

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E1H 1U29 5T30 000R 16Y6				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/28	DOCUMENT NÚM.	OBM16I00OR	DATA	12-04-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Servei per a la codirecció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals				

INFORME JURÍDIC

Referent al procediment obert simplificat per a la licitació del Contracte de serveis distribuït en lots per a la Co-Direcció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals.

I. Antecedents de fet

1. En data 24 de març de 2022, El Cap de Serveis d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis d'Equipaments han elaborat el Plec de Condicions Tècniques particulars del Contracte de serveis per a la Co-Direcció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals i en data 11 d'abril de 2022, el Cap de Serveis d'Obres d'Edificis i Béns Municipals i la Cap de Secció d'Edificis d'Equipaments han elaborat Informe Tècnic d'inici de Licitació, confirmant de manera favorable la conveniència i necessitat de portar a terme la contractació del servei per a la Co-Direcció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, distribuït en dos lots:

Lot 1: Co-Direcció d'execució parcial (40%) de les obres del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, amb codi CPV 71247000-1 Supervisió de treballs de construcció.

Lot 2: Coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, amb codi CPV 71247000-1 Supervisió de treballs de construcció.

2. La finalitat i necessitat del contracte, d'acord amb l'Informe Tècnic esmentat, és que, dins el programa municipal de dotar d'instal·lacions esportives a diferents zones de la ciutat, es preveu la construcció d'un Pavelló Poliesportiu en el sector nord-oest de la ciutat. En aquest sentit, el Ple de l'Ajuntament, en sessió de 14 de desembre de 2021 va adoptar l'acord d'aprovació de l'expedient de contractació de les obres del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, distribuït en lots: Lot 1 Edificació i Urbanització (sense instal·lacions) i Lot 2 Instal·lacions. Actualment aquesta licitació es troba en procés d'adjudicació i es preveu que les obres comencin en breu. La Llei 38/1999, de 5 de novembre, d'Ordenació de l'Edificació (LOE), disposa que per l'àmbit d'aplicació d'un equipament esportiu és necessari disposar de director d'obra, director d'execució i coordinador de seguretat i salut en fase d'execució. En aquest sentit, per tal de dur a terme aquests treballs és imprescindible comptar amb els facultatius que hauran de dur a terme la direcció d'execució de l'obra i la coordinació de seguretat i salut.

3. L'objecte del contracte és dur a terme els treballs de la Direcció d'Execució parcial de l'obra (en col·laboració amb els serveis tècnics municipals) i la Coordinació de Seguretat i Salut amb les obligacions que venen determinades per la Llei 38/1999, de 5 de novembre,

d'Ordenació de l'Edificació (LOE), del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, LOT 1 i LOT 2.

De conformitat amb l'Informe Tècnic esmentat, i als efectes del que disposa l'article 99.3, aquest contracte es divideix en els lots següents:

-LOT 1: "Co-direcció d'execució parcial (40%) de les obres del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals": L'adjudicatari és el responsable de dirigir l'execució material de l'obra i de controlar qualitativament la construcció i la qualitat de l'edificació.

-LOT 2: "Coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals": L'adjudicatari és el responsable, entre d'altres, de l'aprovació del pla de seguretat i salut, el control de la seguretat i salut de l'obra i de la coordinació de Seguretat i Salut en fase d'obra.

4. El valor estimat i pressupost base de licitació del contracte és el següent:

LOT 1 "Co-direcció d'execució parcial (40%) de les obres del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals": 49.600,00 €, IVA exclòs, que, amb un 21% d'IVA de 10.416,00 € resulta un total de 60.016,00 €.

LOT 2 "Coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals": 30.400,00 €, IVA exclòs, que, amb un 21% d'IVA de 6.384,00 € resulta un total de 36.784,00 €.

Així, el valor estimat del contracte (de la totalitat dels lots) és de 80.000,00, IVA exclòs, que amb un 21% d'IVA de 16.800,00 €, resulta un pressupost base de licitació 96.800,00 €.

5. L'adjudicació es substantiarà mitjançant el procediment obert simplificat, atès el valor estimat del contracte i que dels criteris d'adjudicació que preveu el plec no n'hi ha cap avaluable mitjançant judicis de valor.

6. Així mateix, aquesta prestació no es considera prestació de caràcter intel·lectual, ja que, d'acord amb la Resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE, perquè es consideri que l'objecte del contracte tingui per objecte prestacions intel·lectuals, aquest ha d'estar dotat d'originalitat, exigint-se una "creació original" que comporti l'exigència d'una activitat creativa. En aquest cas, en les prestacions de Direcció d'execució d'obres i Coordinació de seguretat i salut en fase d'execució de l'obra, objecte d'aquest contracte, es tracta de coadjuvar a la correcta execució d'un projecte no dissenyat pel propi contractista. En tal cas, si bé no es poden negar certs aspectes intel·lectuals de la prestació, no predomina el seu caràcter innovador o original. Podria aduir-se que el mateix es dona en les diverses activitats de planificació, però aquestes venen justificades per raó de l'esmentada coordinació de l'execució d'un projecte. Del que es dedueix, que l'objecte del contracte no té caràcter intel·lectual.

