d'aquesta fase així com la quantitat i titulació del personal posat a disposició.

Caldrà detallar en l'actual estructura de l'empresa quina part representen despeses directes i quina part són despeses indirectes.

### **Resultat:**

Per la implantació del servei la majoria de les propostes s'adapten a la previsió donada d'un any amb un cost previst de 34.700 €.

Moltes empreses consideren que aquesta tasca pot constituir un lot separat en la licitació o fins i tot un contracte a part.


Finalment, pel que fa a l'estructura econòmica la mitjana acotada en quant a les despeses generals s'estableix en 12,86% i del 14,32% de benefici industrial.

## **CONCLUSIÓ**

A tall de conclusió podem dir que les fases inicialment plantejades pels serveis tècnics de l'Ajuntament s'ajusten a les diferents tasques que cal desenvolupar abans, durant i després de la posada en marxa de la nova licitació del servei de recollida de residus i neteja viària.

Tenint present les diferents dades aportades per les empreses participants a la consulta de mercat podem concloure què el procediment podria tenir una durada aproximada de 33,2 mesos (comptant que la 5ª fase es produeixi una vegada feta l'adjudicació) amb un cost inicial (mig) de 200.362 € (despeses generals i benefici industrial mig i IVA del 21%).

<b>FASE</b>	<b>Durada prevista (en mesos)</b>	<b>Cost previst</b>
<b>1</b>	10	36.700 €
<b>2</b>	7,5	45.500 €
<b>3</b>	8*	9.000 €
<b>4</b>	1	5.000 €
<b>5</b>	12	34.000 €
	38,5	130.200 €
	<i>DG (12,86%)</i>	<i>16.744 €</i>
	<i>BI (14,32%)</i>	<i>18.645 €</i>
	<b>Subtotal</b>	<b>165.588 €</b>
	<i>IVA (21%)</i>	<i>34.774 €</i>
	<b>TOTAL</b>	<b>200.362 €</b>

CODI DE VERIFICACIÓ	 0Y1C 2E64 5343 6Y22 0RK9				
EXPEDIENT NÚM.	RNV/2024/107	DOCUMENT NÚM.	RNV19I01HA	DATA	17-06-2025
ÀREA	Àrea d'Espai Urbà, Acció Territorial i Participació				
UNITAT	Neteja Viària, Recollida i Tractament de Residus				
ASSUMPTE	Consulta preliminar de mercat per a la contractació de la redacció dels plecs tècnics i administratius i l'assessorament tècnic i jurídic del nou contracte de neteja viària i recollida de residus				

(Inclou el temps que va entre l'inici de la licitació i l'adjudicació del nou contracte)

### **NOTA FINAL**

Les consultes preliminars de mercat tenen com a objectiu obtenir informació actualitzada i real que ha de permetre a l'òrgan de contractació definir les prescripcions tècniques d'una futura licitació quan no es disposa del suficient coneixement del mercat en aquell sector objecte del futur contracte.

Ajuden, per tant, a orientar l'actuació dels tècnics i juristes en el procés de redacció de les condicions tècniques i administratives que regiran el contracte. Així mateix, ajuda a informar a potencials empreses d'un determinat sector que podrien estar interessades en participar en el procés de contractació previst. Els resultats de la consulta preliminar de mercat han de servir de guia per la redacció dels plecs . En el present cas, es considera que les aportacions de les empreses consultades son adequades i seran tingudes en compte en la elaboració dels documents de la futura licitació.

El treball d'assessorament i seguiment en l'adjudicació del futur contracte de recollida de residus i neteja viària és, del tot, necessari. Sens dubte aquest és un dels contractes més complexos de gestionar i en quantia econòmica el de major pes dins de l'Ajuntament. Això obliga a buscar i posar a disposició dels serveis tècnics i jurídics municipals de l'expertesa de professionals del sector que assegurin poder disposar del millor servei de recollida de residus i neteja viària durant els propers anys.

Finalment, deixar constància que la consulta preliminar, en la que també han participat els serveis tècnics i jurídics de l'àrea, ha estat realitzada seguint les prescripcions de l'article 115 de la Llei de Contractes del Sector Públic i que el present informe recull les qüestions que es consideren més rellevants d'acord amb la informació aportada i el resultat de les entrevistes realitzades amb les empreses participants.

Per tal de donar compliment al que estableix la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del sector públic, el present informe serà publicat al Perfil del Contractant.

Sense més a informar, es signa el present informe en la data de la signatura electrònica.