7. Durada del contracte: Està previst que la durada del contracte sigui:

Pel LOT 1 "Co-direcció d'execució parcial (40%) de les obres del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals: La durada dels treballs de co-direcció d'execució parcial (40%) de les obres coincidirà amb el termini d'execució del Lot 1 de l'obra de referència, Pavelló Poliesportiu Merinals, (inicialment prevista en 18 mesos), a comptar des de l'endemà de la data de l'acta de comprovació del replanteig del Lot 1 de l'obra, així com pel temps imprescindible per dur a termes els treballs relacionats amb la liquidació i certificació final del contracte de les obres; i, si fos el cas, fins a la finalització dels repassos d'obra que figurin en l'acta de recepció de la mateixa. (article 29.7 LCSP). i pel LOT 2 "Coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals": La durada dels treballs de coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra coincidirà amb el termini d'execució de l'obra de referència, Pavelló Poliesportiu Merinals, (inicialment prevista en 18 mesos) a comptar des de la formalització del contracte del Lot 1 de l'obra, així com pel temps imprescindible per dur a termes els treballs relacionats amb la liquidació i certificació final del contracte de les obres; i, si fos el

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E1H 1U29 5T30 000R 16Y6				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/28	DOCUMENT NÚM.	OBM16I000R	DATA	12-04-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPT	Servei per a la codirecció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals				

cas, fins a la finalització dels repassos d'obra que figurin en l'acta de recepció de la mateixa (article 29.7 LCSP).

8. Per dur a terme la contractació d'aquesta obra, s'ha elaborat el corresponent expedient de contractació, que inclou el Plec de prescripcions tècniques, el plec de clàusules administratives particulars i el seu Quadre resum.

9. El Coordinador de l'Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme ha emès informe tècnic, en relació a la sostenibilitat financera d'aquest expedient de contractació.

10. El termini d'execució de l'obra Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals s'allargarà durant els exercicis 2023 i 2024. Per aquest motiu, la despesa per fer front el present contracte, el qual està vinculat a l'obra, també s'haurà de distribuir en el sentit de que aquesta sigui pluriennal.

11. El present contracte, està previst que s'adjudiqui, tant el Lot 1 com el Lot 2 al mes de juny del 2022. La data d'inici d'execució material del contracte, tant el Lot 1 com el Lot 2 estaria prevista pel mateix mes de juliol del 2022. En conseqüència la data prevista d'inici d'execució pressupostària, tant el Lot 1 com el Lot 2, seria el mes de setembre del 2022. Quan a la data final d'execució pressupostària, tant el Lot 1 com el Lot 2, estaria prevista pel mes de gener del 2024.

12. Aquest expedient està subjecte al règim de fiscalització limitada prèvia d'acord amb els articles 18 i 19 del Reglament de Control Intern de l'Ajuntament de Sabadell (RCIAS)

Fonaments de Dret

Es d'aplicació la normativa següent:

a) L'article 17, 22, 29.7, 99.3, 116 i 117, 122 i 124, 131.2, 135, 156 a 158, 159, 308 a 315 i disposició addicional tercera, apartat 3er i 8è de la Llei i 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP)

b) L'article 10 del RDL 1/1996, de 12 de abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual

c) Resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE i L'article 10 del RD 1/1996, de 12 de abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual.

d) Article 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març.

e) Article 34 de les Bases d'Execució del Pressupost de l'Ajuntament de Sabadell vigent

f) El decret d'alcaldia núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022

D'aquesta regulació són destacables les següents consideracions jurídiques:

a) L'article 17 de la Llei 9/2017 de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic (endavant LCSP), Llei 9/2017 de 8 de novembre, defineix el contracte de serveis com aquell l'objecte del qual sigui prestacions de fer consistents en el desenvolupament d'una activitat o dirigides a l'obtenció d'un resultat diferent d'una obra o subministrament.

b) Els articles 22, 131.2 i 159.1 b) de la LCSP regulen la tramitació del procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, que serà d'aplicació a aquest expedient, en tractar-se d'un contracte de serveis amb un valor estimat inferior a 140.000 € (per determinar el procediment) i a 215.000 €, (per determinar si està subjecte a regulació harmonitzada o no) i no inclou una ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec avaluable mitjançant judici de valor.

c) Els articles 116 i 117 de la LCSP regulen l'inici i l'aprovació de l'expedient de contractació, així com el contingut d'aquest, que incorporarà, en tot cas, els plecs de les clàusules administratives que regularan el contracte, el plec de prescripcions tècniques, el document justificatiu de l'existència de crèdit, la justificació de l'elecció del procediment de licitació, la necessitat que l'Administració vol satisfer, els criteris de solvència tècnica o professional i econòmica i financera, els criteris que es tindran en consideració per adjudicar el contracte, l'informe d'insuficiència de mitjans en el cas de contractes de serveis, el valor estimat del contracte i la decisió de no dividir en lots el seu objecte, si s'escau.

d) Els articles 122 i 124 de la LCSP regulen el contingut dels plecs de clàusules administratives i els plecs de prescripcions tècniques particulars.

e) L'article 159 de la LCSP, estableix les especialitats concretes aplicables a la tramitació del procediment obert simplificat.

f) Els articles 156 a 158 de la LCSP contenen les normes generals aplicables al procediment obert, d'aplicació al procediment obert simplificat en aquelles qüestions que no prevegi l'article 159 de la LCSP.

g) L'article 10 del RDL 1/1996, de 12 de abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, regularitzant, aclarint i harmonitzant les disposicions legals vigents sobre la matèria, que disposa que són objecte de propietat intel·lectual totes les creacions originals.

h) Resolució 544/2018 del Tribunal Administratiu Central de Recursos Contractuals, en referència a la Directiva 2014/25/UE i L'article 10 del RD 1/1996, de 12 de abril, pel que s'aprova el text refós de la Llei de Propietat Intel·lectual, regularitzant, aclarint i harmonitzant les disposicions legals vigents sobre la matèria, que disposa que són objecte de propietat intel·lectual totes les creacions originals.

i) L'article 29.7 de la LCSP, en relació al termini de durada dels contractes i d'execució de la prestació, que disposa que, els contractes de serveis que siguin complementaris d'altres contractes d'obres o de subministrament poden tenir un termini de vigència superior al que assenyalava l'apartat 4, que, en cap cas, no ha d'excedir del termini de

CODI DE VERIFICACIÓ	 1E1H 1U29 5T30 000R 16Y6				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/28	DOCUMENT NÚM.	OBM16I00OR	DATA	12-04-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPT	Servei per a la codirecció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals				

durada del contracte principal, excepte en els contractes que compreguin treballs relacionats amb la liquidació del contracte principal, el termini del qual excedeix el d'aquest en el temps necessari per realitzar-los. La iniciació del contracte complementari a que es refereix aquest apartat queda en suspens, llevat de causa justificada derivada del seu objecte i contingut, fins que comenci l'execució del contracte principal esmentat. S'han d'entendre contractes complementaris els que tenen una relació de dependència respecte d'un altre, el principal, i l'objecte dels quals es consideri necessari per a la realització correcta de la prestació o prestacions a que es refereix el contracte principal esmentat.

j) Els articles 308 a 315 de la LCSP regulen les disposicions relatives als contractes de serveis.

k) L'article 135 de la LCSP regula la publicació oficial dels procediments per a la licitació dels contractes, i en aquest sentit estableix que els procediments oberts no subjectes a regulació harmonitzada seran objecte de publicació al perfil del contractant.

l) L'article 311 LCSP que disposa que el termini de garantia coincidirà amb el termini de garantia del contracte principal (obra), sense perjudici de la prerrogativa de l'administració de depurar responsabilitats del contractista per qualsevol eventual incompliment detectat amb posterioritat.

m) L'article 99.3 de la LCSP, estableix l'obligatorietat de dividir la realització independent de cada una de les parts del contracte mitjançant lots, sempre que la naturalesa o objecte del contracte ho permetin.

n) La disposició addicional tercera, en el seu apartat 3è, referent al compliment per l'Entitat local dels principis d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

o) La disposició addicional tercera, en el seu apartat 8è, de la LCSP, preveu la necessitat que el Secretari emeti informe preceptiu en relació, entre altres assumptes, a l'aprovació d'expedients de contractació.

p) Els articles 174 del Text refós de la Llei d'Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret 2/2004, de 5 de març, així com l'article 34 de les bases d'execució del pressupost municipal vigent, regulen l'autorització o realització de les despeses de caràcter plurianual.

Conclusions

1. El plec de clàusules administratives particulars redactat amb la finalitat de licitar el Contracte de serveis per a la Co-Direcció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, distribuït en dos lots: Lot 1: Co-Direcció d'execució parcial (40%) de les obres del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, amb codi CPV 71247000-1 Supervisió de treballs

de construcció i un termini d'execució que coincidirà amb el termini d'execució del Lot 1 de l'obra de referència, Pavelló Poliesportiu Merinals, (inicialment prevista en 18 mesos), a comptar des de l'endemà de la data de l'acta de comprovació del replanteig del Lot 1 de l'obra, així com pel temps imprescindible per dur a terme els treballs relacionats amb la liquidació i certificació final del contracte de les obres; i, si fos el cas, fins a la finalització dels repassos d'obra que figurin en l'acta de recepció de la mateixa i Lot 2: Coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del Projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals, amb codi CPV 71247000-1 Supervisió de treballs de construcció, amb un termini d'execució coincidirà amb el termini d'execució del Lot 1 de l'obra de referència, Pavelló Poliesportiu Merinals, (inicialment prevista en 18 mesos) a comptar des de la formalització del contracte del Lot 1 de l'obra, així com pel temps imprescindible per dur a terme els treballs relacionats amb la liquidació i certificació final del contracte de les obres; i, si fos el cas, fins a la finalització dels repassos d'obra que figurin en l'acta de recepció de la mateixa (article 29.7 LCSP)., s'adapta al plec de clàusules administratives particulars tipus aprovat mitjançant decret núm. 1071/2022, de 9 de febrer de 2022, mitjançant procediment obert simplificat, que és el marc de referència que caldrà utilitzar per aprovar els plecs particulars tipus que regeixin l'adjudicació d'aquest contracte, adaptats a la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic (LCSP).

2. La licitació del contracte de serveis, tenint en compte que el valor estimat és igual o inferior a 100.000 € no hi ha ponderació dels criteris d'adjudicació previstos en el plec de clàusules administratives avaluable mitjançant judici de valor s'ha de substantiar mitjançant procediment obert simplificat no subjecte a regulació harmonitzada, d'acord amb les fases següents:
 - L'expedient, els plecs de condicions administratives particulars i tècniques, així com l'obertura del procediment han de ser objecte d'aprovació per part de l'òrgan de contractació.
 - La licitació ha de ser objecte de publicació al perfil del contractant.
 - El termini de presentació de les proposicions no podrà ser inferior a quinze (15) dies naturals des de l'endemà de la publicació de l'anunci de licitació al perfil del contractant.
3. Finalitzat el termini de presentació de proposicions, la Mesa de contractació, prèvia exclusió de les ofertes que no compleixin els requeriments del plec, avaluarà i classificarà les ofertes. Així mateix, realitzarà la proposta d'adjudicació a favor del candidat amb major puntuació.
4. La Mesa de contractació requerirà a l'empresa que hagi obtingut la major puntuació per tal de que aquesta constitueixi la garantia definitiva, així com aporti el compromís a què es refereix l'article 75.2 de la LCSP i la documentació justificativa de que disposa efectivament dels mitjans que s'hagi compromès a dedicar o adscriure a l'execució del contracte conforme l'article 76.2 de la LCSP.
5. El licitador amb major puntuació ha de presentar la documentació requerida en el termini de set (7) dies hàbils, a comptar des de l'enviament de la comunicació.
6. Presentada la documentació, l'òrgan de contractació adoptarà la resolució d'adjudicació. Aquest acte ha de ser objecte de publicació en el perfil del contractant i de notificació a tots els candidats o licitadors.
7. El contracte s'ha de formalitzar en el termini de quinze (15) dies hàbils des d'aquell en que es produeixi la notificació de l'adjudicació als licitadors i candidats.
8. El Decret de l'Alcaldia 7579/2020 de 2 de novembre publicat el Butlletí Oficial de la Província el dia 13 de novembre de 2020, que delega al Tinent d'alcalde de l'Àrea



CODI DE VERIFICACIÓ	 1E1H 1U29 5T30 000R 16Y6				
EXPEDIENT NÚM.	OBM/2022/28	DOCUMENT NÚM.	OBM16I000R	DATA	12-04-2022
ÀREA	Àrea de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme				
UNITAT	Obres d'Edificis i Béns Municipals				
ASSUMPTE	Servei per a la codirecció d'execució i coordinació de seguretat i salut en fase d'execució d'obra del projecte de Pavelló Poliesportiu dels Merinals				

de Cohesió Territorial, Desenvolupament Urbà, Seguretat i Civisme determinades atribucions, entre les quals la competència com a òrgan de contractació respecte dels contractes de valor estimat igual o superior a 15.000 € i igual o inferior a 100.000 €, sempre que la durada no sigui superior a quatre anys.

Sabadell, a la data de la signatura electrònica.

Martos Cerrillo, Maria Luisa
Tècnica Superior en Dret
12/04/2022 09:21